Lokaal sociaal beleidsplan

Blankenberge

2008 – 2013

Voorwoord

Lokaal sociaal beleid Blankenberge. Iedereen vaart er wel bij!

Iedereen, ongeacht leeftijd of sociale context, ondervindt wel eens drempels die zijn welzijn en welvaart hypothekeren of het bewerkstelligen ervan verhinderen.

Deze drempels situeren zich op de verschillende levensdomeinen :
- gezin (gebrek aan kinderopvang, wegvallen van een partner, opvoedingsvragen),
- onderwijs (studiekeuze, kosten schoolrekeningen, leerproblemen),
- beroepsleven (werkloosheid, stress door te veel werk, burn-out),
- de vrije tijd (gebrek aan tijd, overaanbod, kostprijs, mobiliteit),
- zingeving (beperkingen vanuit een overtuiging),

of kunnen verschillende facetten raken :
- materieel (overmatige schuldenlast, onaangepaste woning),
- sociaal (familiale problemen, conflicten met omgeving, eenzaamheid),
- gezondheid (grote zorgbehoeften, hoge kosten medicatie),
- psychisch (depressie, fobie),
- cultureel (etnische afkomst),
- existentieel (geen antwoord vinden op levensvragen, twijfelen aan de zin van het leven).

Achter elk van deze domeinen en facetten schuilt voor ieder een eigen werkelijkheid met specifieke verwachtingen, mogelijkheden maar ook met specifieke drempels en noden.

Een kleine greep uit die veelheid van noden, laat reeds vermoeden dat het geconfronteerd worden met drempels geen exclusieve aangelegenheid is voor welbepaalde groepen. Bij de opmaak van het beleidsplan zijn we daarom uitgegaan van een integrale benadering waarbij alle bevolkingsgroepen meegenomen worden. Vanzelfsprekend worden kansengroepen niet uit het oog verloren. Als uitgangspunt hebben we ons gefocust op drempels die het welzijn en de welvaart van ieder kunnen belemmeren.

Het beleidsplan is niet het eindresultaat van een bureaucratisch afhandelen om formeel aan regelgeving te voldoen. We hebben niet geopteerd om spoedige resultaten te willen forceren - door het nabootsen van andere beleidsplannen of door het vlug opzetten van nieuwe initiatieven - waardoor we aan de kern van het lokaal sociaal beleid zouden zijn voorbij gegaan, namelijk de toegang tot de grondrechten bevorderen door het wegwerken van drempels en het creëren van nieuwe kansen.

Het lokaal sociaal beleidsplan daarentegen is een dynamisch gegeven binnen een groeiproces, waarin een constructieve dialoog tot stand is gekomen tussen het lokaal bestuur, mandatarissen en personeel, en partners.

Het vertrekpunt was een grondige omgevingsanalyse, om via de methode van de strategische planning te komen tot een missie, visie, doelstellingen en acties.

Sinds 1996, met het sociaal impulsfonds als katalysator, heeft het dienstverlenend aanbod uitgaande van het lokaal bestuur, een sterke kwantitatieve groei gekend. Het lokaal sociaal beleidsplan biedt binnen deze evolutie een uitstekend middel om ook op kwalitatief vlak substantieel bij te dragen aan de uitbouw van een uitmuntend dienstverlenend aanbod. De focus van het lokaal sociaal beleid ligt daarom meer op het adequaat inzetten van de bestaande middelen, dan op grote nieuwe projecten. Hoewel niet alle aspiraties meteen kunnen vertaald worden in een nieuw dienstverlenend aanbod, blijft er de openheid om interessante ideeën te analyseren en te toetsen op hun maatschappelijke meerwaarde en hun budgettaire haalbaarheid.

De strategie van het lokaal sociaal beleid mag dan wel te vatten zijn in een aantal bladzijden, de uitwerking ervan vergt meerdere jaren van gemotiveerd, intensief, efficiënt en doelmatig handelen.

Tot slot een woord van dank aan alle leden van de stuurgroep voor hun inzet en aan Kurt Penninck, stafmedewerker OCMW, voor de algemene coördinatie en redactie.

Ivan De Clerck,

Voorzitter OCMW

Inhoudstabel

Voorwoord

Inhoudstabel

1. Algemene context 1
1.1.Kader 1
1.2.Maatschappelijke ontwikkelingen en trends met impact op sociale context 1
1.2.1. Algemeen 1
1.2.2. Lokaal 1
2. Een geïntegreerde visie op het sociaal beleid in Blankenberge 3
2.1.Missie 3
2.2.Visie 3
2.3.Fundamentele waarden en krachtlijnen 3
3. Organisatie 5
3.1.Lokaal bestuur 5
3.2.Dagelijks bestuur 5
3.3.Werkgroep strategische en operationele planning 5
3.4.Coördinatie 5
3.5.Stuurgroep 5
3.5.1. Rol 5
3.5.2. Samenstelling 5
3.5.3. Leden stuurgroep 6
3.5.4. Data overleg 7
4. Participatie en informatie 8
4.1.Participatie 8
4.2.Informatie 8
5. Strategische planning 9
5.1.Algemeen 9
5.1.1. Strategische uitgangspunten 9
5.1.2. Operationele doelstellingen 9
5.2.Sociaal Huis 10
5.2.1. Strategische doelstellingen 10
5.2.2. Operationele doelstellingen 10
5.3.Grondrechten 10
5.3.1. Arbeid 10
5.3.1.1.Sociale uitgangspunten 10
5.3.1.2.Vaststellingen uit de omgevingsanalyse 10
5.3.1.3.Drempels 10
5.3.1.4.Strategische doelstellingen 10
5.3.1.5.Operationele doelstellingen 11
5.3.2. Sociale zekerheid – bescherming gezondheid – sociale, geneeskundige en juridische bijstand 11
5.3.2.1.Sociale uitgangspunten 11
5.3.2.2.Vaststellingen uit de omgevingsanalyse 11
5.3.2.3.Drempels 11
5.3.2.4.Strategische doelstellingen 11
5.3.2.5.Operationele doelstellingen 12
5.3.3. Huisvesting 12
5.3.3.1.Sociale uitgangspunten 12
5.3.3.2.Vaststellingen uit de omgevingsanalyse 12
5.3.3.3.Drempels 12
5.3.3.4.Strategische doelstellingen 13
5.3.3.5.Operationele doelstellingen 13
5.3.4. Leefmilieu 13
5.3.4.1.Sociale uitgangspunten 13
5.3.4.2.Vaststellingen uit de omgevingsanalyse 13
5.3.4.3.Drempels 13
5.3.4.4.Strategische doelstellingen 13
5.3.4.5.Operationele doelstellingen 13
5.3.5. Cultuur en vrije tijd 13
5.3.5.1.Sociale uitgangspunten 13
5.3.5.2.Vaststellingen vanuit de omgevingsanalyse 14
5.3.5.3.Drempels 14
5.3.5.4.Strategische doelstellingen 14
5.3.5.5.Operationele doelstellingen 14
5.3.6. Onderwijs 14
5.3.6.1.Sociale uitgangspunten 14

5.3.6.2.Vaststellingen uit de omgevingsanalyse 15
5.3.6.3.Drempels 15
5.3.6.4.Strategische doelstellingen 15
5.3.6.5.Operationele doelstellingen 15
5.4.Thema's 15
5.4.1. Kinderopvang 15
5.4.1.1.Sociale uitgangspunten 15
5.4.1.2.Vaststellingen uit de omgevingsanalyse 15
5.4.1.3.Drempels 16
5.4.1.4.Strategische doelstellingen 16
5.4.1.5.Operationele doelstellingen 16
5.4.2. Ouderenzorg 16
5.4.2.1.Strategische doelstellingen 16
5.4.2.2.Operationele doelstellingen 16
5.4.3. Gezin en relatie 17
5.4.3.1.Sociale uitgangspunten 17
5.4.3.2.Vaststellingen uit de omgevingsanalyse 17
5.4.3.3.Drempels 17
5.4.3.4.Strategische doelstellingen 17
5.4.3.5.Operationele doelstellingen 17
6. Bijlagen gehecht aan en deel uitmakend van het lokaal sociaal beleidsplan 18
7. Evaluatie en bijsturing 19
8. Goedkeuring 20

Bijlagen grondrechten
Bijlage lokaal beleidsplan kinderopvang

1. Algemene context

1.1. Kader

Op 3 maart 2004 keurde het Vlaams Parlement het decreet over het lokaal sociaal beleid goed.

Het decreet bepaalt dat het lokaal bestuur een sociaal beleidsplan moet opmaken. Dat plan moet worden goedgekeurd voor 31 december van het eerste jaar van een nieuwe legislatuur. Het beslaat een periode van zes jaar, met een tussentijdse evaluatie en bijsturing na drie jaar. De tussentijdse evaluatie gebeurt aan de hand van een sociale conjunctuurbarometer. De Vlaamse regering stelt jaarlijks de gegevens ter beschikking van de lokale besturen.

Het lokaal bestuur maakt een lokaal sociaal beleidsplan dat onder meer volgende elementen bevat:

- Een omgevingsanalyse;
- Een geïntegreerde visie op het lokaal sociaal beleid;
- De taakverdeling en werkafspraken tussen de gemeente en het OCMW en de coördinerende rol van het openbaar bestuur;
- Een beschrijving van de manier waarop de bevolking en lokale actoren bij de voorbereiding van het beleidsplan betrokken werden en bij de uitvoering en voortgang zullen betrokken worden;
- De ontwikkelingen ten opzichte van het vorig sociaal beleidsplan.

1.2. Maatschappelijke ontwikkelingen en trends met impact op sociale context

1.2.1. Algemeen

- Mondiaal versus lokaal (invloed Europa, …)
- Multiculturele samenleving
- Stijgende welvaart versus meer huishoudens met betalingsproblemen
- Groeiende aandacht voor een kwalitatieve samenleving
- Toenemende vergrijzing
- Diversiteit van gezinsvormen (veel alleenstaanden en alleenstaande ouders met kinderen)
- Combinatie gezin-beroepsleven
- Dualisering in de Kennissamenleving (belang van ICT, levenslang leren, …)
- Een groeiend bewustzijn voor een gezond leefmilieu en duurzame oplossingen

1.2.2. Lokaal

Gezin
- Meer dan 40 procent van de huishoudens zijn alleenstaanden
- Er is een relatief grote groep van alleenstaande moeders met kinderen (kwetsbare groep)
- Zoals in alle andere badplaatsen aan de kust zijn er in Blankenberge een hoog aantal kinderen van gescheiden ouders

Arbeid
- Werkloosheid daalt sinds 2007 maar er blijft een ruime restgroep kortgeschoolde en/of langdurig werkzoekenden en ouderen ondanks de niet ingevulde vacatures voor kortgeschoolden.

Sociale zekerheid
- Het aantal (jonge) gezinnen met overmatige schuldenlast neemt sterk toe. Het aantal verzoekschriften collectieve schuldenregeling dat gestadig toeneemt in aantal toont dit aan. Kosten voor huur, gezondheidszorgen, school, opvang kinderen kunnen steeds moeilijker worden betaald.
- Naast financiële problemen worden steeds meer psycho-sociale en psychische (psychiatrische) problemen alsook verslavingsproblematieken vastgesteld.
- Steeds meer jonge leefloners zijn moeilijk bemiddelbaar wegens een gebrek aan arbeidsattitudes, verslavingsproblematiek
- Minder jongeren beëindigen hun secundaire studies.
- Er is een toenemend aantal geboorten bij de jonge leefloners. De samengestelde gezinnen zijn vaak complex.
- De complexere aanmeldingsproblematiek vraagt een grotere alertheid en een intensere begeleiding door de maatschappelijk werkers.

Milieu

- Op vlak van netheid is Blankenberge er de voorbije jaren sterk op vooruitgegaan, het resultaat van doorgedreven inspanningen ondermeer op het vlak van het sorteren en van de aanpak van de problematiek rond hondenpoep. Zowel het totaal huiselijk afval per huishouden als de hoeveelheid restafval per persoon is sterk gedaald. Het aandeel selectief afval op het totaal huishoudelijk afval is toegenomen. De totale CO2-emissies door gebouwenverwarming is evenwel gestegen. De kwaliteit van het strandwater is verbeterd.

Cultuur
- Het cultuurbewustzijn en deelname aan culturele activiteiten is sterk toegenomen, ondermeer onder stimulans van concepten zoals het cultuurabonnement. Ondanks financiële tussenkomsten en voordelige formules blijft het voor kansengroepen moeilijk om de weg te vinden naar culturele activiteiten.

Onderwijs
- Steeds meer gezinnen in Blankenberge kunnen hun schoolrekeningen niet betalen.
- De schoolse achterstand bij leerlingen uit het 5de leerjaar is opvallend hoog.

2. Een geïntegreerde visie op het sociaal beleid in Blankenberge

2.1. Missie

Een sociaal beleid voeren vertrekkende van maatschappelijke evoluties en lokaal vastgestelde noden om bij te dragen tot meer welzijn en welvaart voor alle inwoners door het wegwerken van drempels en het creëren van kansen en dit met het OCMW in de rol van regisseur en coördinator in samenwerking met het stadsbestuur en geëngageerde partners.

2.2. Visie

Het lokaal sociaal beleid beoogt een klantgericht, toegankelijk en kwaliteitsvol dienstverlenend aanbod. De diverse partners van het lokaal sociaal beleid streven een constructieve samenwerking na en ontwikkelen het aanbod gezamenlijk vanuit een gedeelde verantwoordelijkheid. Het aanbod is integraal en complementair met de doelstellingen die uitgaan van de diverse lokale beleidsplannen. Het OCMW Blankenberge is de motor van het lokale welzijnsbeleid en wordt het aanspreekpunt waar iedereen ten behoeve van zijn welzijn en welvaart terecht kan voor informatie, ondersteuning of hulp.

Klantgericht
- Het lokaal sociaal beleid gaat uit van de gelijkwaardigheid van iedereen
- Het lokaal sociaal beleid behandelt iedereen met respect
- Samen met de burger wordt gezocht naar een duurzame oplossing voor zijn vraag
- Het lokaal sociaal beleid biedt ondersteuning, hulp aan op maat van de burger
- Het lokaal sociaal beleid stimuleert zelfredzaamheid
- Iedere burger kan aanspraak maken op een gelijke en objectieve behandeling

Toegankelijk
- Het lokaal sociaal beleid is laagdrempelig
- Het lokaal sociaal beleid is neutraal en staat open voor iedereen, ongeacht huidskleur, afkomst, levensbeschouwing, taal, geaardheid
- Iedereen wordt begeleid naar de bevoegde persoon of dienst
- Het lokaal sociaal beleid doet wat nodig is om eenieder die in Blankenberge verblijft actief en effectief te bereiken

Kwaliteitsvol
- De mate waarin het dienstverlenend karakter van het aanbod wordt ervaren stemt overeen of overstijgt de verwachtingen van de burger
- Het lokaal sociaal beleid neemt een houding aan om het aanbod continue beter af te stemmen op de verwachtingen en ervaringen van de burger

2.3. Fundamentele waarden en krachtlijnen

Het belang van een dienstverlenend aanbod wordt erkend in al zijn facetten - materieel, fysisch, sociaal, psychisch, cultureel, existentieel - in relatie tot de verschillende levensdomeinen - gezin, buurt, onderwijs, beroep, vrije tijd, zingeving - binnen de eigen specifieke context met respect voor diversiteit.

Er is een bereidheid om de invulling van het dienstverlenend aanbod en de organisatiewijze voortdurend in vraag te stellen om flexibel te kunnen inspelen op de uitdagingen van een snel evoluerende maatschappij.

Maatschappelijke dienstverlening is een recht waarbij elke burger verantwoordelijkheid opneemt en eigen vermogens aanspreekt. Het lokaal sociaal beleid kiest voor een positieve benadering omdat het gelooft in de kracht van ieder.

Er is een gedeelde verantwoordelijkheid van de lokale overheid en partners bij het duurzaam realiseren van het recht op maatschappelijke dienstverlening.

Het OCMW vervult een centrale rol als regisseur, coördinator en aanspreekpunt.

Het lokaal sociaal beleid heeft een maatschappelijk belang, dat tot uiting komt in een doelmatig beleid binnen een efficiënte organisatie waarin medewerkers een centrale plaats innemen.

Het lokaal sociaal beleid draagt substantieel bij tot meer rechtvaardigheid (geen uitsluiting, gelijke kansen, eerlijke verdeling), bevordert sociale contacten en cohesie (gemeenschapsvorming/integratie), neemt een attitude aan van openheid en diversiteit en wenst de solidariteit tussen bevolkingsgroepen te bevorderen.

De strategische planning levert een substantiële bijdrage in de opzet van het lokaal sociaal beleid.

3. Organisatie

3.1. Lokaal bestuur

Het lokaal bestuur, OCMW en stad, is het orgaan dat verantwoordelijk is voor de opmaak, de uitvoering, evaluatie en bijsturing van het lokaal sociaal beleidsplan en neemt daartoe de nodige beslissingen.

3.2. Dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur, samengesteld uit mandatarissen van het lokaal bestuur, staan in voor de uitvoering van het lokaal sociaal beleid.

3.3. Werkgroep strategische en operationele planning

Een werkgroep werd opgericht met de opdracht het ontwerp strategische planning – missie, visie, doelstellingen – voor te bereiden, en dit met de resultaten van de omgevingsanalyse als uitgangspunt.

Hebben deelgenomen aan het overleg strategische en operationele planning :

Mevrouw	Ann	Tavernier	Kinderdagverblijf 't Schelpje en De Blokkendoos	Maatschappelijk assistente
Mevrouw	Callier	Brigitte	Kinderdagverblijf 't Schelpje en De Blokkendoos	Directeur
Mevrouw	Cindy	Depoorter	Lokaal dienstencentrum De Bollaard	Centrumleider
Mevrouw	Hilde	Van Renterghem	OCMW Blankenberge	Bestuurssecretaris
Mevrouw	Ingrid	De Coninck	Sociale dienst	Diensthoofd
De heer	Ivan	De Clerck	OCMW Blankenberge	Voorzitter
De Heer	Kurt	Penninck	OCMW Blankenberge	Stafmedewerker – coördinator lokaal sociaal beleid
De Heer	Luc	Demeulemeester	OCMW Blankenberge	Secretaris
Mevrouw	Véronique	Cappon	Rusthuis De Strandjutter	Directeur
Mevrouw	Véronique	Raes	Werkwinkel	Verantwoordelijke

3.4. Coördinatie

Het OCMW staat in voor de coördinatie van het lokaal sociaal beleid. Kurt Penninck, stafmedewerker OCMW, is aangesteld als coördinator.

3.5. Stuurgroep

3.5.1. Rol

Het lokaal bestuur wil dat het lokaal sociaal beleidsplan door een zo breed mogelijk pluralistisch platform is gedragen. Een stuurgroep werd daarom opgericht met als doel ideeën, voorstellen, feedback met betrekking tot het ontwerp lokaal sociaal beleidsplan in te winnen.

De leden van de stuurgroep worden eveneens betrokken bij de jaarlijkse evaluatie.

3.5.2. Samenstelling

Bij de samenstelling van een pluralistische stuurgroep werden volgende criteria in acht genomen :

- Enkel organisaties worden weerhouden; geen individuele personen (zelfstandig thuisverpleger, …)
- Om het aantal organisaties te beperken wordt geselecteerd op het niveau van de koepel indien mogelijk
- De organisatie moet actief zijn te Blankenberge
- Het doel en de werking van de organisatie moet gericht zijn op de realisatie van één of meerdere sociale grondrechten

Om alle organisaties die voldoen aan de voormelde criteria de mogelijkheid te geven zich kandidaat te stellen voor deelname aan de stuurgroep werd een oproep gepubliceerd in Info-Blankenberge (uitgave april – mei – juni 2005).

3.5.3. Leden stuurgroep

Mevrouw	Ann	Deschacht	CAW De viersprong	Coördinator
Mevrouw	Anne-Marie	Pirlet	OCMW Blankenberge	Raadslid
Mevrouw	Annick	De Pauw	Middenstandsraad Blankenberge	Advocaat
Mevrouw	Brigitta	Monbaliu	Sint-Vincentiusvereniging 't Lichtbaken	Verantwoordelijke
Mevrouw	Brigitte	Callier	OCMW Blankenberge - Kinderdagverblijven	Directeur
Mevrouw	Brigitte	Van de Walle	Stadsbestuur Blankenberge	Gemeenteraadslid
Mevrouw	Carine	Padot	CAW - Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Maatschappelijk assistente
Mevrouw	Catharine	Debedts-Van Ryssel	Stadsbestuur Blankenberge	Schepen
Mevrouw	Cindy	Depoorter	OCMW Blankenberge - Dienstencentrum De Bollaard	Verantwoordelijke
Mevrouw	Els	Vermeiren	Gezondheidszorg Oostkust - AZ K. Fabiola	Maatschappelijk assistente
Mevrouw	Georgette	Brak	OCMW Blankenberge	Raadslid
Mevrouw	Hilde	Van Renterghem	OCMW Blankenberge	Bestuurssecretaris
Mevrouw	Ingrid	De Coninck	OCMW Blankenberge - Sociale dienst	Verantwoordelijke
Mevrouw	Mimi	Crabeels	PWA	Verantwoordelijke
Mevrouw	Nancy	Demeulenaere	ACV-Oostkust	Regiopropagandist Oostkust
Mevrouw	Regine	Steevens	AZ Gezondheidszorg Oostkust	Paramedisch diensthoofd
Mevrouw	Sandra	Demeulenaere	Stadsbestuur Blankenberge - Preventiedienst	Preventie-ambtenaar
Mevrouw	Veronique	Cappon	OCMW Blankenberge - Rusthuis De Strandjutter	Directeur
Mevrouw	Veronique	Delbecque	De Kringwinkel 't Rad	Verantwoordelijke
Mevrouw	Veronique	Raes	OCMW Blankenberge - Werkwinkel	Verantwoordelijke
De heer	Björn	Prasse	Het Lindenhof c.v.b.a.	Voorzitter
De heer	Carlos	Breckpot	CLB Oostkust Centrum voor Leerlingenbegeleiding	Directeur CLB Oostkust
De heer	Dirk	Content	Natuurpunt afd. Blankenberge	Voorzitter
De heer	Dirk	Tytgat	OCMW Blankenberge	Raadslid
De heer	Eric	De Ville	OCMW Blankenberge	Voorzitter OCMW en voorzitter stuurgroep (tot 31/03/2007)
De heer	Gilbert	Raman	Verantwoordelijke Politiezone Blankenberge - Zuienkerke	Inspecteur
De heer	Herman	Laekeman	Gehandicaptenadviesraad	Voorzitter
De heer	Hugo	Willem	CLB De Klaver	Psycholoog
De heer	Ivan	De Clerck	OCMW Blankenberge	Voorzitter OCMW en voorzitter stuurgroep (vanaf 01/04/2007)
De heer	Jean-Pierre	Markey	Hogeschool West-Vlaanderen	Praktijklector Sociaal Werk
De heer	Jeroen	Carpentier	Stadsbestuur Blankenberge - Jeugddienst	Jeugdmedewerker
De heer	Johan	Buysse	Bond Moyson afd Blankenberge	Verantwoordelijke
De heer	Julien	Vanderhaegen	Seniorenraad	Gedelegeerd
De heer	Kristof	Jacobs	Stadsbestuur Blankenberge - Woonwijzer	Verantwoordelijke
De heer	Kurt	Penninck	OCMW Blankenberge	Coördinator lokaal sociaal beleid
De heer	Luc	Demeulemeester	OCMW Blankenberge	Secretaris
De heer	Luc	Simoens	Stadsbestuur Blankenberge	Gemeenteraadslid
De heer	Luddo	Suvée	Gemeenschapsonderwijs Blankenberge	Directeur BSGO d' Oefenschool

De heer	Ludo	Monset	Stadsbestuur Blankenberge	Burgemeester
De heer	Paul	Schalembier	Dagcentrum De Totebel	Coördinator
De heer	Robert	Declercq	VDAB	Verantwoordelijke
De heer	Roland	Bracke	VDAB	Directeur arbeidsmarktbeheer
De heer	Ronny	Vanden Broecke	OCMW Blankenberge	Raadslid
De heer	Rudi	Boydens	VZW vrij onderwijs Blankenberge	Directeur

3.5.4. Data overleg

14/06/06	Startvergadering. Toelichting concept lokaal sociaal beleid – rol stuurgroep.
20/10/06	Inventaris aanbod, noden en mogelijke voorstellen. Toelichting en bespreking.
08/11/06	Grondrecht arbeid. Omgevingsanalyse. Toelichting en bespreking.
20/11/06	Grondrecht sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand. Omgevingsanalyse. Toelichting en bespreking.
19/01/07	Grondrecht sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand. Omgevingsanalyse. Toelichting en bespreking (vervolg).
07/03/07	Grondrecht behoorlijke huisvesting. Toelichting en bespreking.
25/04/07	Grondrecht bescherming van een gezond leefmilieu. Toelichting en bespreking. Grondrecht culturele en maatschappelijke ontplooiing. Toelichting en bespreking.
23/05/07	Grondrecht onderwijs, met eerbiediging van de fundamentele rechten en vrijheden. Toelichting en bespreking.
14/11/07	Lokaal beleidsplan kinderopvang. Toelichting en bespreking. Ontwerp lokaal sociaal beleidsplan. Strategische planning. Toelichting en bespreking.

4. Participatie en informatie

4.1. Participatie

Het lokaal bestuur zal voor het ontwerp van het lokaal sociaal beleidsplan, de realisatie van doelstellingen en de uitvoering van de acties structuren voor samenwerking en netwerkvorming, gebaseerd op pluralisme, uitwerken. De participatie van externe partners wordt gerealiseerd via hun deelname aan de stuurgroep (zie 3.4) en via overlegplatforms, o.a. rond ouderenzorg, thuiszorg (SIT), kinderopvang (CKO), opvoedingsondersteuning en via concrete samenwerkingsovereenkomsten, o.a. Sovekans, 't Scharnier, sociale huisvestingsmaatschappij Het Lindenhof.

Ook de inbreng van de burger staat centraal. Bij de opmaak van het lokaal sociaal beleidsplan, in het bijzonder bij de uitwerking van de omgevingsanalyses werden bronnen waarin de burger aan het woord is, zoals in het Algemeen verslag over de kansarmoede' (Koning Boudewijnstichting, 1994) en in publicaties van het Steunpunt tot Bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting, frequent geconsulteerd en er naar verwezen.
Bij de opmaak van het lokaal beleidsplan kinderopvang dat integraal deel uitmaakt van het lokaal sociaal beleidsplan, werd een breedschalige enquête uitgevoerd waarin werd gepeild naar het gebruik van en de noden op het vlak van kinderopvang.

In de strategische planning zijn doelstellingen opgenomen waarin de participatie van de burger centraal staat, o.a. 'Onderzoeken op welke wijze de participatie door de burger kan worden verhoogd', verhogen participatiekansen inzake arbeid, cultuur.

4.2. Informatie

Uit de omgevingsanalyse van de diverse grondrechten en thema's is het gebrek aan juiste, volledige, verstaanbare informatie naar voren gekomen als één van de belangrijkste drempels in de gelijke toegang tot de sociale grondrechten.
Het lokaal sociaal beleidsplan bevat daarom zowel op strategisch als op operationeel niveau meerdere doelstellingen die het verbeteren van informatieverspreiding tot voorwerp hebben. Belangrijk ook in dit verband is de realisatie van de informatiefunctie bij de uitbouw van het sociaal huis (o.a. digitaal – website).
Ook zullen de inwoners over het lokaal sociaal beleid periodiek geïnformeerd worden via Info Blankenberge, het stedelijk informatieblad en via de lokale pers.

5. Strategische planning

5.1. Algemeen

5.1.1. Strategische uitgangspunten

- Het lokaal sociaal beleid gaat uit van maatschappelijke ontwikkelingen en lokaal vastgestelde noden die verband houden met de welzijn en welvaart. Daartoe ontwikkelt zij een verhoogde signaalgevoeligheid. De resultaten en conclusies van de omgevingsanalyse, waar de sociale conjunctuurbarometer deel van uitmaakt en de noden aangevoeld vanuit de signaalfunctie zijn belangrijke bronnen van inspiratie voor het uitzetten van doelstellingen en acties.
- Het lokaal sociaal beleid wil drempels wegwerken en aan elke burger gelijke kansen verzekeren in de toegang tot haar dienstverlenend aanbod, in het bijzonder tot de sociale grondrechten.
- Het lokaal sociaal beleid voert een driesporenbeleid, bestaande uit ondersteuning, preventie en curatie, om alle aanmeldingen op de meest passende wijze te beantwoorden.
- In het lokaal sociaal beleid staat de dialoog met en tussen de burger centraal en dit door middel van informatie, communicatie en participatie.
- Het lokaal sociaal beleid zal voor de realisatie van doelstellingen en de uitvoering van de acties structuren voor samenwerking en netwerkvorming, gebaseerd op pluralisme, uitwerken.
- Het lokaal sociaal beleid erkent competenties van medewerkers en versterkt deze in een omgeving dat verdere groei stimuleert.
- Het lokaal sociaal beleid erkent het belang van vrijwilligerswerking en werkt hieromtrent een integraal beleid uit in samenwerking met diverse partners.
- Het lokaal sociaal beleid wil een uitstekend operationeel kennissysteem zowel van de interne als van de externe omgeving om een dienstverlenend aanbod uit te bouwen dat voldoet aan kwaliteitsnormen binnen een maatschappelijk te verantwoorden budget.
- Het lokaal sociaal beleid evalueert de resultaten van het gevoerde lokaal sociaal beleid en stuurt bij indien nodig.

5.1.2. Operationele doelstellingen

- Uitwerken concept klantgericht dienstverlenend aanbod
- Uitwerken concept toegankelijk dienstverlenend aanbod
- Uitwerken concept kwaliteitsvol dienstverlenend aanbod
- Beleidsplanning en –uitvoering op elkaar afstemmen
- Uitvoeren en opvolgen omgevingsanalyse
- Wegwerken drempels per facet en levensdomein
- Uitwerken gelijke kansen per facet en levensdomein
- Vastleggen waarin we met ons dienstverlenend aanbod ondersteunend kunnen zijn
- Vastleggen waarin we met ons dienstverlenend aanbod preventief kunnen zijn
- Vastleggen waarin we met ons dienstverlenend aanbod curatief kunnen zijn
- Onderzoeken op welke wijze de dialoog met de burger kan worden verbeterd
- Uitwerken informatiesysteem
- Uitwerken communicatiesysteem
- Onderzoeken op welke wijze de participatie door de burger kan worden verhoogd
- Doorheen de verschillende acties nagaan waar een constructieve en functionele samenwerking kan worden opgezet
- Competenties, nodig voor de uitvoering van het lokaal sociaal beleidsplan, worden in kaart gebracht en indien nodig bijgebracht via VTO
- Opvolgen regelgeving, nieuwsbrieven en beleidsplannen van de verschillende bestuursniveaus als bron voor het kennissysteem
- Weergeven overzicht integraal vrijwilligersaanbod op de website van het lokaal sociaal beleid
- Coördinatie vrijwilligerspool
- Opleiding balanced scorecard
- Uitwerken balanced scorecard
- Jaarlijkse evaluatie en bijsturing uitvoering lokaal sociaal beleidsplan

5.2. Sociaal Huis

5.2.1. Strategische doelstellingen

- Het lokaal sociaal beleid ontwikkelt en werkt de informatie-, loket- en doorverwijsfunctie verder uit
- Het lokaal sociaal beleid werkt een klantgericht, toegankelijk en kwaliteitsvol aanbod uit dat mee gestalte krijgt binnen het concept Sociaal Huis als resultaat van een effectieve en een efficiënte organisatie.

5.2.2. Operationele doelstellingen

- Uitwerken virtueel Sociaal Huis
- Organiseren fysiek aanspreekpunt Sociaal Huis in het administratief centrum De Bezaan
- Ontwikkelen signaalfunctie
- Optimaal communiceren van het hulp-, dienst- en zorgverlenend aanbod
- Uitwerken procedures en vastleggen bevoegdheden (beheer en gebruik website) en implementatie ervan in het administratief handboek

5.3. Grondrechten

5.3.1. Arbeid

5.3.1.1. Sociale uitgangspunten

- Ondernemingen in de stad bevorderen een goed sociaal klimaat door actief aandacht te besteden aan arbeidscreatie en kwaliteitsvolle arbeid (goede arbeidsinhoud, arbeidsvoorwaarden, arbeidsomstandigheden en arbeidsverhoudingen)
- Wie de stap naar ondernemen wil zetten, wordt ondersteund. Dat wordt aangevuld met specifieke acties naar kwetsbare groepen ondernemers
- Ondernemingen schakelen zich in in het stedelijk milieu, doen beroep op en versterken het aanwezige sociaal-culturele kapitaal en hebben aandacht voor de stedelijke (werkgelegenheids)problematiek
- In de stad is er een ruim aanbod aan kwaliteitsvolle arbeid (goede arbeidsinhoud, arbeidsvoorwaarden, arbeidsomstandigheden en arbeidsverhoudingen)
- Op de stedelijke arbeidsmarkt wordt geen enkele bevolkingsgroep uitgesloten
- Op de stedelijke arbeidsmarkt gaat aandacht naar sociale tewerkstelling en sociale economie
- Naast participatie op de arbeidsmarkt, worden andere vormen van maatschappelijke participatie gestimuleerd en gewaardeerd

5.3.1.2. Vaststellingen uit de omgevingsanalyse

- Negatieve verhouding tussen de werkloosheidsgraad en werkgelegenheidsgraad
- Restgroep werkzoekenden met hoog aandeel kortgeschoolden, langdurig werkzoekenden en ouderen
- Knelpuntvacatures raken niet ingevuld ondanks groot aandeel jobs voor kortgeschoolden

5.3.1.3. Drempels

- Gebrek aan duurzame, kwaliteitsvolle tewerkstelling op maat
- Matching van kortgeschoolden aan passende jobs lukt niet voldoende
- Nog meer vraag naar passende kinderopvang (flexibele, occasionele, weekendopvang)
- Moeilijkheden met overgang van inactiviteit naar tewerkstelling

5.3.1.4. Strategische doelstellingen

- Het lokaal sociaal beleid wil bijdragen tot het recht op duurzame werkgelegenheid of maximale inschakeling in het arbeidsproces voor iedereen
- Het lokaal sociaal beleid wil de lokale diensteneconomie verruimen met garanties inzake maximale toegankelijkheid van de diensten en maximale participatiekansen voor kansengroepen in de nieuwe werkgelegenheid

5.3.1.5. Operationele doelstellingen

- Aanbieden op lokaal niveau van een geïntegreerde dienstverlening rond arbeidsbemiddeling
- Ontwikkelen van lokale dienstenwerkgelegenheid ingebed binnen de regionale socio-economische context
- Verhogen (opleiden, begeleiden, vorming) van tewerkstellingskansen aan langdurig werkzoekenden en laaggeschoolden
- Aanbieden van comfortdiensten aan doelgroepen en de gemeenschap
- Kennismanagement tewerkstellingsomgeving : de informatie die voor handen is rond werkgelegenheid laten doorstromen naar de fora/organisaties die er gebruik van kunnen maken voor het uitstippelen van hun beleid
- Competentiemanagement
- Kwaliteit van arbeid : passende acties nemen voor welzijn op het werk, combinatie arbeid/gezin, kwaliteitslabel

5.3.2. Sociale zekerheid – bescherming gezondheid – sociale, geneeskundige en juridische bijstand

5.3.2.1. Sociale uitgangspunten

- De dienstverlening houdt rekening met diversiteit bij de klanten
- De dienstverlening is zelf gericht op gelijke behandeling en op het vermijden van uitsluiting
- De dienstverlener en klant wordt gekenmerkt door wederzijds respect
- De dienstverlening is niet louter gericht op het afleveren van producten, maar draagt ook bij aan de opbouw van de samenleving
- De dienstverlening is pro-actief: ze wacht niet af maar zoekt rechthebbenden actief op en schakelt daarbij maatschappelijke netwerken in
- De diensten en instellingen in de stad zijn mentaal en fysiek toegankelijk

5.3.2.2. Vaststellingen uit de omgevingsanalyse

- Mensen met een lagere sociale status : minder gezonde levensstijl, meer gezondheidsproblemen, handelen minder preventief, gezondheidspromotie vooral afgestemd op sociaal-economisch sterkeren, meer depressies
- Niet-gebruik van sociale voorzieningen, nood aan vorming bij professionelen

5.3.2.3. Drempels

- Beperkt inkomen
- Gebrek aan kennis
- Ontoegankelijke of onvoldoende informatie
- Ingewikkeld taalgebruik
- Gebrekkige samenwerking tussen professionelen
- Complexe regelgeving en administratie
- Gebrek aan vertrouwen, gevoelens van schaamte
- Mobiliteit
- Hoge zorgbehoeften
- Gebrek aan niet-professionele netwerken
- Kloof leefwereld tussen klanten en professionelen
- Onrealistisch consumptiepatroon

5.3.2.4. Strategische doelstellingen

- Het lokaal sociaal beleid wil de bestaanszekerheid van elke inwoner veilig stellen
- Het lokaal sociaal beleid bouwt de maatschappelijke dienstverlening methodisch sterker uit, met meer aandacht voor een structurele aanpak
- Het lokaal sociaal beleid versterkt de sociale cohesie ten einde de betrokkenheid van alle inwoners met de lokale gemeenschap te verhogen
- Het lokaal sociaal beleid stemt het hulp-, dienst- en zorgverlenend aanbod op de noden van de individuele hulpvrager en op de toegewezen opdrachten
- Het lokaal sociaal beleid werkt actief mee aan het behoud, de bescherming en de bevordering van de gezondheid van iedere inwoner, met bijzondere aandacht voor preventie

5.3.2.5. Operationele doelstellingen

- De website van het lokaal bestuur is voorzien van een toegankelijke wegwijzer met een overzicht van alle sociale rechten waarop de burger aanspraak kan maken (naar analogie met de rechtenverkenner)
- Het lokaal bestuur geeft een overzicht van haar aanbod weer in een toegankelijke brochure
- Project budgetteringsondersteuning in samenwerking met de scholen
- Onderzoek van de mogelijkheid tot gratis consultaties huisdokters
- De dienstverlening van de Sociale Dienst optimaal aanbieden en verdiepen - uitwerken concept cliëntoverleg
- Uitbouwen netwerken in functie van een integraal hulp-, dienst- en zorgverlenend aanbod
- Een gemeenschappelijk waardenkader voor de relatie dienstverlener – cliënt opstellen en opnemen in een charter (Respect, autonomie van de cliënt, …)
- Implementatie kwaliteitszorg
- Buurtcontact faciliteren
- Buurtinitiatieven bevorderen en ondersteunen
- Aandacht besteden aan het probleem van vereenzaming
- In samenwerking met ondermeer het Logo en vzw Gezondheidszorg Oostkust preventiecampagnes opzetten
- Mee werken aan drugspreventie en -begeleiding
- Belang van beweging en sport promoten (ook op de werkvloer)
- Promotie thuiszorg

5.3.3. Huisvesting

5.3.3.1. Sociale uitgangspunten

- In de stad wordt de woonzekerheid verhoogd. Bestaande en nieuwe woningen, zowel op de koop- als op de huurmarkt, zijn betaalbaar, comfortabel, aangepast of aanpasbaar, en veilig
- In de stad wordt de problematische wooncultuur aangepakt
- Op de stedelijke woonmarkt wordt geen enkele bevolkingsgroep uitgesloten, noch geprivilegieerd, Er is respect voor buurt- en woongebondenheid
- Een leefbare stad kent een sociale mix op wijk- (stadsdeel) en stadsniveau, in de stadsrand en het buitengebied.
- De kwaliteit van ontmoetingsmogelijkheden in de buurt laat menselijk contact toe in al zijn diversiteit (zowel met bekenden als met vreemden)
- Welke indicatoren volgen we op om het effect in kaart te brengen?

5.3.3.2. Vaststellingen uit de omgevingsanalyse

- Er is een tekort aan kwaliteitsvolle woningen, alhoewel er positieve evolutie is
- Grote nood aan woningen die aangepast zijn aan behoeften van bejaarden
- Het recht op betaalbaar wonen is steeds moeilijker te realiseren
- Niet-gebruik van sociale voorzieningen, nood aan vorming bij professionelen
- De woningmarkt is sterk gericht op eigendomsverwerving
- Vooral wantoestanden in de private huurmarkt
- Sterk verband tussen wonen en gezondheids-, sociale en psychologische problemen
- Niet enkel de kwaliteit van de woning maar ook van de woonomgeving is belangrijk

5.3.3.3. Drempels

- Beperkt inkomen
- Hoge huurprijzen, kostprijs huizen
- Kortlopende huurcontracten
- Gezinsvorm : alleenstaanden, eenoudergezinnen (vooral alleenstaande moeders) hebben het moeilijk
- Sociaal-economische achtergrond : laaggeschoolden en allochtonen ondervinden meer problemen op de woonmarkt
- Migratiedruk

5.3.3.4. Strategische doelstellingen

- Kwalitatief aanvaardbare en betaalbare woningen aanbieden aan senioren en kansarmen
- Verbeteren van de toeleiding tot kwalitatieve woningen
- Realiseren tijdelijke huisvesting als uitweg in noodgevallen
- Realiseren van aangepaste woonvormen voor senioren en bejaarden

5.3.3.5. Operationele doelstellingen

- Stimuleren oprichting van een sociaal verhuurkantoor
- Organiseren crisisopvang
- Project verbouwing dagverzorgingscentrum De Vierboete
- Inrichten serviceflats en seniorieën

5.3.4. Leefmilieu

5.3.4.1. Sociale uitgangspunten

- Het groen in de stad komt tegemoet aan de behoeften van specifieke categorieën (zoals inwoners uit dichtbebouwde wijken, jongeren, senioren)
- Het groen in de stad is bereikbaar en toegankelijk (weliswaar afgestemd op de draagkracht van het gebied)
- De milieuvoorzieningen zijn toegankelijk en betaalbaar voor alle stadsinwoners en –gebruikers
- De basisenergiediensten zijn betaalbaar voor alle stadsinwoners en –gebruikers

5.3.4.2. Vaststellingen uit de omgevingsanalyse

- Het milieubewustzijn is toegenomen
- 2 tot 5 % van het gezondheidsverlies in Vlaanderen is toe te schrijven aan milieuverontreiniging
- Zowel aandacht hebben voor de buitenlucht als voor de binnenlucht
- Heel wat toelagen om milieugunstige initiatieven te nemen
- Mondialisering

5.3.4.3. Drempels

- Beperkt inkomen
- Woningen met gering comfort

5.3.4.4. Strategische doelstellingen

- Het lokaal sociaal beleid onderneemt acties om het milieubewustzijn zowel bij de burger als binnen de eigen organisatie te verhogen

5.3.4.5. Operationele doelstellingen

- Sensibilisatie- en informatiecampagnes voeren, in samenwerking met LOGO
- Opzetten van een intern milieuzorgproject
- Uitvoeren regelgeving energieprestatiecertificaat

5.3.5. Cultuur en vrije tijd

5.3.5.1. Sociale uitgangspunten

- De culturele actoren en activiteiten dragen bij tot sociale contacten, openheid voor diversiteit, tolerantie en respect voor elkaar'. Een belangrijk deel van de culturele activiteiten beklemtonen zowel de lokale als de internationale solidariteit
- In de stad worden de (mentale en financiële) drempels voor (gevarieerde) cultuurparticipatie verlaagd en worden acties ondernomen specifiek voor groepen die minder participeren

- De culturele infrastructuur in de stad is voor iedereen bereikbaar en toegankelijk (fysisch, mentaal en financieel)
- In de stad zijn er lokale en spontane culturele activiteiten
- Culturele instellingen en evenementen zijn vlot bereikbaar met het openbaar vervoer

5.3.5.2. Vaststellingen vanuit de omgevingsanalyse

- Aandacht besteden zowel voor de toegankelijkheid van culturele activiteiten als voor actieve participatie van inwoners aan cultuur
- Culturele uitsluiting wordt vaak aanvoelt als een grotere uitsluiting dan economische uitsluiting

5.3.5.3. Drempels

- Opleidingsniveau
- Herkomst
- Culturele kennis en ervaring
- Beschikbare tijd
- Financiële bestedingsruimte
- Bereik aanbod
- Mobiliteit
- Gebrekkige informatie
- Gezinsvorm

5.3.5.4. Strategische doelstellingen

- Het lokaal sociaal beleid onderneemt acties om de kloof in de toegang tot en in de deelname aan culturele activiteiten weg te werken
- Het Lokaal sociaal beleid werkt de methodologische lacune bij de toeleiding naar culturele activiteiten weg dit in samenwerking met partners met een cultureel aanbod
- Het lokaal sociaal beleid stimuleert verenigingen, groepen en individuen om met hun talent, kunstdiscipline, activiteit, … naar buiten te komen om een zo ruim mogelijk publiek hiermee kennis te laten maken

5.3.5.5. Operationele doelstellingen

- Ter beschikking stellen van cultuurcheques en uitgebreid cultuurabonnement
- Beter bekend maken van socio-culturele tussenkomsten van het OCMW
- Gerichter informatie over culturele en vrije tijdsactiviteiten verspreiden
- Uitwerken van een methodologisch concept
- Uitwisseling nastreven tussen academie, winteratelier, creatief atelier ocmw, scholen om het resultaat van lokale creativiteit te tonen (externe uitstraling)
- De openbare ruimte benutten als locatie en expositieruimte voor kunst
- Stimuleren van het vrij podi

5.3.6. Onderwijs

5.3.6.1. Sociale uitgangspunten

- Het onderwijs in de stad geeft een gelijke waardering voor alle onderwijsvormen en onderwijsniveaus
- Onderwijs en vorming én opleiding bieden gelijke kansen aan kinderen, jongeren en volwassenen ongeacht het milieu waaruit ze afkomstig zijn
- Leren omgaan met de diversiteit van de stedelijke omgeving is een uitgangspunt voor het onderwijs in de stad
- In de stedelijke omgeving wordt de wijk-/ buurtfunctie van de scholen versterkt
- Scholen kennen de achtergrond van kinderen om problemen te detecteren die een invloed hebben op de schoolcarrière
- In de stad is de school als leer- en werkomgeving aantrekkelijk voor leerlingen en leerkrachten

5.3.6.2. Vaststellingen uit de omgevingsanalyse

- Leerachterstand doet zich voor reeds van in de kleuterschool

- Kinderen van laaggeschoolde moeders hebben in de lagere school opvallend meer kans op schoolachterstand
- De gevolgen van de sociale gelijkheid voor de schoolcarriere nemen toe in het secundair onderwijs
- In het hoger onderwijs zijn het vooral jongeren uit lagere sociale klassen die nooit een diploma halen dat hen toegang verleent tot het hoger onderwijs
- Vooral kinderen van alleenstaande ouders blijken in het onderwijs over de hele lijn benadeeld te zijn
- Het risico op ongekwalificeerde uitstroom ligt aanzienlijk hoger bij jongens

5.3.6.3. Drempels

- Financieel
- Socio-professionele status van de ouders
- Etnische herkomst
- Gezinsvorm
- geslacht

5.3.6.4. Strategische doelstellingen

- Kinderen en ouders van kansengroepen op het vlak van onderwijs beter methodisch begeleiden

5.3.6.5. Operationele doelstellingen

- Project studiebegeleiding in het kader van het flankerend lokaal onderwijsbeleid (aanvraag subsidie)

5.4. Thema's

5.4.1. Kinderopvang

5.4.1.1. Sociale uitgangspunten

- Kinderopvang is niet meer weg te denken uit onze samenleving. Personen die kinderen begeleiden, hebben een maatschappelijke belangrijke taak. Kinderopvang vervult verschillende maatschappelijke functies, o.a. economisch, pedagogisch, sociaal
- Goede kinderopvang biedt jonge kinderen niet alleen verzorging en geborgenheid, maar stimuleert kinderen ook in hun fysische en psychische ontwikkeling. Kinderen ontmoeten er anderen en leren er van jongs af aan respectvol omgaan.
- Kinderopvang kan de uitsluiting van kansengroepen tegengaan en hun integratie helpen bevorderen. Door opvang zijn ouders bijvoorbeeld in staat om een opleiding te volgen of te solliciteren zodat ze later kunnen gaan werken. Ze kunnen er steun vinden en andere ouders leren kennen. Soms hebben ouders opvang nodig om even tot rust te komen.
- Dankzij kinderopvang kunnen ouders hun werk/opleiding en gezin beter combineren. Het draagt ook bij tot de ontwikkeling van een kind. Zo leren kinderen respectvol om te gaan met een grote diversiteit, met elkaars verschillen. Kinderopvang draagt eveneens bij tot een meer rechtvaardige samenleving en gaat uitsluiting tegen.

5.4.1.2. Vaststellingen uit de omgevingsanalyse

- Sterke daling van het aantal mannen en vrouwen in de leeftijdsgroepen 0 – 4 jaar, 5 – 9 jaar en 10 – 14 jaar (enkel bij mannen)
- Het aantal geboorten vertoont een wisselend beeld en is globaal genomen licht dalend
- Het aantal private huishoudens is gevoelig toegenomen
- Het aantal alleenstaanden, zowel bij mannen als vrouwen en het aantal alleenstaanden met kinderen neemt gestadig toe. Er zijn 5 maal meer alleenstaande moeders met kinderen dan alleenstaande vaders met kinderen.
- De tewerkstelling situeert zich voornamelijk in de tertiaire sector. Ook de tewerkstelling in de quartaire sector (de niet-commerciële dienstverlening) is aanzienlijk. Opvallend is ook het aantal zelfstandigen, zowel in hoofdberoep als in bijverdienste, dat een toename vertoont.
- Hoog aantal geboorten in kansarme gezinnen. In absolute cijfers vertaalt, betekent dit 19 op 139 geboorten.
- Het aantal borelingen met een vreemde nationaliteit is zeer beperkt, slechts 2,1 %.
- 7,6 % van de moeders zijn bij de geboorte van hun eerste kind jonger dan 20 jaar
- Het aantal moeders die een opleiding genoten hebben in het hoger onderwijs is eerder gering

- In 1 op de 8 gezinnen spreekt men geen Nederlands als thuistaal
- De bezettingsgraad ligt doorgaans hoger dan de opvangcapaciteit, alhoewel er wel verschillen zijn naargelang het type aanbod.
- Resultaat bevraging. Hoe minder regulier de uren of momenten, hoe groter het percentage van de gezinnen dat vraagt naar een bijkomend aanbod Vooral op occasionele en onregelmatige werkmomenten, voor een avondje-uit, op zaterdag, op schoolvrije dagen en tijdens schoolvakanties is er nood aan een bijkomend aanbod.

5.4.1.3. Drempels

- Kostprijs
- Mobiliteit
- Lange wachtlijsten
- Tewerkstelling buiten de reguliere uren, weekend- en seizoenarbeid
- Onvoldoende zicht op en kennis van het opvangaanbod
- Gebrek aan samenwerking tussen de initiatieven met een opvangaanbod

5.4.1.4. Strategische doelstellingen

- Uitbouwen van een gecoördineerd opvangaanbod, met het lokaal bestuur in de rol van regisseur
- Streven naar een inclusief opvangaanbod
- Realiseren van een toegankelijk opvangaanbod
- Aanbieden van een kwalitatief opvangaanbod
- Optimaliseren van de opvanginfrastructuur

5.4.1.5. Operationele doelstellingen

- De samenwerking tussen de opvanginitiatieven en initiatieven met een vrije-tijdsaanbod bevorderen
- Het opvangaanbod afstemmen op de specifieke noden en behoeften van ouders en kinderen
- De informatie naar de vraagzijde en de communicatie tussen vraag en aanbod verbeteren
- Optimaliseren vervoer ophalen kinderen
- Verruiming kwaliteitszorg over het volledig opvangaanbod
- Nagaan mogelijkheden verbeteren infrastructuur IBO ’t Loavertje (herlocalisatie) en kinderdagverblijf ’t Schelpje (renovatie)

5.4.2. Ouderenzorg

5.4.2.1. Strategische doelstellingen

- Uitwerken van een ouderenbeleidsplan overeenkomstig de bepalingen van het decreet (o.m. aangegeven welke initiatieven worden genomen om de inspraak van ouderen in het beleid te realiseren)Ontwikkelen ouderenbeleid
- Voeren debat ouderenbeleid

5.4.2.2. Operationele doelstellingen

- Een tijdelijke werkgroep opstarten die het proces van opmaak van het beleidsplan (met een vertegenwoordiging van OCMW en stad) opvolgt
- Een omgevingsanalyse uitvoeren met een bevraging van actoren (overheden, seniorenraad, ouderenverenigingen en particuliere organisaties) en een beknopte behoeftenpeiling bij ouderen (hier eventueel opstart permanente overleggroep ouderenbeleid die de uitvoering van het ouderenbeleidsplan mee ontwikkelt (ideeën, suggesties), opvolgt, evalueert, suggesties tot bijsturing formuleert
- Opstarten overlegplatform ouderenbeleid

5.4.3. Gezin en relatie

5.4.3.1. Sociale uitgangspunten

- Het lokaal bestuur erkent de waarde van elke gezinsvorm
- Activiteiten die bijdragen tot een gezins- en kindvriendelijk klimaat of tot meer solidariteit tussen de gezinnen worden gewaardeerd en gestimuleerd

5.4.3.2. Vaststellingen uit de omgevingsanalyse

- Wegvallen van traditionele opvoedingsmodellen
- Veranderende rolpatronen
- Diversiteit van gezinsvormen/vormen van ouderschap(veel alleenstaanden en alleenstaande ouders met kinderen)
- Individualisering van de gezinnen
- Vraag naar aandacht voor de combinatie gezin-beroepsleven
- Behoefte aan antwoorden op opvoedingsvragen

5.4.3.3. Drempels

- Financiële druk
- Geen éénduidig aanspreekpunt voor opvoedingsvragen
- Gebrek aan een niet-professioneel vangnet
- Nood aan flexibele, occasionele kinderopvang, gebrek aan informatie

5.4.3.4. Strategische doelstellingen

- Het lokaal sociaal beleid stimuleert de uitbouw van een opvoedingsondersteunende dienstverlening
- Het lokaal sociaal beleid onderneemt initiatieven opdat gezinnen beter zouden kunnen omgaan met de financiële druk
- Het lokaal sociaal beleid wil éénoudergezinnen en alleenstaanden versterken

5.4.3.5. Operationele doelstellingen

- Deelname aan het netwerk rond opvoedingsondersteuning
- Mee ontwikkelen van een conceptueel kader voor opvoedingsondersteuning
- De sociale premies verleend door het stadsbestuur worden beter bekend gemaakt (vermelding op de website van het lokaal sociaal beleid)
- Evaluatie en optimalisatie van het sociaal tarief kinderdagverblijven en IBO, dagmoeders KAV
- Gerichte informatie- en sensibilisatiecampagne uitgaande van de dienst budgettering
- Implementatie van gezins- en relatiegerelateerde informatie op de website van het lokaal sociaal beleid (echtscheiding, kindermishandeling, kraamzorg, …)

6. Bijlagen gehecht aan en deel uitmakend van het lokaal sociaal beleidsplan

Omgevingsanalyses :
- Grondrecht arbeid. Omgevingsanalyse – Inspiratienota.
- Grondrecht sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand. Omgevingsanalyse – Inspiratienota.
- Grondrecht recht op een behoorlijke huisvesting. Omgevingsanalyse – Inspiratienota.
- Grondrecht bescherming gezond leefmilieu. Omgevingsanalyse – Inspiratienota.
- Grondrecht bescherming gezond leefmilieu. Omgevingsanalyse – Inspiratienota.
- Grondrecht culturele en maatschappelijke ontplooiing. Omgevingsanalyse – Inspiratienota.
- Grondrecht Kosteloos en vrij leerplichtonderwijs. Omgevingsanalyse – Inspiratienota.

Beleidsplannen :
- Lokaal beleidsplan kinderopvang

7. Evaluatie en bijsturing

Maatschappelijke ontwikkelingen evolueren snel. Ook regelgeving, die onlosmakelijke verbonden is met deze ontwikkelingen, kent een snelle evolutie. Om 'kort op de bal' en flexibel te kunnen blijven inspelen op deze ontwikkelingen, acht het lokaal bestuur het wenselijk om het lokaal sociaal beleid jaarlijks en in het laatste kwartaal te evalueren en bij te sturen.

Het ontwerp van de evaluatie en bijsturing wordt voorgelegd aan de stuurgroep voor toelichting, bespreking en voor het inwinnen van ideeën en voorstellen.

De evaluatie en bijsturing wordt goedgekeurd door de OCMW-raad en gemeenteraad.

8. Goedkeuring

Lokaal bestuur

Goedgekeurd door de raad voor maatschappelijk welzijn in zitting van 29 november 2007.

Namens het OCMW,

De secretaris — De voorzitter

Luc Demeulemeester — Ivan De Clerck

Goedgekeurd door de gemeenteraad in zitting van 11 december 2007.

Namens de gemeenteraad,

De secretaris — De burgemeester

Peter Verheyden — Ludo Monset

Lokaal sociaal beleid

Blankenberge

2008 – 2013

Bijlagen
Grondrechten

Arbeid
Sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand
Huisvesting
Leefmilieu
Culturele en maatschappelijke ontplooiing
Kosteloos en vrij leerplichtonderwijs

Lokaal sociaal beleid

Blankenberge

2008 – 2013

Grondrecht arbeid

Omgevingsanalyse – inspiratienota

08 november 2006

9. Grondrecht arbeid

*Art. 23 I*eder heeft het recht een menswaardig leven te leiden.

Die rechten omvatten inzonderheid :
1 het recht op arbeid en op de vrije keuze van beroepsarbeid in het raam van een algemeen werkgelegenheidsbeleid dat onder meer gericht is op het waarborgen van een zo hoog en stabiel mogelijk werkgelegenheidspeil, het recht op billijke arbeidsvoorwaarden en een billijke beloning, alsmede het recht op informatie, overleg en collectief onderhandelen.

10. Situering en belang arbeid

Nationaal Actieplan 2001 - 2003

Werk vormt een cruciale dam tegen armoede en sociale uitsluiting. Het risico om in armoede verzeild te raken is afgetekend lager bij werkenden dan bij niet werkenden. Werkloosheid, en dan vooral langdurige (langer dan een jaar) en zeer langdurige (langer dan twee jaar) werkloosheid zijn in dit opzicht bijzonder problematisch.
Activeringsprogramma's moeten er voor zorgen dat mensen de weg naar de arbeidsmarkt kunnen overbruggen.
Sommige groepen krijgen slechts moeilijk toegang tot de arbeidsmarkt.
Hoewel het hebben van betaald werk het armoederisico sterk beperkt vormt het toch niet altijd een sluitende garantie. De aard van de tewerkstelling, de hoogte van het inkomen, het bestedingspatroon en de samenstelling van het huishouden spelen eveneens een rol.

Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2005 - 2009

Een betaalde job op de reguliere arbeidsmarkt brengt voor de meeste mensen structuur in hun dagelijks leven. Het is voor velen ook de belangrijkste bron van inkomsten en sociale zekerheid. Daarnaast heeft arbeid effecten op onder meer het sociale leven en op het mentale welzijn. Niet deelnemen aan de arbeidsmarkt beknot voorts andere vormen van maatschappelijke participatie.
Een job hebben werpt een beschermende dam op tegen inkomensarmoede. Jobs zijn een middel om uit armoede te ontsnappen, maar ze mogen geen voedingsbodem vormen voor nieuwe problemen.

Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting (Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2005 – 2009)

Volgens het Steunpunt moeten kwaliteitsvolle banen beantwoorden aan een aantal criteria inzake :

- Arbeidsvoorwaarden (de hoogte van het loon, de contractvorm en de arbeidstijden)
- Arbeidsomstandigheden (omgevingsfactoren, zoals werken in een lawaaierige omgeving en de mate van lichamelijke belasting)
- Arbeidsinhoud (de kwaliteit van het takenpakket en de autonomie in de uitvoering)
- Arbeidsverhoudingen (mogelijkheden tot inspraak en het algemene sociale klimaat van de onderneming)

Tijdschrift voor sociologie 2003 - Volume 24 - Nr. 1

Een zwakke economische integratie hangt samen met materiële armoede. Dit is niet verwonderlijk aangezien een lage mate van arbeidsmarktintegratie wellicht samenhangt met een lager inkomen en dus met minder bestedingsmogelijkheden.

Een zwakke economische integratie hangt niet noodzakelijk samen met een laag socio-psychologisch welbevinden. Het belang van werk en van de werkomgeving voor de sociale en maatschappelijke participatie van de leden van een huishouden mag niet overschat worden.

11. Omgevingsanalyse

11.1. Cijfergegevens rond tewerkstelling. (bron: Arvastat VDAB : Vlaamse en lokale werkloosheids- en werkaanbodstatistieken)

Blankenberge		**T.O.V.**	
		Regio Brugge	Vlaanderen
• **Werkloosheidsgraad september 2006** *(*= het aantal op het einde van de maand ingeschreven niet-werkende werkzoekenden jonger dan 65 jaar in % van de beroepsbevolking jonger dan 65 jaar). • Bedraagt **11,75%** in Blankenberge Mannen : **10,63%** Vrouwen : **13,10%** • In de winterperiode loopt dit op tot een **14%**, in de zomerperiode valt dit terug op een **10%**.	•	• 6,54% 5,51% 7,78%	 8,23% 6,84% 9,97%
• **Activiteitsgraad 2004** (= de mate waarin de bevolking tussen 18 en 64 jaar actief is op de arbeidsmarkt, dat wil zeggen een job heeft of een job zoekt) bedroeg in 2003, **71,4%**. Blankenberge kent daarmee de laagste activiteitsgraad binnen het arrondissement Brugge.		74,3%	73,6%
• **Werkzaamheidsgraad 2004** (=verhouding van het aantal werkende inwoners 18-64 jaar t.o.v. de totale bevolking 18-64 jaar) bedroeg in '04: **62,7%**, wat opnieuw het laagste is binnen het arrondissement.		69,8%	67,7%
• **Werkgelegenheidsgraad 2003** (=verhouding tussen het aantal arbeidsplaatsen en de bevolking op beroepsactieve leeftijd) bedroeg voor Blankenberge in '03, **41,3%**, wat ook hier het laagste percentage t.o.v. de andere gemeenten in het arrondissement betekent.		69,7%	63,7%
• **Kenmerken NWWZ** september 2006			

(= niet-werkende werkzoekende) ✓ In absolute cijfers: **940** personen ▪ … waarvan **49,36**% man, **50,64%** vrouw ▪ … waarvan **22,87%** < 25j., **27,13%** tss 25-40j. en **50%** ouder dan 40j. ▪ Conclusie : Er is een gelijke verdeling tussen mannen en vrouwen. Het aandeel jonge werkzoekenden is lager het regionaal en het Vlaams gemiddelde. Binnen de groep NWWZ is de helft ouder dan 40 jaar. ✓ Studieniveau **64,47%** is laaggeschoold **26,49%** is middengeschoold **9,04%** is hooggeschoold Conclusie : Blankenberge kent een hoog aandeel laaggeschoolde NWWZ. ▪ laaggeschoold = lager onderwijs + 1e graad secundair = middenstandsopleiding = deeltijds beroepssecundair = 2e graad secundair onderwijs ▪ middengeschoold = 3e en 4e graad secundair onderwijs ▪ hooggeschoold = hoger onderwijs 1 of 2 cycli = universitair onderwijs		8.291 pers. • 46,23%, 53,77% • 27,26%, 29,98% en 42,76% 47,45% 33,52% 19,03%	230.580 pers. • 46,32%, 53,68% • 25,32%, 32,98% en 41,69% 48,92% 33,66% 17,42%
		Regio Brugge	Vlaanderen
✓ Werkloosheidsduur ▪ **51,49%** minder dan 1j. ▪ **18,40%** tss 1-2j. ▪ **30,11%** langer dan 2j. Conclusie : de helft is langer dan 1 jaar werkzoekend. ✓ Nationaliteit: **2,87%** niet-EU Conclusie : het aantal NWWZ met niet-EU-nationaliteit is miniem, ligt lager dan het regionaal gemiddelde dat op zijn beurt beduidend lager ligt dan het Vlaams gemiddelde. ✓ Etniciteit: **4,79%** etnisch niet-EU Conclusie : het aantal NWWZ met niet-EU-etniciteit is klein, ligt iets lager dan het regionaal gemiddelde dat op zijn beurt beduidend lager ligt dan het Vlaams gemiddelde. ✓ Arbeidsgehandicapten: **13,72%** ▪ Onder arbeidsgehandicapten wordt begrepen: • WZ'en met Vlaams Fondserkenning inzake tewerkstelling • WZ'en uit het Buso • WZ'en met beperkte of zeer beperkte geschiktheid		57,36% 17,32% 25,32% 3,70% 5,37% 13,34%	53,95% 17,54% 28,51% 7,80% 16,11% 12,29%

Het aandeel arbeidsgehandicapten loopt gelijk met het regionaal en Vlaams gemiddelde. ✓ Arbeiders/bedienden : **60,74%** arbeiders en **39,26%** bedienden Conclusie : er is een groter aandeel arbeiders onder de NWWZ, dit ligt beduidend hoger dan het regionaal en het Vlaams gemiddelde. Dit kan in verband gebracht worden met het hoog aandeel laaggeschoolden. Aandeel Leefloners woonachtig te Blankenberge ten aanzien van de totale bevolking : O,78% (januari 2OO4) • **Werkgelegenheid** **In Blankenberge zijn er weinig mensen van de leeftijd 18-64 jaar werkzaam. Er is ook weinig tewerkstelling waardoor een zekere mobiliteit van de werknemer vereist is, wat niet altijd vanzelfsprekend is.** <u>Zelfstandige tewerkstelling</u> *In 2003 waren er in Blankenberge 1104 zelfstandigen in hoofdberoep en 308 helpers in hoofdberoep actief. Het percentage zelfstandigen binnen de bevolking op beroepsactieve leeftijd ligt hoger dan in Vlaanderen.* <u>Loontrekkende tewerkstelling</u> *(bron: RSZ, verwerking GOM)* *De* loontrekkende *tewerkstelling in Blankenberge bedroeg eind december 2003(meest recente cijfers), 3.123 jobs (5 jobs in de primaire sector, 199 in de secundaire sector en 2.919 in de handel en diensten).* *In het arrondissement Brugge waren er in 2003, 94.781 jobs in loondienst.*		49,97% en 50,03%	52,16% en 47,84%
Van het totaal aantal jobs behoorden er 0.2% tot de primaire sector, 6.4% tot de secundaire sector (3,3% industrie en 3% bouwnijverheid) en 93,5% tot de handel en diensten (47% tot de tertiaire diensten en 46,5% tot de quartaire diensten). Blankenberge kent door zijn ligging vooral een tewerkstelling gericht op de ***dienstensector.*** *Gemiddeld voor het* ***arrondissement*** *Brugge was het aandeel van de sectoren in het totaal aan jobs als volgt: primaire sector:1%, secundaire sector (industrie+bouw):21%, tertiaire sector:35%, quartaire sector: 43%.* *T.o.v.* ***Vlaanderen*** *kent het arrondissement Brugge een minder sterke uitbouw van de secundaire sector, een ongeveer gelijke uitbouw van de tertiaire sector, maar vooral een overwicht aan tewerkstelling in de quartaire sector.* ***Voor Blankenberge:*** *De tewerkstelling in de* **primaire sector** *is miniem.* *De* **secundaire sector** *is zwak uitgebouwd en zorgde voor slechts 6.4% van de jobs. In de secundaire sector concentreren de jobs zich in de bouwnijverheid, de voedingsnijverheid en bij de uitgeverijen en drukkerijen.* *De* **tertiaire sector** *(commerciële dienstverlening) was goed voor 1468 jobs. Binnen die tertiaire sector zorgt de horeca voor het leeuwenaandeel jobs (614), gevolgd door de kleinhandel (473).*			

de **quartaire *sector*** *(niet-commercieel): 1451 jobs, waarvan het openbaar bestuur (521), het onderwijs (427) en de gezondheidszorg en gemeenschapsvoorzieningen, sociaal-culturele en persoonlijke diensten (304) de belangrijke tewerkstellingsverschaffers zijn.*

- ✓ Definiëring van de sectoren:
  - Primair: bedrijven die grondstoffen voortbrengen
  - Secundair: bedrijven die grondstoffen of gedeeltelijk afgewerkte produkten verder bewerken
  - Tertiair: bedrijven die goederen kopen en verkopen zonder ze te verwerken of presteren van verhandelbare diensten
  - Quartair
  -

Blankenberge kent weinig tewerkstelling. De aanwezige tewerkstelling is geconcentreerd rond de horeca, kleinhandel en de non-profitsector. Zowel primaire, secundaire, tertiaire als quartaire sector zijn minder sterk uitgebouwd dan gemiddeld voor Vlaanderen.

  - Quartair: bedrijven/organisaties die niet-commerciële of niet-verhandelbare diensten verlenen
- ✓
  - Primaire sector: 89 jobs
  - Secundaire sector: 1.274 jobs
  - Tertiair: 1.631 jobs
  - Quartair: 2.746 jobs
- ✓ Vergelijking t.o.v. arrondissement Brugge
  - Primair: minieme tewerkstelling in Torhout
  - Secundair: gemiddelde uitbouw (2% stijging bouwnijverheid, 11% jobverlies industrie)
  - Tertiair: minder aanwezig, wel stijgend met vooral jobgroei in de horeca
  - Quartair: sterk aanwezig, vnl. gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening

11.2. Gegevens sociale conjunctuurbarometer (Vlaamse gemeenschap)

		1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Arbeidsmarkt - Algemeen	Aantal UVWs jonger dan 25 jaar	109	69	89	63	60	70	80	91	N/A
	Aantal langdurige UVWs	439	394	303	293	262	276	279	312	N/A
	Totale beroepsbevolking SWAV	7.585,00	7.445,00	7.335,00	7.337,00	7.476,00	7.572,00	7.725,00	7.869,00	N/A
	Aantal werkenden totaal SWAV	6.455,00	6.470,00	6.415,00	6.523,00	6.656,00	6.726,00	6.854,00	6.904,00	N/A
	Totale werkgelegenheid SWAV	4.874,00	4.820,00	4.715,00	4.773,00	4.836,00	4.816,00	4.535,00	N/A	N/A
	Aantal NWWZ totaal SWAV	1.130,00	975	920	814	820	846	870	965	N/A
	Aantal werkenden mannen SWAV	3.751,00	3.721,00	3.669,00	3.719,00	3.790,00	3.819,00	3.866,00	3.835,00	N/A
	Aantal werkenden vrouwen SWAV	2.704,00	2.749,00	2.746,00	2.804,00	2.866,00	2.908,00	2.989,00	3.069,00	N/A
	Werkzaamheidsgraad	60,3	60,6	60,3	61,3	61,9	61,8	62,5	62,7	N/A
	Werkgelegenheidsgraad	45,5	45,2	44,3	44,9	44,9	44,2	N/A	N/A	N/A

	Werkloosheidsgraad	14,9	13,1	12,5	11,1	11	11,2	11,3	12,3	N/A
	Bevolking op beroepsactieve leeftijd SWAV (18 - 64 jarigen)	10.707,50	10.671,50	10.636,50	10.641,00	10.759,50	10.888,00	10.971,50	N/A	N/A
	Aantal PWA - ingediende uren	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	41.567,00	42.629,00	N/A
Arbeidsmarkt - NWWZ	Aantal NWWZ mannen SWAV	521	448	432	367	370	396	400	446	N/A
	Aantal NWWZ vrouwen SWAV	608	527	488	446	450	450	471	518	N/A
	Aantal NWWZ mannen	N/A	N/A	382	300	315	326	333	375	454
	Aantal NWWZ vrouwen	N/A	N/A	399	343	364	343	393	424	442
	Aantal NWWZ mannen - etniciteit - turk/maghreb	N/A	N/A	3	4	3	2	4	4	3
	Aantal NWWZ vrouwen - etniciteit - turk/maghreb	N/A	N/A	2	5	4	5	5	7	6
	Aantal NWWZ mannen - < 25 jaar	N/A	N/A	70	52	64	61	77	81	99
	Aantal NWWZ mannen - 25 tot 40 jaar	N/A	N/A	148	116	106	107	111	120	118
	Aantal NWWZ mannen - > 40 jaar	N/A	N/A	164	132	145	158	145	174	237
	Aantal NWWZ vrouwen - < 25 jaar	N/A	N/A	61	53	62	51	68	86	64
	Aantal NWWZ vrouwen - 25 tot 40 jaar	N/A	N/A	185	145	154	147	165	144	136
	Aantal NWWZ vrouwen - > 40 jaar	N/A	N/A	153	145	148	145	160	194	242
	Aantal NWWZ laaggeschoold - < 25 jaar	N/A	N/A	74	56	65	76	91	103	101
	Aantal NWWZ laaggeschoold - 25 tot 40 jaar	N/A	N/A	232	182	171	178	177	160	158
	Aantal NWWZ laaggeschoold - > 40 jaar	N/A	N/A	247	216	219	224	231	281	360
Arbeidsmarkt - Tewerkstelling	Tewerkstelling in de secundaire sector	264	236	221	206	272	224	199	N/A	N/A
	Tewerkstelling in de tertiare sector	3.047,00	3.049,00	2.999,00	3.090,00	3.097,00	3.155,00	2.919,00	N/A	N/A
	Tewerkstelling in de kennisintensieve diensten	225	224	208	217	217	223	200	N/A	N/A
	Absolute evolutie van de totale bezoldigde tewerkstelling	3.329,00	3.307,00	3.232,00	3.298,00	3.380,00	3.384,00	3.123,00	N/A	N/A
	Bevolking op beroepsactieve leeftijd RSZ (20 - 64 jarigen)	10.345,00	10.304,00	10.263,00	10.265,00	10.361,00	10.485,50	10.598,50	N/A	N/A

	Tewerkstelling in de (Medium)-hoogtechnologische industrie	N/A	N/A	N/A	3	11	5	6	N/A	N/A
	Tewerkstelling in de creatieve sector	N/A	N/A	N/A	31	26	46	63	N/A	N/A

11.3. Inventaris van het huidige aanbod in Blankenberge inzake tewerkstelling

Actor	**Aanbod**	**Doelgroep**
Werkwinkel : VDAB	Arbeidsbemiddeling globaal Basisdienstverlening (inschrijving, attestering,…) Trajectwerking (individuele begeleiding) Vacaturewerking (vacatures, IBO, …) Opleidingen, persoonsgerichte vorming, assessment, loopbaanbegeleiding Betalende opleidingen Competentieverhoging Ad hoc opleidingen (bv. bewakingsagent, verkoop,…	Werkzoekenden Werknemers Bedrijven
Werkwinkel : PWA	Tewerkstelling langdurig en/of moeilijk te plaatsen werklozen via PWA-cheques of met contract dienstencheques. Doorstroming naar het regulier circuit waar mogelijk Organiseren van opleidingen Creatie van duurzame jobs door oprichting van een dienstencheque-onderneming ’t Schoonschip	Langdurig werkzoekenden Gebruikers :privé-personen, onderwijsinstellingen, lokale overheden, verenigingen
Werkwinkel : Jobkracht 10 (OCMW)	Tewerkstellingsbegeleiding /arbeidsbemiddeling : ondersteuning bij het zoeken van een job/opleiding Werkervaringsproject : aanbieden van tijdelijke contracten met oog op aanleren van vaardigheden zodat er een doorstroming naar een reguliere job kan gebeuren Taalschool : cursussen Nederlands voor anderstaligen	Leefloongerechtigden en allochtonen Taalschool : alle anderstaligen
ATB : arbeidstraject begeleiding	Arbeidsbegeleiding van personen met een handicap Afspraak op aanvraag in Werkwinkel	Personen met een arbeidshandicap
Vzw Jobcentrum West-Vlaanderen	Gespecialiseerd centrum voor opleiding, begeleiding en bemiddeling van personen met een arbeidshandicap Loopbaanbegeleiding van personen met een arbeidshandicap Afspraak op aanvraag in de Werkwinkel via ATB (arbeidstrajectbegeleidingsdienst)	Werkende of zelfstandige personen met een arbeidshandicap in de provincie West-Vlaanderen, die zich bedreigd weten in hun job of een nieuwe job wensen (al dan niet bij dezelfde werkgever). Werkzoekenden met een arbeidshandicap
Yambo	Begeleiding van allochtone nieuwkomers	Allochtone nieuwkomers

	Zitdag in de Werkwinkel	
Huis van het Nederlands	Oriëntatie van anderstaligen naar de juiste cursus Nederlands Zitdag in de Werkwinkel	Anderstaligen die nog geen Ndl les gevolgd hebben
Centrum voor basiseducatie VZW Wijzer	Het indijken van de laaggeletterdheid van volwassen (binnen de optie van het Strategisch plan Geletterdheid) Cursusaanbod voor laaggeschoolden : - Taal, voor zowel niet als slecht gealfabetiseerden in verschillende niveaugroepen - Rekenvaardigheden, zowel basisrekenen als rekenen op de werkvloer - Nederlands voor anderstaligen en Nederlands voor analfabeten of anders gealfabetiseerden - Cursussen rond zelfredzaamheid, communicatie, sollicitatietraining, algemene kennis... - ICT en Internet	Laaggeschoolde volwassenen, werkzoekenden en werkenden. Het aanbod kan op maat worden samengesteld.
VZW Strijkatelier (OCMW)	Organisatie van een strijk-en naaiservice met gratis ophaaldienst door het inschakelen van langdurig werkzoekenden in volgende statuten : - Sociale werkplaats - Werkervaring art. 60§7	Langdurig werkzoekenden (meer dan 5 jaar inactief en laaggeschoold) / gebruikers : alle burgers
Vzw 't Rad Kringwinkel Blankenberge	Ophalen en verkoop van tweedehandsgoederen door het inschakelen van langdurig werkzoekenden in volgende statuten : - Sociale werkplaats / SINE - Arbeidszorg - Werkervaring art. 60§7	Langdurig werkzoekenden
Stad	Werkervaringsplaatsen WEP+ Brugprojecten Project nabijheidsdiensten toerisme	Langdurig werkzoekenden en Leefloners Deeltijds onderwijs Langdurig werkzoekenden
OCMW	Werkervaringsplaatsen WEP+, SINE,… Aanbod taal-en informaticacursussen in het dienstencentrum de Bollaard	Langdurig werkzoekenden en Leefloners Alle burgers, ook van andere gemeenten
VDAB	Arbeidsbemiddeling globaal	Alle werkzoekenden (zowel uitkeringsgerechtigd als andere)
VDAB	Basisdienstverlening (inschrijving, attestering,…	Werkzoekenden
VDAB	Trajectwerking (individuele begeleiding	Werkzoekenden met spontane vraag of via bepaalde actie (bv. curatieve)

VDAB	Vacaturewerking (vacatures, IBO, …	Alle wz (ook wn)
VDAB cc	Opleidingen, persoonsgerichte vorming, assessment, loopbaanbegeleiding	Wz/wn
VDAB cc	Betalende opleidingen	Werknemers
VDAB cc	Competentieverhoging	Diverse
Beschutte werkplaats De Oesterbank Oostende	Enclave voor opkuis zwerfvuil (project ism Stad)	Mensen met een handicap
Vakbonden	Advies en administratie inzake werkloosheid en uitbetaling van werkloosheidsvergoedingen Syndicale vorming en ondersteuning inzake economisch –financiële	
RANDVOORWAARDEN		
Kinderopvang	Twee kinderdagverblijven (OCMW), Speelpleinwerking Vakantiezorg (Stad) Dienst voor opvanggezinnen (KAV) Flexibele opvang (Trampoline) Buitenschoolse opvang (OCMW) Opvang in scholen (scholen zelf/PWA)	Alle gezinnen
Mobiliteit	Centrumbus Belbus Lijnabonnement (tram) tbv 25€ voor 1 jaar Goedkope tweedehandsfietsen via politie Reductiekaart NMBS	Alle burgers Alle burgers Leefloners Alle burgers WIGW + Leefloners
Private sector		
Werkgeversorganisaties	Belangenbehartiging en ondersteuning werkgevers	Werkgevers

11.4. Context

Europees niveau

Europese Raad Lissabon (maart 2000)

- De nieuwe kennismaatschappij biedt mogelijkheden om sociale uitsluiting te verminderen door de economische voorwaarden te scheppen voor grotere welvaart, door meer groei en werkgelegenheid en door nieuwe mogelijkheden te creëren voor maatschappelijke participatie.

- Om het risico van een kenniskloof te vermijden en deze mogelijkheden maximaal te benutten, moet er alles aan worden gedaan om vaardigheden te verbeteren, ruime toegang tot kennis en kansen te bevorderen en werkloosheid te bestrijden.

- Lissabonstrategie : 'Tegen 2010 moet Europa gemaakt zijn tot 'de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld die in staat is tot duurzame economische groei met meer en betere banen en een hechtere sociale samenhang'

Federaal niveau

Nationaal Actieplan Sociale Insluiting 2005 - 2006

- Bevordering van de deelneming aan het arbeidsproces en van de toegang van eenieder tot alle hulpmiddelen, rechten, goederen en diensten
- Verhogen van de toegang van risicogroepen tot kwalitatieve en duurzame tewerkstelling door
- Het stimuleren van jobcreatie in de sociale economie
- Nieuwe invoegbedrijven en -afdelingen
- Buurt- en nabijheidsdiensten
- Het ondersteunen van werkzoekenden door aangepaste en geïntegreerde trajectbegeleiding
- Vernieuwd werkloosheidsstelsel
- Het verbeteren van de mogelijkheden om het professionele en privé leven te verzoenen
- Thematische verloven
- Toegankelijkheid kinderopvang
- Verhogen van de toegang van iedereen aan de informatiesamenleving
- I-lineproject
- Nationaal Actieplan Digitale Kloof

Vlaams niveau

Werkgelegenheidsakkoord 2005 – 2006
- Verhoging van het aantal werkervaringsplaatsen met het oog op de sluitende aanpak voor langdurig werkzoekenden
- Een groeipad voor het realiseren van de sluitende aanpak in het kader van Alternerend leren en werken
- Verhoging van het aantal oudere werknemers die op een kwaliteitsvolle wijze aan het werk blijven
- Versterking van het beleid inzake knelpuntvacatures
- Bevordering van de beroepskwalificaties op de arbeidsmarkt

Vlaams Hervormingsprogramma (Lissabonstrategie) 2005-2008
- Actief ouder worden aanmoedigen en herstructureringen in goede banen leiden
- Actief ouder worden – fiscaal voordeel
- Transities en herstructureringen in goede banen leiden
- Loopbaanbegeleiding
- De aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt verbeteren en het levenslang leren stimuleren
- De ongekwalificeerde uitstroom terugdringen
- Knelpuntberoepen
- Meer deelname aan permanente vorming
- Het erkennen van verworven competenties (EVC)
- Een sluitende preventieve aanpak van de werkloosheid realiseren en langdurig werklozen kansen bieden via een versterkt curatief beleid
- Begeleiding op maat voor elke werkloze
- Een nieuwe start voor langdurig werklozen
- De instapopleiding
- Werk lonend maken
- De evenredige deelname van allochtonen en andere kansengroepen op de arbeidsmarkt bevorderen
- Een vlotte combinatie van arbeid en zorg mogelijk maken

Vlaams Actieplan armoedebestrijding 2005 – 2009
- Ervaringsdeskundigen in de dienstverlening
- Ontwikkelingen in de meerwaardeneconomie
- Meerwaardeneconomie en invoegbedrijven
- Sociale werkplaatsen
- Arbeidszorg
- Werk
- Regularisatie van de traditionele tewerkstellingsprogramma's
- Kinderopvang en mobiliteit
- Evenredige participatie en non-discriminiatie
- Sociale investeringen in opleiding en vorming
- Actieplan Een leven lang leren in goede banen
- Een beter leerklimaat in bedrijven
- Basisvaardigheden Informatie- en CommunicatieTechnologie (ict)
- Geïntegreerde basisdienstverlening
- Handvest van de werkzoekende
- Lokale werkwinkels
- Trajectwerking
- Armen als kansengroep binnen het diversiteitsbeleid
- Uitbouw lokale diensteneconomie
- Kwaliteitsvolle jobs binnen het Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen
- Tewerkstelling van ervaringsdeskundigen

Streekniveau

Streekpact van RESOC

Doorheen het streekpact 2007-2012 lopen 3 horizontale aandachtspunten die op alle acties en prioriteiten van toepassing zijn:

- De tewerkstellingstoets: zorgt de realisatie van deze prioriteit voor extra tewerkstelling ?
- De kansengroepentoets: zorgt de realisatie van deze prioriteit voor tewerkstelling voor kansengroepen?
- De duurzaamheidstoets: wordt bij de realisatie van deze prioriteit rekening gehouden met het evenwicht economie/ecologie en met de algemene leefbaarheid in de regio ?

Speerpunten

Ondernemen en werken
- Ontsluiting van de haven naar het hinterland
- Ontsluiting van de regio
- Innovatie haven en regio
- Ruimte om te ondernemen
- Ondersteunen van de regionale economie
- Kansen op werk voor iedereen

Opleiding en onderwijs
- Universiteit van de handen
- Inzetten op de kernpunten van de regio

Cultuur en toerisme

Verblijfskwaliteit

11.5. Overzicht van de overlegfora rond tewerkstelling

Overlegtafel	Leden	Niveau
RESOC : Regionaal Sociaal-economisch Overlegcomité is ingebed in de vzw ERSV : Erkend Regionaal Samenwerkingsverband	Verschillende sociaal-economische partners van de regio:werknemersorganisaties, werkgeversorganisaties, gemeenten en provincie	Streek

PWK : Permanente werkgroep Kansengroepen	Organisaties met een aanbod naar kansengroepen	Regio Brugge
Platform sociale tewerkstelling	Sociale en beschutte werkplaatsen	Regio Brugge
Forum Werkwinkel	Partners Werkwinkel	Zorggebied Blankenberge - Zuienkerke
Dagelijks bestuur Werkwinkel	Actieve partners Werkwinkel	Zorggebied Blankenberge – Zuienkerke
Overleg coördinatoren Werkwinkels	Coördinatoren + VDAB	Regio Brugge
Team Werkwinkel	Medewerkers Werkwinkel	Werkwinkel Blankenberge

12. SWOT-analyse

Sterktes op vlak van tewerkstelling in Blankenberge	**Zwaktes** op vlak van tewerkstelling in Blankenberge
- Het SIF heeft een aantal impulsen gegeven met duurzame effecten : uitbouw dienst TWST van het OCMW, nauwere samenwerking verschillende TWST-diensten, uitbouw opleidings-en integratiecentrum de Bollaard,… - Oprichting in 2003 van een Werkwinkel met als vaste partners : VDAB, OCMW en PWA/RVA - Sterk werkgelegenheidsbeleid met nadruk van activering afgestemd op het subregionale niveau via RESOC/SERR - Forum als overlegplatform - Nabijheid van de Zeebrugse haven : 2O% van de havenarbeiders heeft als woonplaats Blankenberge - Het toerisme biedt TWST-mogelijkheden in de horeca, vooral in het zomerseizoen : hoog percentage zelfstandigen, zorgen voor laagdrempelige jobs - Actief toeleidingsbeleid naar horecajobs : individuele beroepopleiding VDAB, Jobsalon, extra matching in zomerseizoen,… - De tertiaire en quartaire sector zorgen elk voor meer dan 14OO-tal jobs - Aanwezigheid van diverse dienstenchequebedrijven met nieuwe jobs voor laaggeschoolden waarvan een belangrijk deel voor langdurig werklozen (Activa en SINE) - Aanwezigheid van voorbehouden duurzame jobs voor kansengroepen : de sociale werkplaatsen VZW 't RAD (Kringwinkel) en VZW het Strijkatelier (OCMW), SINE-plaatsen,… - Aanwezigheid van voorbehouden tijdelijke jobs voor kansengroepen (werkervaringsplaatsen) bij Stad en OCMW : art.60, WEP+, brugprojecten,…	- Laagste activiteitsgraad binnen arrondissement Brugge (= de mate waarin de bevolking tussen 18 en 64 actief is op de arbeidsmarkt, dat wil zeggen een job heeft of een job zoekt) - Laagste werkzaamheidsgraad binnen arrondissement Brugge (verhouding van het aantal werkende inwoners 18-64 jaar t.o.v. de totale bevolking 18-64) - laagste werkgelegenheidsgraad binnen arrondissement Brugge (verhouding tussen het aantal arbeidsplaatsen en de bevolking op beroepsactieve leeftijd) - Zowel primaire, secundaire, tertiaire als quartaire sector zijn minder sterk uitgebouwd dan gemiddeld voor Vlaanderen - Weinig industrie - Horecasector kent weinig jobs voor het ganse jaar - Sterkste stijging van oudere werkzoekenden - Hoger percentage aan langdurig werklozen (langer dan 2 jaar) dan het arrondissement, kent sterkste stijging - Hoogste percentage kortgeschoolde werkzoekenden binnen regio Brugge (65% in 2OO4) - Hoogste percentage Leefloners binnen regio Brugge (samen met Brugge en Knokke-Heist) - Instroom van kansarmen uit andere regio's - Nood aan arbeidsmarktgerichte opleidingen ter plaatse - Nood aan meer arbeidsplaatsen in het sociale circuit (sociale werkplaatsen, werkervaringsplaatsen, begeleide tewerkstelling, arbeidszorg,…)
- I.v.m. randvoorwaarde kinderopvang : reeds ruim aanbod, twee kinderdagverblijven, dienst voor opvanggezinnen, erkende dagmoeders, speelpleinwerking, buitenschoolse kinderopvang, ruim aanbod vanuit de jeugddienst - Randvoorwaarde mobiliteit : openbaar vervoer : sociaal abonnement voor Leefloners, gratis lijnpas/tickets via Werkwinkel (sollicitaties en opleiding), centrumbus, belbus ?,… - Lage jeugdwerkloosheid (hangt samen met een laag aandeel van jongeren in de totale bevolking) - Ondanks klein percentage allochtonen toch een goed uitgebouwd aanbod voor	

inburgering : taallessen voor anderstaligen, zitdag Huis van het Nederlands in de Werkwinkel,…en activering van deze allochtonen binnen lokale besturen - Ondersteuning van werkenden door uitbouw thuishulp dmv dienstencheques, kinderopvang (fiscale aftrek),… - Aanbod informatica-en taalaanbod (SNT in dienstencentrum de Bollaard) - ondersteuning van startende ondernemers - Stimuleren van opleidingen voor werknemers dmv opleidingscheques - Aandacht voor ontwikkelen van jobs in het reguliere als sociale circuit	

Kansen op vlak van tewerkstelling in Blankenberge	**Bedreigingen** op vlak van tewerkstelling in Blankenberge
- Nieuwe voorstellen voor lokale projecten : werkatelier, voedseldepot,…andere ideeën mogelijks te kaderen in de lokale projectprogrammatie - Jobcreatie door ruimere toepassing van de TWST-maatregelen vanuit de overheid : dienstencheques, SINE, Activa,… - Sectorfonds horeca voor opleidingen - Nieuw decreet buurt-en nabijheidsdienst - Nieuwe programmeringsronde ESF of EFRO periode 2007-2O13 - Nieuwe visie op arbeidsvoorwaarden/welzijn op het werk/combinatie gezin en arbeid om te streven naar ruimer aanbod van kwaliteitsvolle arbeid - Verder ontwikkelen gunstig ondernemingsklimaat - Bundeling van de projecten rond sociale economie evt. in een VZW - Sociale clausule bij aanbestedingen	- Ongunstig bevolkingsprofiel : laag aandeel jongeren, vergrijzing - Afhakers in het onderwijs/ instroom van kortgeschoolden op de arbeidsmarkt - Geen uitbreiding mogelijk van bedrijventerreinen - Verdringen van kansarmen uit jobs - Onvoldoende werkaanbod voor nieuwe instroom van kansarmen - Restgroep moeilijk bemiddelbare werkzoekenden

13. Aandachtspunten : met welke maatschappelijke noden, behoeften, hindernissen, trends, evoluties,…moet rekening gehouden worden om de toegankelijkheid tot dit grondrecht te verbeteren

Aandachtspunten vermeld werkzoekenden (vanuit onderzoek)

- Geen diploma's – wel werkervaring maar deze niet kunnen laten gelden
- Nood aan kinderopvang
- Mobiliteitsproblemen
- Kostprijs verplaatsingen, aangepaste kledij, opleidingen
- Ervaring in parallelle circuits niet kunnen laten gelden
- Werkritme
- Nood aan ondersteuning en begeleiding
- Soms problemen bij het omgaan bij inkomensverhoging (zeker bij tijdelijk werk)
- Probleem van zwartwerk
- Verarming door te gaan werken

Aandachtspunten vermeld door de leden stuurgroep

OCMW. VZW Het Strijkatelier

- De financiële haalbaarheid van het Strijkatelier hangt samen met het systeem van de dienstencheques. De bijsturing/afschaffing van dit systeem zou grote invloed hebben op de financiële gezondheid van de dienst

PWA

- Onder de groep werklozen bestaat er een restgroep die zeer moeilijk bemiddelbaar /inschakelbaar is en waarvoor een activering via het PWA-statuut het enige haalbare is
- Continuering van het dienstenchequesysteem is nodig om het poetswerk in het officieel circuit te houden
- Binnen de dienstencheques is er niets voorzien voor mannen (tenzij die wensen te poetsen) zodat deze blijven steken binnen het PWA

VDAB

- Context: focus op werk verhoogt de druk op de werkzoekenden

14. Gewenste initiatieven, acties,… om de toegankelijkheid tot dit grondrecht te verbeteren

OCMW. Werkwinkel	Jobcreatie in de sociale economie (sociale werkplaats, SINE,…)	Kansengroepen	Partners Werkwinkel
OCMW. Werkwinkel	Jobcreatie door uitbouw bijkomende diensten via de dienstencheques vb. boodschappendienst,…	Langdurig werkzoekenden / gebruikers	Dienstenchequebedrijven,…
OCMW. Werkwinkel	Bijkomende acties om werkzoekenden te matchen aan vacatures, met prioriteit horeca : individuele beroepsopleiding, groepssessies per sector voor matching aan vacatures , Jobsalons,…	Werkzoekenden	Partners Werkwinkel
OCMW. Werkwinkel	Groepssessies om zwakkere werkzoekenden zelfredzaam te maken en te activeren (laagdrempelig, aangepaste methodiek)	Werkzoekenden	Partners Werkwinkel

OCMW. Werkwinkel	Opleiding assertiviteit met re-styling	Werkzoekenden	Partners Werkwinkel, opleidingverstrekker
OCMW. Werkwinkel	Sensorgroepen voor betrekken van de vierde wereld bij het uittekenen van nieuwe pistes	Kansengroepen	Vierde wereld
OCMW. Jobkracht 10	Uitbreiding van arbeidsplaatsen binnen de sociale economie	Kansengroepen	Werkwinkel en andere partners op vlak van opleiding en tewerkstelling
OCMW. VZW Het Strijkatelier	De versoepeling van de instroomvoorwaarden sociale werkplaats : nu 5 jaar inactiviteit + laaggeschoold.	Kansengroepen die door een kortlopende/deeltijdse TWST uit de boot vallen.	Vlaamse overheid / koepel van de sociale werkplaatsen SST
PWA	Uitbreiding van arbeidsplaatsen binnen de sociale economie	Kansengroepen	Werkwinkel en andere partners op vlak van opleiding en tewerkstelling

Lokaal sociaal werkgelegenheidsprogramma 2007 – 2013. Voorstel.

Slogan

Betere jobs voor meer mensen

Visie en uitgangspunten

- Het werkgelegenheidsbeleid wordt ingepast in een ruimer economisch structuurbeleid (streek, regionaal, federaal, …)
- Er wordt actief aandacht besteed aan arbeidscreatie en kwaliteitsvolle arbeid (goede arbeidsinhoud, arbeidsvoorwaarden, arbeidsomstandigheden en arbeidsverhoudingen), dit zowel in het reguliere economisch circuit als in de sociale economie
- Wie de stap naar ondernemen wil zetten, wordt ondersteund. Dat wordt aangevuld met specifieke acties naar kwetsbare groepen ondernemers
- Op de stedelijke arbeidsmarkt wordt geen enkele bevolkingsgroep uitgesloten
- Op de stedelijke arbeidsmarkt gaat aandacht naar sociale tewerkstelling en sociale economie
- Er wordt gestreefd naar een nauwe aansluiting van het onderwijs met de lokale arbeidsmarkt
- Het arbeidsmarktbeleid streeft er naar zoveel mogelijk vraag en aanbod doelmatig te matchen

Lange termijn objectief

Het verhogen van de werkzaamheidsgraad, de activiteitsgraad, de werkgelegenheidsgraad en het verlagen van de werkloosheidsgraad

Prioritaire doelgroepen

Langdurig werkzoekenden, laaggeschoolde werkzoekenden, oudere werkzoekenden

Toets

Kansengroepentoets, dit is de mate waarin doorheen alle acties aandacht besteed wordt aan professionele inschakeling van kansengroepen

Strategische doelstellingen	Operationele doestellingen	Mogelijke acties	Rol partners
<u>1. Kennismanagement tewerkstellingsomgeving</u> Meer zicht krijgen op factoren uit de macro-omgeving die rechtstreeks van invloed (kunnen) zijn op de lokale tewerkstellingssectoren te Blankenberge	Meer accuraat kunnen inspelen op nieuwe opportuniteiten, ontwikkelingen, trends, maatregelen,…	– Uitwerking van een kennisbank – Kenbaar maken van deze informatie aan beleidsverantwoordelijken en op de overlegfora – Ontwikkelen nieuwe acties aansluitend info uit de kennisbank	
<u>2. Activering van werkzoekenden</u> Stimuleren van de deelname aan het arbeidsproces met aandacht voor kansengroepen	Meer zicht krijgen op de concrete noden van werkzoekenden te Blankenberge	– Opstellen en bijhouden van een databank van de noden van werkzoekenden – Kenbaar maken van deze informatie aan beleidsverantwoordelijken, op overlegfora en aan diensten voor tewerkstellingsbegeleiding	
	Verhogen van de inzetbaarheid van werkzoekenden door tegemoet te komen aan de noden die hun deelname aan het arbeidsproces bemoeilijken of verhinderen	– Voorkomen van voortijdig afhaken uit het onderwijs door sensibilisatiecampagnes in overleg en in samenwerking met het onderwijs – Uitbouwen sluitend aanbod rond kinderopvang : nachtopvang, oppas zieke kinderen aan huis, …met prioriteit voor alleenstaande ouders – Verhogen van de mobiliteit (rijbewijs, aanvullend vervoer, tussenkomst vervoer,…) – Tussenkomen in extra	

		kosten van een tewerkstelling (werkkledij,…) – Verhogen van de competenties door opleiding	
	Werklozen meer aanzetten tot de stap naar tewerkstelling	– Versterken van het activerend beleid van ondersteuning, begeleiding en vorming – Inspelen op de beeldvorming van het niet als noodzaak aanzien om aan de slag te gaan – Meer aandacht besteden aan de zwakke attitudes ten aanzien van werk – Meer en gerichter informatie verstrekken van de rechten en plichten opgenomen in de werkloosheidsverzekering	
	Verhinderen dat jongeren en volwassen wegzinken in de langdurige werkloosheid	– Maatregel startbanenplan optimaal benutten	
	Een sterker beleid voeren tegen de werkloosheidsval	– Aandacht besteden aan de financiële drempels voor herintrede – Aandacht besteden aan niet-financiële drempels voor herintrede, meer bepaald de combinatieproblematiek tussen arbeid en zorg	
<u>3. Jobcreatie</u> Stimuleren van de economische activiteit met bijzondere aandacht voor de sectoren : haven, diensten aan huis, horeca – toerisme	Meer zicht krijgen op de concrete noden van de werkgevers te Blankenberge toegespitst per sector	– Opstellen en bijhouden van een databank van de noden van werkgevers	

– cultuur, handel, bouw, verzorgingssector		– Kenbaar maken van deze informatie aan beleidsverantwoordelijken, op overlegfora en aan diensten voor tewerkstellingsbegeleiding en vorming	
	Versterken van een ondersteunend beleid	– Begeleiding van starters – Bekendmaken van de TWST-maatregelen bij werkgevers	
	Stimuleren van innovatie	– Haven : catering en strijkservice aan bedrijven, gezamenlijk beheer van groen en afval,… – Verdere uitbouw diensten aan huis : boodschappendienst, klusjesdienst, bejaardenoppas, ziekenoppas, … – Horeca – toerisme – cultuur : weekendarrangementen tijdens winterperiode met cultuurfaciliteiten, fietstaxi's en -routes, bevorderen van het fietstoerisme, ecotoerisme, hoevetoerisme… – Handel : buurtinitiatieven met link naar andere grondrechten vb. cultuur, … – Verzorgingssector : nood aan opvang van ouderen, kortverblijf,… – Bouw : sociale clausule,…	
<u>4. Matching</u> Vraag en aanbod beter op	Tijdelijke	– Uitbouwen sociaal	

elkaar laten aansluiten	tewerkstellingskansen optimaal benutten om flexibel te kunnen inspelen op specifieke noden van de sectoren	interimkantoor – Inzet kansengroepen vanuit de werkervaringsprojecten via stages in bedrijven	
	Betere invulling van knelpuntberoepen	– Verdere uitbouw van screening, toeleiding en opleiding van kansengroepen naar knelpuntberoepen	
	Permanent aandacht besteden aan de verdere uitbouw van een kwaliteitsvolle en toegankelijke één-loket dienstverlening, begeleiding, opleiding en vorming die een antwoord biedt op individuele en collectieve behoeften	– Trajectbegeleiding, begeleiding op de werkvloer, werkervaringsprojecten – Arbeidsmarktgerichte opleidingen te Blankenberge – Gerichte acties voor matching voor bepaalde sectoren : Jobbeurzen per sector,…	
5. Loopbaanverlenging Oudere werknemers langer op een kwaliteitsvolle wijze aan het werk houden		– Mensen langer aan het werk houden door compensaties, bonussen,…vb. cultuur- of sportabonnement – Oudere werknemers omvormen tot coaches/mentors van nieuwe/jonge werknemers	
6. Competentiemanagement Het competentiedenken en het stimuleren van de ontwikkeling van competenties krijgen een centrale plaats binnen, het tewerkstellingsbeleid in het bijzonder binnen de lokale sociale economie	Beter zicht krijgen op de vereiste competenties nodig om aan de slag te kunnen gaan en of aan de slag te kunnen blijven	– Opstellen en bijhouden van een databank van de vereiste competenties per sector – Kenbaar maken van deze informatie aan beleidsverantwoordelijken, op overlegfora en aan diensten voor tewerkstellingsbegeleiding en vorming	

		– Kenbaar maken van deze informatie aan de lokale onderwijs- en vormingsinstanties, aan de leerlingen van het middelbaar onderwijs, in het bijzonder aan leerlingen van lager technisch, beroeps- en buitengewoon onderwijs en aan (potentiële) cursisten die een omscholing (wensen te) volgen	
	Bevorderen competentieontwikkeling	– Uitbouw competentiecentrum, ingebed in het opleidings-en integratiecentrum, met specifieke opleidingen voor laaggeschoolden gericht op tewerkstelling binnen de lokale diensteneconomie – Uitbouw atelierwerking voor leefloners als voortraject op tewerkstelling – Bevraging kansengroepen naar competenties en mogelijkheden rond inschakeling oa via sensorgroepen, intermediairen,…	
	Bevorderen van het levenslang leren	– Meer volwassenen, in het bijzonder laaggeschoolden, sensibiliseren om bijkomende opleiding of vorming te volgen ten einde hun competenties te verbeteren	
	Realiseren van de toegang tot de digitale kennis- en informatiemaatschappij voor iedereen	– Het effect van de bovenlokale maatregelen die de toegang tot het internet mogelijk moet maken voor iedereen	

		– toetsen bij de kansengroepen en indien nodig de gepaste maatregelen nemen om deze toegang voor iedereen daadwerkelijk te verzekeren – Uitbouw PC-Café, ingebed in het opleidings-en integratiecentrum	
7. Kwaliteit van arbeid Het nastreven van meer stabiele, kwaliteitsvolle tewerkstelling, als essentiële voorwaarde voor een menswaardiger bestaan, krijgt meer aandacht binnen het tewerkstellingsbeleid	Het tewerkstellingsaanbod wordt van een kwaliteitslabel voorzien	– Toetsen van het tewerkstellingsaanbod aan de hand van de criteria voor een stabiele tewerkstelling : duidelijke overeenkomst, degelijk vergoeding, toegang waarborgen tot de sociale zekerheid, duidelijke looptijd, aandacht voor hindernissen, inspraak potentiële werknemers	
8. Afstemming arbeid – gezin Nastreven van een betere afstemming tussen beroeps- en gezinsleven	Er worden voorwaarden gecreëerd om deze afstemming mogelijk te maken.	– Tewerkgestelden uit de kansengroepen kunnen tegen voordeeltarief een beroep doen op het strijkatelier, de boodschappendienst, kinderopvang,… – De werkgevers van middelgrote en grote bedrijven worden geraadpleegd of er nieuwe ondersteunende diensten kunnen worden uitgebouwd – Bij detectie van deze nood worden er nieuwe projecten uitgebouwd met inzet van kansengroepen	
9. Uitbouw lokale diensteneconomie De lokale diensteneconomie	Meer zicht krijgen op de concrete noden en mogelijkheden van de	– In kaart brengen van noden en mogelijkheden	

als middel bij uitstek uitbouwen en hanteren voor de invulling van individuele en collectieve behoeften met inzet van kansengroepen	mogelijkheden van de lokale diensteneconomie	mogelijkheden – Analyse van de data en aanwending resultaten analyse bij de uitbreiding van het bestaande aanbod	
	Het bestaande aanbod verder uitbreiden met zin voor innovatie	– Nastreven van samenwerkingsverband en met omliggende beschutte werkplaatsen met het oog op het realiseren van enclaves te Blankenberge – Uitbouwen van een klusjesdienst met stabiele tewerkstelling – Realiseren van een boodschappendienst met dienstencheques – Uitwerken van een depot van voeding, kinderkledij, speelgoed voor OCMW-klanten	
	Het aanbod ruimer bekend maken	– Info- en sensibilisatiecampagnes opzetten om de bekendheid van de bestaande diensten te vergroten bij de potentiële klanten oa door infocampagnes bij thuisverzorgers en via huisbezoeken van sociale diensten	

Lokaal sociaal beleid

Blankenberge

2008 – 2013

Grondrecht sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand

Omgevingsanalyse – inspiratienota

20 december 2006 / 19 januari 2007

15. Grondrecht sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand

Art. 23 Ieder heeft het recht een menswaardig leven te leiden.

Die rechten omvatten inzonderheid :

2° het recht op sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand;

16. Situering en belang sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand

Algemeen

België beschikt over een sterk uitgebouwd systeem van sociale bescherming. Sociale zekerheid en sociale bijstand (sociale overdrachten) zorgen in België voor een verkleining van de armoederisicogroep met 2/3. Zonder de overdrachten in de sociale zekerheid en sociale bijstand zou 38% van de Belgen onder de 60 % -mediaandrempel vallen. Dankzij de pensioenen wordt dit teruggebracht tot 23% en rekening houdend met andere sociale overdrachten tot 13 %.
De totale armoederisicokloof daalt van 8,3% van het totale inkomen naar 3,7% dankzij de pensioenen en naar 1,4% dankzij alle sociale overdrachten.
Mensen die voor hun inkomen in grote mate afhankelijk zijn van een sociale uitkering blijven echter kwetsbaar.
Een derde (34%) van de bevolking die leeft in een huishouden waarvan de belangrijkste inkomensbron sociale uitkeringen zijn, heeft af te rekenen met armoederisico.
De recente beleidsmaatregelen inzake fiscale en parafiscale lastenverminderingen en de verhoging van de minimumuitkeringen in de sociale zekerheid leidden tot een trendbreuk in de welvaartserosie die zich in de jaren 80 en 90 voordeed bij de minimumuitkeringen en de minimumlonen. Er is nog steeds een kloof tussen welvaartsevolutie van het Nationaal Inkomen per hoofd en de minimumlonen en de –uitkeringen, maar de kloof werd kleiner. Simulaties tonen aan dat gezinnen die uitsluitend van een minimumloon leven hun koopkracht zagen toenemen met zowat 12 % in de periode na 1999. De reële minimumuitkeringen kenden substantiële verhogingen in de orde van 5 tot 7 %. (Bron : Belgisch Nationaal Actieplan Sociale Insluiting 2003 – 2005)

Sociale zekerheid

De Belgische sociale zekerheid heeft 3 functies, 3 stelsels en meerdere takken

De Belgische sociale zekerheid is gebaseerd op solidariteit tussen:
- werkenden en werklozen
- jongeren en ouderen
- gezonden en zieken
- mensen met een inkomen en mensen zonder
- gezinnen zonder kinderen en gezinnen met kinderen
- enz.

Die solidariteit is gewaarborgd omdat:
- werkende mensen bijdragen moeten betalen in verhouding tot hun loon

- de financiering grotendeels gebeurt door de gemeenschap, dat zijn dus alle burgers samen
- de vakbonden, de ziekenfondsen en de werkgeversorganisaties mee beslissen over de verschillende aspecten van het systeem

De Belgische sociale zekerheid vervult 3 functies:

- Bij verlies van het arbeidsinkomen (werkloosheid, pensionering, arbeidsongeschiktheid) ontvangt u een vervangingsinkomen
- Bij bepaalde 'sociale lasten' (bijkomende kosten), zoals het opvoeden van kinderen of ziektekosten, ontvangt u een aanvulling op het inkomen
- Als u onvrijwillig niet over een beroepsinkomen beschikt, dan ontvangt u bijstandsuitkeringen

Het klassieke socialezekerheidssysteem bestaat uit 3 stelsels:

- Een werknemersstelsel
    - Een werknemer is iemand die met zijn werknemer is verbonden door een arbeidsovereenkomst. Bepaalde categorieën van mensen worden in de sociale zekerheid gelijkgesteld met werknemers, andere weer niet.
- Een zelfstandigenstelsel
    - Een zelfstandige is iemand die een beroepsactiviteit uitoefent zonder te zijn aangeworven met een arbeidscontract of statuut. Bepaalde categorieën van mensen worden in de sociale zekerheid gelijkgesteld met zelfstandigen, andere weer niet.
- Een ambtenarenstelsel
    - Een ambtenaar is iemand die onderworpen is aan het statuut van de openbare dienst.

Takken :

- Gezinsbijslag
- Jaarlijkse betaalde vakantie
- Geneeskundige verzorging
- Uitkeringen in geval van arbeidsongeschiktheid
- Moeder- en vaderschap
- Beroepsziekten
- Arbeidsongevallen
- Werkloosheid
- Tijdelijke werkloosheid
- Tijdskrediet
- Brugpensioen
- Pensioen
- Internationale verdragen

Voorts bevat de sociale zekerheid zogeheten residuaire stelsels die tot de sociale bijstand (of maatschappelijke dienstverlening) behoren. Het gaat om een uitbreiding van de sociale bescherming voor personen die niet in de 7 takken van hierboven terechtkunnen. De "sociale bijstand"geeft aanleiding tot deze sociale uitkeringen:

- Integratieloon (vroeger het "bestaansminimum" genoemd)
- Inkomensgarantie voor ouderen
- Gewaarborgde gezinsbijslag
- Uitkering aan gehandicapte personen

Bescherming van de gezondheid

Algemeen

Het recht op bescherming van de gezondheid wordt gegarandeerd door de Belgische Grondwet. Artikel 23 bepaalt dat ieder mens ongeacht zijn financiële of administratieve situatie het recht heeft in de best mogelijke lichamelijke en mentale gezondheid te verkeren.

Onderzoek

Belgisch Nationaal Actieplan Sociale Insluiting 2003 – 2005

Diverse indicatoren geven aan dat mensen met een lagere sociale status (opleidingsniveau, activiteitsstatus, inkomensniveau) vaak in slechtere gezondheid verkeren dan mensen met een hogere positie op de sociale ladder. Een belangrijke nieuwe indicator in dit verband is deze m.b.t. de levensverwachting en de gezondheidsverwachting naar opleidingsniveau. Op basis van een analyse van diverse gegevens verzameld tussen 1991 en 1997 kan men concluderen dat mensen met een laag opleidingsniveau (geen diploma of enkel lager onderwijs) in België niet alleen korter leven (vrouwen: 2,8 jaar; mannen 5,2 jaar) maar ook veel minder lang in goed ervaren gezondheid leven (vrouwen 14,5 jaar; mannen 15,5 jaar) dan hoog opgeleiden (diploma hoger onderwijs).
Cijfers in verband met kindersterfte naargelang de socio-professionele categorie van de vader geven aan dat er een omgekeerd verband is tussen beide variabelen: hoe lager de socio-professionele categorie van de vader, hoe hoger de kindersterfte.
Inzake de psychische gezondheid werd bij 9 % van de bevolking van 15 jaar en ouder een depressie vastgesteld in de Gezondheidsenquête. Depressies komen gevoelig meer voor in het laagste inkomensquintiel: 12 % tegenover 5,5 % in het hoogste inkomensquintiel. In vergelijking met andere groepen is er sprake van een hoge incidentie bij werklozen (22%) en bij zieken en invaliden (40%).
Van de Belgische bevolking van 16 jaar en ouder is 6% in hun dagelijkse activiteiten ernstig gehinderd door ziekte, aandoeningen of
handicap. Er is een merkbaar verschil naargelang het inkomensniveau: van de bevolking met armoederisico wordt 10% geconfronteerd met belemmeringen tegenover 5% bij de rest van de bevolking.

Vlaams Actieplan Armoedebestrijding (2005–2009)

Hoge uitgaven. Volgens gegevens uit de Gezondheidsenquête kon in 2001 ongeveer 27 % van de huishoudens in Vlaanderen de eigen uitgaven voor gezondheidszorgen (zeer) moeilijk dragen. Dat is nog vaker het geval als de referentiepersoon van het huishouden een vrouw is (40 %) of tot de oudere leeftijdsklassen behoort (43 % bij 65- tot 74-jarigen, 41 % bij de 75-plussers). Hoe lager het opleidingsniveau, hoe moeilijker het wordt om medische zorgen financieel te dragen (Buziarsist e.a., 2002, wiv, 2002).
In Vlaanderen zag volgens deze enquête 6 % van de bevolking zich genoodzaakt om uitgaven voor medische zorg, tandverzorging, geneesmiddelen, een bril of mentale zorg uit te stellen om financiële redenen. Lagere socio-economische groepen maken ook minder gebruik van preventieve gezondheidszorg, zoals vaccinatie en kankerscreening. Een gebrek aan kennis over de mogelijkheden en noodzaak ervan en een andere gezondheidshouding en -gedrag kunnen daarbij een belangrijke rol spelen.
Woonomstandigheden. De ongunstige woonomstandigheden waarin armen leven, kunnen ernstige gezondheidsrisico's inhouden (zie Beck, Van Roelen & Louckx, 2002). Blootstelling aan schadelijke stoffen kan ook in arbeidsomstandigheden negatief op de gezondheidstoestand inwerken. Arbeidsongevallen of gevolgen van zware fysieke arbeid zijn belangrijke risico's.
Opleiding. Wie minder lang gestudeerd heeft, houdt er vaker een minder gezonde leefstijl op na. Uit de gezondheidsenquête blijkt dat lageropgeleide personen relatief meer roken, minder aan heilzame fysieke beweging doen en een ongezonder voedingspatroon hebben.

Sociale, geneeskundige en juridische bijstand

Sociale bijstand

Wat als u alleen komt te staan en geen recht hebt op werkloosheidsuitkeringen? Wat als uw pensioen ontoereikend is? Wat als u gehandicapt bent en niet kunt werken? Wat als u geen kinderbijslag ontvangt? Wat als u net naast het vangnet van de sociale zekerheid valt?
Gelukkig bestaat hiervoor ook een oplossing! Men heeft namelijk nog een groter vangnet opgespannen waar niemand naast kan vallen, namelijk de sociale bijstand! Deze sociale bijstand behoort niet tot de eigenlijke sociale zekerheid, maar maakt wel deel uit van de totale sociale bescherming van de Belgische bevolking.
Het doel van de sociale bijstand is eigenlijk een minimuminkomen te garanderen aan de gehele bevolking. Deze bijstand wordt gefinancierd met belastingbijdragen en is dus niet gebaseerd op het loon. Tevens moet u steeds aan voorwaarden voldoen alvorens sociale bijstand te ontvangen. Zo wordt iedere toekenning van sociale bijstand steeds voorafgegaan door een onderzoek naar de bestaansmiddelen waarover u beschikt

Geneeskundige bijstand

In België heeft iedereen recht op dringende medische hulp.

Dit recht geldt voor iedereen.
- De nationaliteit van de betrokkene speelt geen rol.
- Dit recht geldt altijd, zelfs indien:
    - De betrokkene geen officiële woonplaats heeft
    - De betrokkene niet in orde is met het ziekenfonds of met de administratie
    - De betrokkene kandidaat-vluchteling is die een definitief bevel heeft gekregen om het grondgebied te verlaten
    - De betrokkene op straat leeft

Indien de betrokkene erg ziek is of gewond is en heel dringend hulp nodig heeft, dient deze onmiddellijk naar een dokter of een ziekenhuis te gaan. Men zal de betrokkene helpen en eventueel contact opnemen met het OCMW
Indien de betrokkene niet onmiddellijk verzorgd dient te worden of medicijnen nodig heeft, dient deze met alle bewijsstukken naar het OCMW te gaan. Het OCMW helpt de betrokkene verder.

Rechten vervat in de wet op patiëntenrechten :
- Recht op kwaliteitsvolle gezondheidszorg
- Recht op vrije keuze van zorgverstrekker
- Recht om informatie te ontvangen
- Recht op toestemming
- Recht op een patiëntendossier
- Recht op respect voor zijn intimiteit
- Recht om klacht neer te leggen bij een ombudsdienst

Juridische bijstand

Het recht op juridische bijstand houdt in dat de burger recht heeft op hulp telkens als hij te kampen krijgt met problemen op juridisch gebied en op voldoende informatie over het recht om rechtsproblemen tijdig te kunnen herkennen en vermijden. De overheid mag een beroep op die bijstand niet verhinderen en moet ervoor instaan dat iedereen die er behoefte aan heeft, deze hulp kan genieten zo dat hij zijn rechtmatige belangen kan verdedigen. De grondwet geeft de wetgever uitdrukkelijk de opdracht om daartoe de nodige maatregelen te nemen.

De belangrijkste wet ter uitvoering van art. 23 G.W. is de 'Wet op de juridische bijstand' van 23 november 1998.

Met de Wet op de juridische bijstand wil de wetgever ervoor zorgen dat de juridische dienstverlening op het terrein op volwaardige wijze wordt uitgebouwd en voor iedereen, ook de minstbegoeden, toegankelijk is. Het is hierbij niet de bedoeling de bestaande (particuliere en openbare) initiatieven inzake rechtshulp af te schaffen of te vervangen door een overheidsadministratie, maar ze te ordenen, te coördineren en waar nodig aan te vullen.
Deze wet vertrekt van een onderscheid tussen twee vormen van juridische bijstand: de juridische eerstelijnsbijstand en de juridische tweedelijnsbijstand. De rechtshulpverlening wordt dan ook op twee verschillende niveaus georganiseerd.

De juridische eerstelijnsbijstand wordt gedefinieerd als 'de juridische bijstand die verleend wordt in de vorm van praktische inlichtingen, juridische informatie, een eerste juridisch advies of de verwijzing naar een gespecialiseerde instantie of organisatie. Het gaat er vooral om de burger wegwijs te maken in het recht en de juridische wereld. De burger kan hier terecht met al zijn vragen om uitleg over rechtsregels, procedures en instellingen. Ook zal men trachten eenvoudige problemen op te lossen. Het is echter niet de bedoeling dat men hier al werkelijk een dossier gaat instuderen, procedures voeren... Daarvoor zal men de burger doorverwijzen naar de tweedelijnsbijstand. De eerstelijnsbijstand heeft zodoende vooral een preventieve en oriënterende functie.

De burgers kunnen hiervoor in de eerste plaats terecht bij de 'organisaties voor juridische bijstand'. Deze bepaling is eigenlijk niets meer dan een erkenning door de wetgever van het werk van de particuliere en openbare organisaties die actief zijn op het terrein van de juridische eerstelijnsbijstand, zoals de wetswinkels, de huurdersbonden, de vakbonden, de OCMW's.. Deze organisaties verstrekken gratis of tegen een geringe vergoeding rechtshulp. Ook een aantal balies en het notariaat hebben initiatieven op het vlak van de eerstelijnsbijstand genomen.

Om de kwaliteit en de continuïteit te garanderen heeft de wetgever voorzien in :
- Een bijkomend aanbod dat erin bestaat dat advocaten zitdagen kunnen houden voor juridische eerstelijnsbijstand. Op die zitdagen kan iedereen, ongeacht zijn inkomen, terecht voor een eerstelijnsadvies tegen betaling van een vaste bijdrage. Voor personen met onvoldoende inkomsten en met hen gelijkgestelde personen is deze dienstverlening gratis.
- In elk gerechtelijk arrondissement is er een overkoepelend orgaan opgericht om de activiteiten inzake juridische eerstelijnsbijstand in goede banen te leiden.

De juridische tweedelijnsbijstand wordt omschreven als 'de juridische bijstand die wordt verleend aan een natuurlijke persoon in de vorm van een omstandig juridisch advies, bijstand al dan niet in het kader van een procedure of bijstand bij een geding. Volgens de wetgever is er sprake van tweedelijnsbijstand van zodra er een grondige dossierstudie vereist is. Met de zinsnede 'bijstand al dan niet in het kader van een procedure' worden stappen als overleg, bemiddeling of minnelijke schikking bedoeld.

Ook hier geldt dat de burger voor deze hulp in principe een beroep kan doen op de betaalde advocatuur en dat de wet enkel een aanvullende regeling voorziet voor de burgers die de benodigde hulp niet op eigen kracht kunnen bekomen.

Rechtshulp door het OCMW

Ook het OCMW heeft, overeenkomstig de organieke wet art 60 § 2, een wettelijke opdracht inzake het verlenen van juridische bijstand. Het OCMW geeft de nodige inlichtingen en raadgevingen over je rechten en plichten. Het centrum kan de nodige stappen zetten om je alle rechten en voordelen te verlenen waarop je aanspraak kan maken. Zo geeft het OCMW je bijvoorbeeld de

nodige inlichtingen over wat je moet doen om een werkloosheidsuitkering of kinderbijslag te krijgen of hoe je aan te sluiten bij een ziekenfonds.

17. Omgevingsanalyse

17.1. Cijfergegevens

Demografische gegevens

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Aantal inwoners - mannen en vrouwen	17.458	17.414	17.538	17.726	17.897	18.088	18.135
Aantal inwoners - mannen	8.321	8.291	8.359	8.441	8.525	8.630	8.629
Aantal inwoners - vrouwen	9.137	9.123	9.179	9.285	9.372	9.458	9.506
Aantal vreemdelingen	368	359	367	383	418	438	439
Aantal private huishoudens	8.184	8.246	8.350	8.544	8.689	8.862	8.930
Aantal alleenstaande mannen	1.377	1.390	1.401	1.447	1.493	1.570	1.593
Aantal alleenstaande vrouwen	1.737	1.772	1.783	1.862	1.924	1.968	2.014
Aantal alleenstaande vaders met kinderen (max. 5 kinderen)	77	81	94	102	101	102	N/A
Aantal alleenstaande moeders met kinderen (max. 5 kinderen)	521	528	526	563	560	579	N/A
Aantal nieuwkomers	N/A	N/A	34	29	24	69	N/A

Bron : http://aps.vlaanderen.be/lokaal/lokale_statistieken.htm

Inkomstencijfers (2003)

	Gemid inkomen / inwoner	Gemid inkomen / aangifte	Mediaan inkomen / aangifte	Welvaartsindex (België = 100) (a)
Arrondis Brugge	13.406	25.595	19.455	105,93
Beernem	12.272	27.363	21.299	96,97
Blankenberge	**12.643**	**19.854**	**15.090**	**99,90**
Brugge	13.617	24.899	19.419	107,60
Damme	12.112	27.233	21.052	95,71
Jabbeke	13.876	26.527	19.765	109,65
Oostkamp	12.845	26.804	21.044	101,50
Torhout	12.321	25.545	20.442	97,36
Zedelgem	12.672	25.042	19.670	100,13
Zuienkerke	12.609	27.668	22.164	99,64
Knokke-Heist	15.311	30.003	19.659	120,98

Cijfers dienstverlening

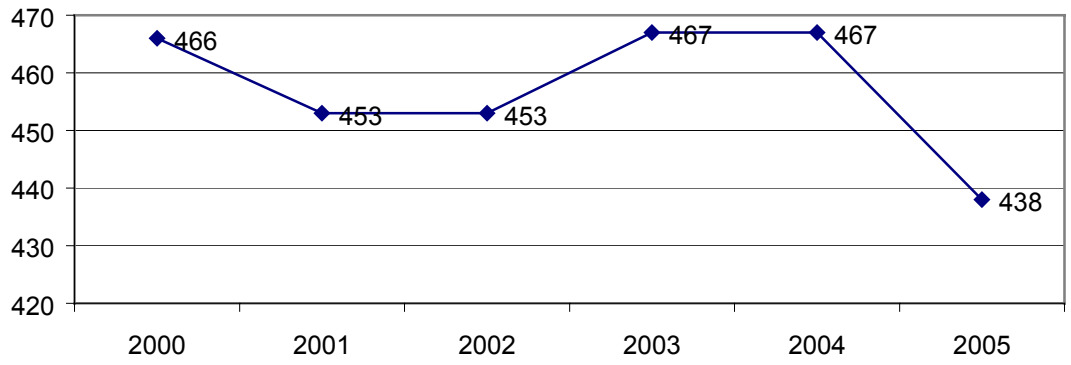
Intakes sociale dienst OCMW. Aantal en gemiddelde.

Maand	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Gemiddeld
Januari	47	49	55	45	44	40	47
Februari	39	41	38	37	35	49	40
Maart	21	42	35	45	38	45	38
April	23	25	40	32	30	36	31
Mei	57	38	28	30	25	27	34
Juni	27	29	13	33	31	21	26

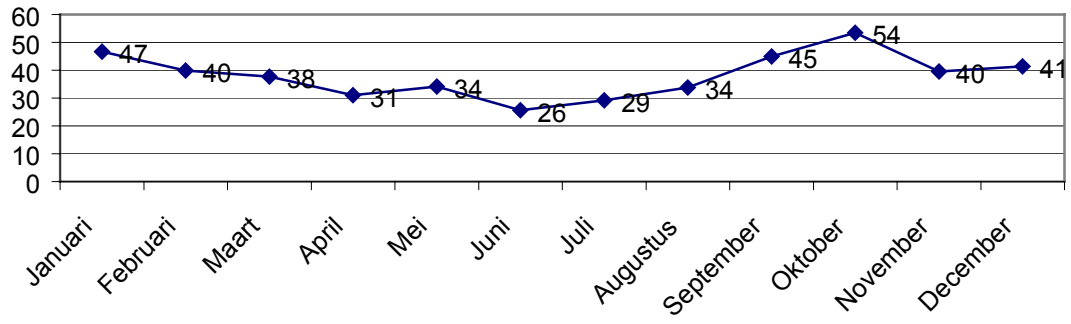
Juli	27	24	30	28	40	26	29
Augustus	36	35	40	32	38	22	34
September	50	32	45	49	48	46	45
Oktober	50	59	50	73	50	39	54
November	47	40	36	28	43	43	40
December	42	39	43	35	45	44	41
	466	453	453	467	467	438	

Bron : OCMW sociale dienst

Totaal aantal intakes per jaar



Gemiddeld aantal intakes per maand (periode 2000 - 2005)

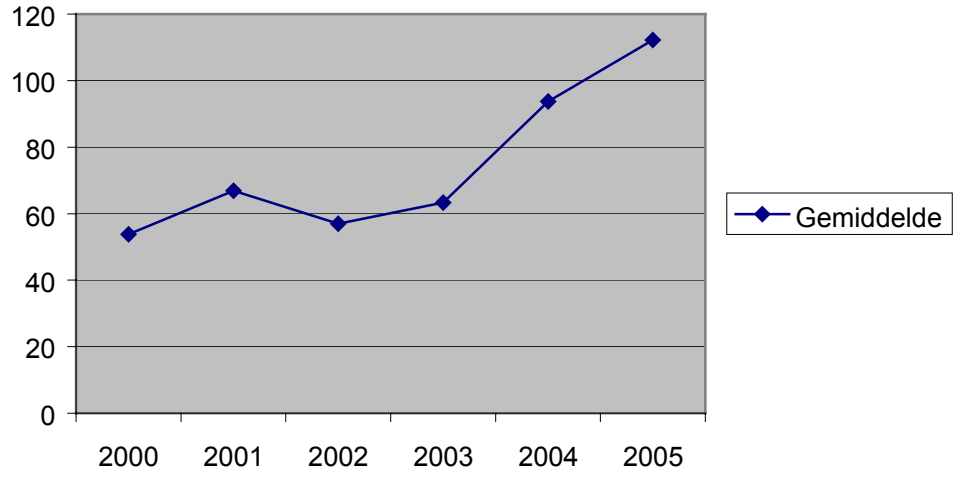


Politiek vluchtelingen. Aantal dossiers.

Maand	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Januari	52	76	62	56	81	124
Februari	48	76	61	56	83	122
Maart	46	75	60	57	84	125
April	44	74	59	62	83	110
Mei	50	74	59	60	87	114

Juni	46	64	58	60	94	113
Juli	51	60	56	61	92	107
Augustus	54	57	53	59	92	114
September	57	61	59	63	101	112
Oktober	65	62	55	71	104	102
November	64	63	52	78	106	103
December	69	61	50	77	118	100
Gemiddeld	54	67	57	63	94	112

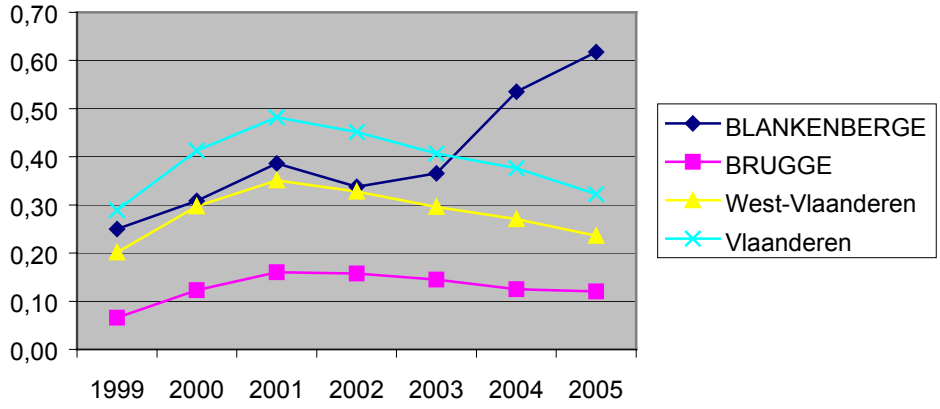
Bron : OCMW sociale dienst



Maatschappelijke hulp. Procentueel aandeel inwoners (Gemiddeld aantal per maand)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
BLANKENBERGE	0,25	0,31	0,39	0,34	0,37	0,54	0,62
BRUGGE	0,07	0,12	0,16	0,16	0,15	0,13	0,12
West-Vlaanderen	0,20	0,30	0,35	0,33	0,30	0,27	0,24
Vlaanderen	0,29	0,41	0,48	0,45	0,41	0,38	0,32

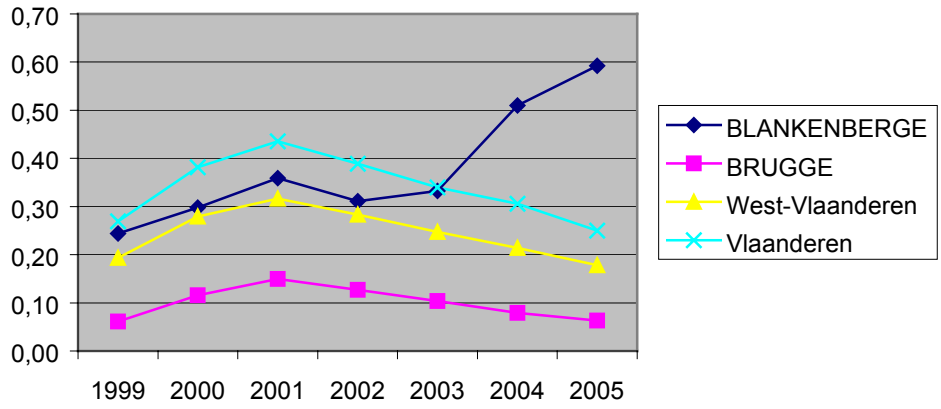
Bron : http://aps.vlaanderen.be/lokaal/lokale_statistieken.htm
Bewerking : OCMW Blankenberge



Financiële hulp (onderdeel maatschappelijke hulp). Procentueel aandeel inwoners (Gemiddeld aantal per maand)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
BLANKENBERGE	0,24	0,30	0,36	0,31	0,33	0,51	0,59
BRUGGE	0,06	0,12	0,15	0,13	0,10	0,08	0,06
West-Vlaanderen	0,19	0,28	0,32	0,28	0,25	0,21	0,18
Vlaanderen	0,27	0,38	0,44	0,39	0,34	0,31	0,25

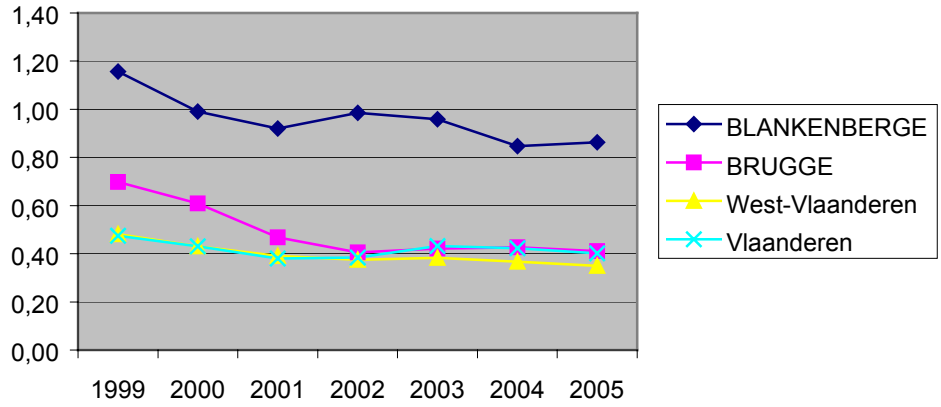
Bron : http://aps.vlaanderen.be/lokaal/lokale_statistieken.htm
Bewerking : OCMW Blankenberge



Maatschappelijke integratie. Procentueel aandeel inwoners (Gemiddeld aantal per maand).

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
BLANKENBERGE	1,16	0,99	0,92	0,99	0,96	0,85	0,86
BRUGGE	0,70	0,61	0,47	0,41	0,42	0,43	0,41
West-Vlaanderen	0,48	0,43	0,39	0,38	0,38	0,37	0,35
Vlaanderen	0,47	0,43	0,38	0,38	0,43	0,42	0,40

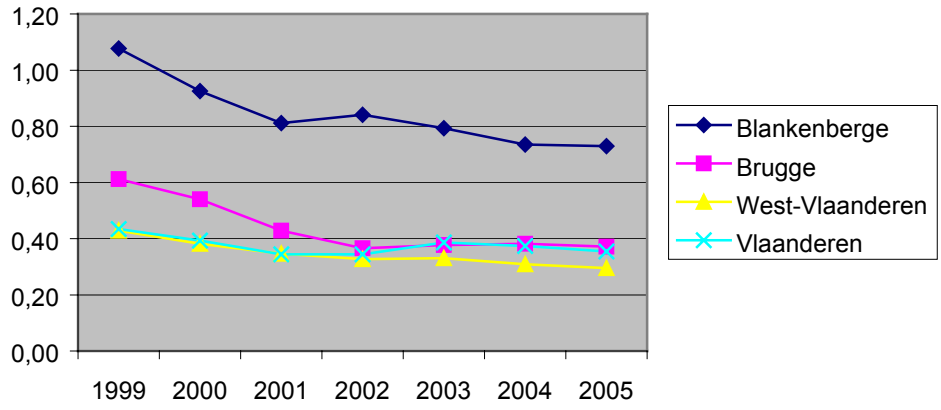
Bron : http://aps.vlaanderen.be/lokaal/lokale_statistieken.htm
Bewerking : OCMW Blankenberge



Leefloon (onderdeel maatschappelijke integratie). Evolutie procentueel aandeel inwoners (gemiddeld aantal uitkeringen per maand)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Blankenberge	1,08	0,93	0,81	0,84	0,79	0,73	0,73
Brugge	0,61	0,54	0,43	0,37	0,38	0,38	0,37
West-Vlaanderen	0,43	0,38	0,35	0,33	0,33	0,31	0,29
Vlaanderen	0,43	0,39	0,34	0,34	0,39	0,37	0,35

Bron : http://aps.vlaanderen.be/lokaal/lokale_statistieken.htm
Bewerking : OCMW Blankenberge

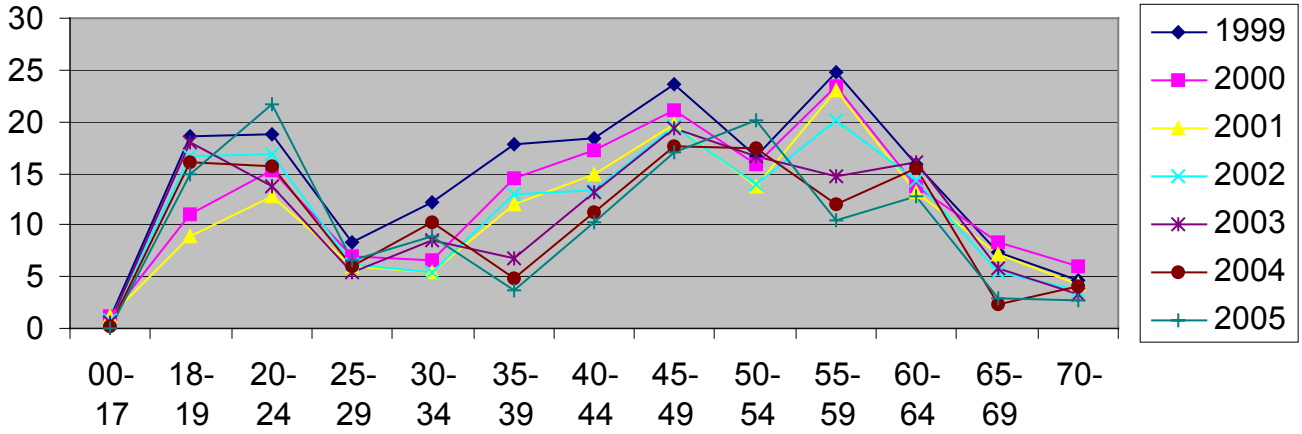


Leefloon. Evolutie per jaar/per leeftijdscategorie (gemiddeld aantal uitkeringen per maand)

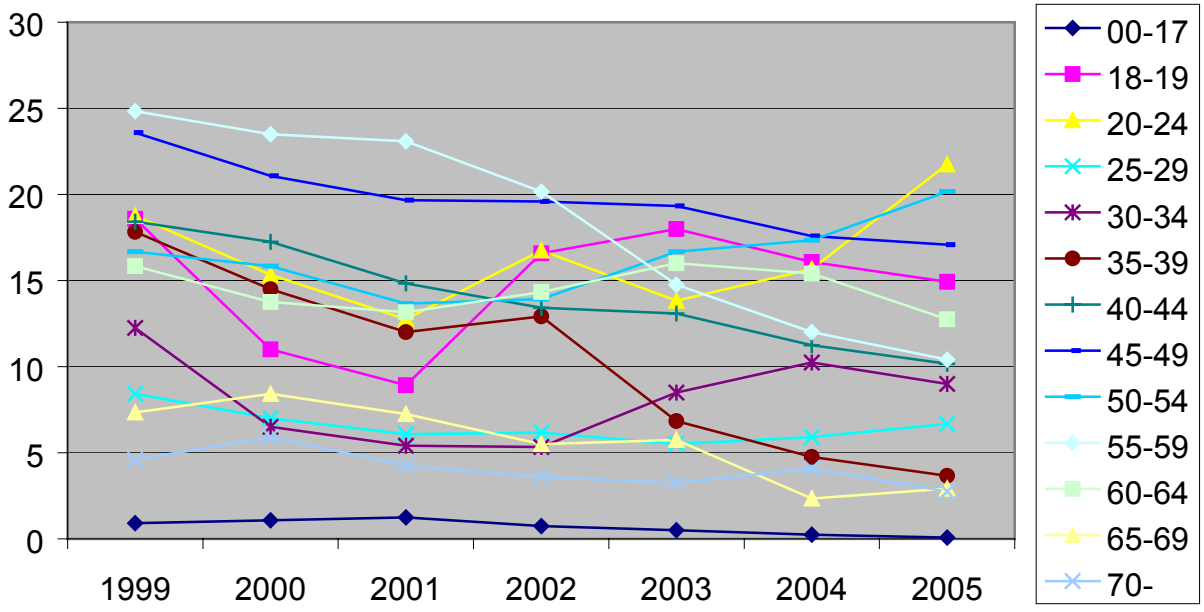
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
00-17	1	1	1	1	1	0	0
18-19	19	11	9	17	18	16	15
20-24	19	15	13	17	14	16	22
25-29	8	7	6	6	6	6	7
30-34	12	7	5	5	9	10	9
35-39	18	15	12	13	7	5	4
40-44	18	17	15	13	13	11	10
45-49	24	21	20	20	19	18	17
50-54	17	16	14	14	17	17	20
55-59	25	24	23	20	15	12	10
60-64	16	14	13	14	16	15	13
65-69	7	8	7	6	6	2	3
70-	5	6	4	4	3	4	3

Bron : http://aps.vlaanderen.be/lokaal/lokale_statistieken.htm
Bewerking : OCMW Blankenberge

Leefloon. De evolutie per jaar.



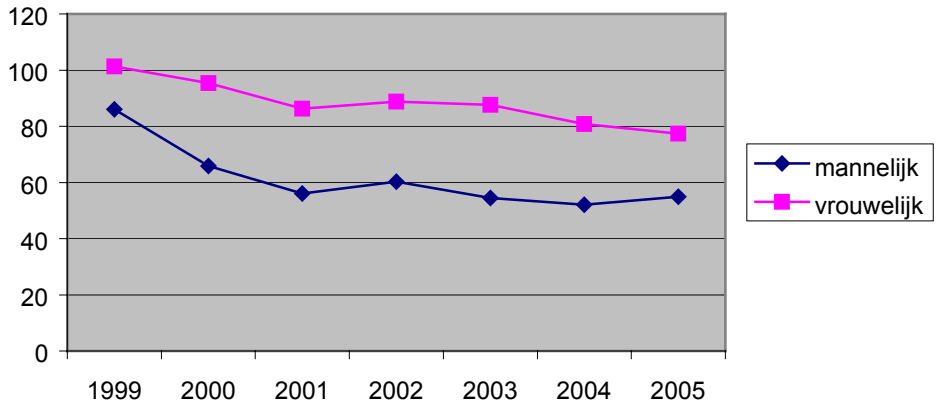
Leefloon. Evolutie per leeftijdscategorie



Leefloon. Evolutie per geslacht. (gemiddeld aantal uitkeringen per maand)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
mannelijk	86	66	56	60	54	52	55
vrouwelijk	101	95	86	89	88	81	77

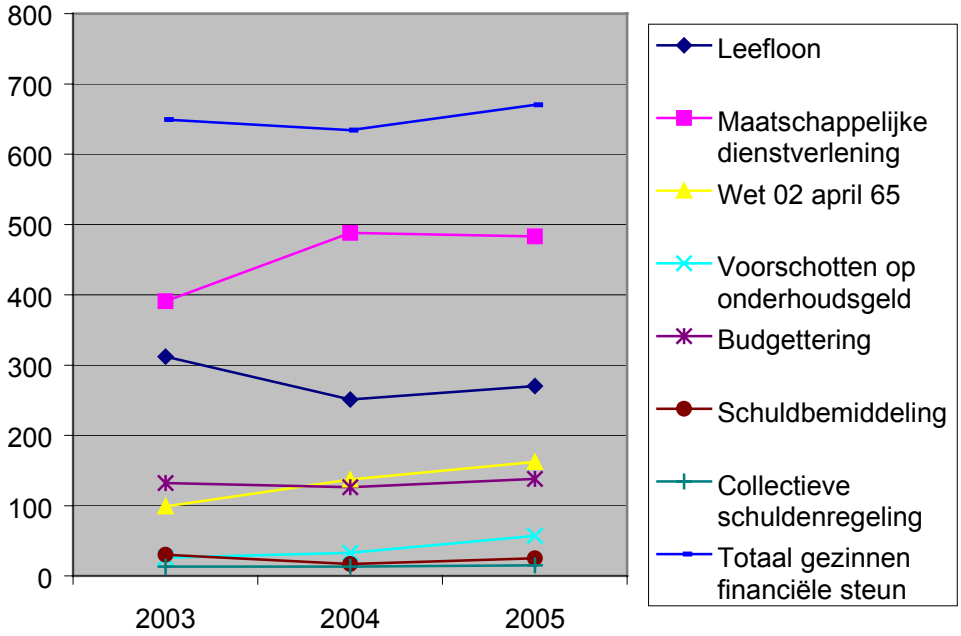
Bron : http://aps.vlaanderen.be/lokaal/lokale_statistieken.htm
Bewerking : OCMW Blankenberge



OCMW Blankenberge. Sociale dienstverlening. (gemiddeld aantal gerechtigden per jaar)

	2003	2004	2005
Leefloon	312	251	270
Maatschappelijke dienstverlening	391	488	483
Wet 02 april 65	99	137	162
Voorschotten op onderhoudsgeld	26	33	57
Budgettering	132	126	138
Schuldbemiddeling	30	17	25
Collectieve schuldenregeling	13	13	15
Totaal gezinnen financiële steun	649	634	670

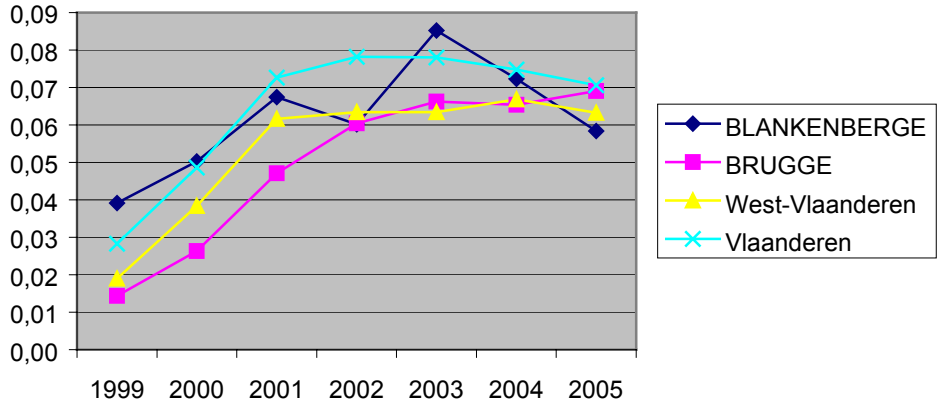
Bron : sociale dienst OCMW Blankenberge



Medische hulp. (gemiddeld aantal uitkeringen per maand)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
BLANKENBERGE	0,04	0,05	0,07	0,06	0,09	0,07	0,06
BRUGGE	0,01	0,03	0,05	0,06	0,07	0,07	0,07
West-Vlaanderen	0,02	0,04	0,06	0,06	0,06	0,07	0,06
Vlaanderen	0,03	0,05	0,07	0,08	0,08	0,07	0,07

Bron : http://aps.vlaanderen.be/lokaal/lokale_statistieken.htm
Bewerking : OCMW Blankenberge



Installatiepremie daklozen

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
BLANKENBERGE	8	8	2	1	5	7	8
BRUGGE	26	17	16	10	11	18	12
West-Vlaanderen	162	119	97	79	101	112	104
Vlaanderen	766	479	350	344	406	432	810

Bron : http://aps.vlaanderen.be/lokaal/lokale_statistieken.htm
Bewerking : OCMW Blankenberge

17.2. Gegevens sociale conjunctuurbarometer (Vlaamse gemeenschap)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Aantal alleenstaande mannen	1.390,00	1.401,00	1.447,00	1.493,00	1.570,00	1.593,00
Aantal alleenstaande vrouwen	1.772,00	1.783,00	1.862,00	1.924,00	1.968,00	2.014,00
Aantal alleenstaande vaders met kinderen (max. 5 kinderen)	81,00	94,00	102,00	101,00	102,00	N/A
Aantal alleenstaande moeders met kinderen (max. 5 kinderen)	528,00	526,00	563,00	560,00	579,00	N/A
Aantal nieuwkomers	N/A	34,00	29,00	24,00	69,00	N/A
Interne vergrijzing	16,04	16,70	17,28	18,12	18,92	19,41
Grijze druk	53,76	55,04	55,72	56,91	58,71	59,88
Familiale zorgindex	33,62	34,72	35,40	36,55	39,01	39,49
Aantal geboorten in kansarme gezinnen	21,00	21,00	22,00	13,00	29,00	18,00
Aandeel titularissen met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (M+V) (per 1000 inwoners)	129,72	128,58	126,93	121,86	120,63	N/A
Aantal begunstigde leefloners	N/A	N/A	187,00	162,00	153,00	145,00

Aandeel ouderen met een gewaarborgd inkomen of inkomensgarantie	N/A	N/A	7,84	7,82	7,49	N/A
Aantal plaatsen kinderdagverblijven	79,00	82,00	82,00	82,00	82,00	82,00
Gerechtigden - Zorgverzekering - residentiele zorg	N/A	N/A	N/A	168,00	232,00	N/A
Gerechtigden - Zorgverzekering - mantel & thuiszorg	N/A	N/A	N/A	204,00	204,00	N/A
Programmatiecijfer Centra voor kortverblijf	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	10,00
Aantal plaatsen erkende Centra voor kortverblijf	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	0,00
Programmatiecijfer Dagverzorgingscentra	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	10,00
Aantal plaatsen erkende Dagverzorgingscentra	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	0,00
Aantal plaatsen erkend met opschorting Dagverzorgingscentra	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	15,00

Bron : http://aps.vlaanderen.be/lokaal/lokale_statistieken.htm

Nuttige gegevens

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Demografie - Structuurcoëfficiënten							
Interne vergrijzing	16,04	16,7	17,28	18,12	18,92	19,41	N/A
Grijze druk	53,76	55,04	55,72	56,91	58,71	59,88	N/A
Familiale zorgindex	33,62	34,72	35,4	36,55	39,01	39,49	N/A

Economie - Fiscaliteit							
Aantal aangiften kleiner dan 2.478,94 euro	181	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften tussen 2.478,94 euro en 6.197,34 euro	403	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften tussen 6.197,34 euro en 12.394,68 euro	2.079	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften tussen 12.394,68 euro en 17.352,55 euro	1.862	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften tussen 17.352,55 euro en 24.789,35 euro	1.751	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften groter dan 24.789,35 euro	2.194	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften (totaal van alle categorieën)	8.470	8.920	11.044	N/A	N/A	N/A	N/A
Totaal belastbaar netto inkomen (in miljoen euro)	178,19	192,22	215,09	227,46	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften kleiner dan 10.000 euro	N/A	1.455	2.860	2.803	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften tussen 10.001 euro en 20.000 euro	N/A	3.996	4.487	4.708	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften tussen 20.001 euro en 30.000 euro	N/A	1.744	1.887	1.987	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften tussen 30.001 euro en 40.000 euro	N/A	849	836	921	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften tussen 40.001 euro en 50.000 euro	N/A	395	454	456	N/A	N/A	N/A
Aantal aangiften groter dan 50.000 euro	N/A	481	520	582	N/A	N/A	N/A

Personen met een handicap - Algemeen							
Gerechtigden - Tegemoetkoming gehandicapte mannen	N/A	N/A	138	141	152	153	152
Gerechtigden - Tegemoetkoming gehandicapte vrouwen	N/A	N/A	284	288	301	323	337
Gerechtigden - Tegemoetkoming aan personen met een handicap (leeftijdsklasse 18-34)	N/A	N/A	N/A	N/A	31	27	33
Gerechtigden - Tegemoetkoming aan personen met een handicap (leeftijdsklasse 35-49)	N/A	N/A	N/A	N/A	70	60	67
Gerechtigden - Tegemoetkoming aan personen met een handicap (leeftijdsklasse 50-64)	N/A	N/A	N/A	N/A	86	92	100
Gerechtigden - Tegemoetkoming aan personen met een handicap (leeftijdsklasse 65-79)	N/A	N/A	N/A	N/A	118	126	135
Gerechtigden - Tegemoetkoming aan personen met een handicap (leeftijdsklasse >=80)	N/A	N/A	N/A	N/A	148	171	154

Personen met een handicap - Bejaarden							
Gerechtigden - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden	N/A	N/A	200	185	196	225	216
Gerechtigden - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (M)	N/A	N/A	N/A	N/A	44	48	42
Gerechtigden - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (V)	N/A	N/A	N/A	N/A	152	177	174
Gerechtigden - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (leeftijdsklasse 65-74 jaar)	N/A	N/A	N/A	N/A	25	30	30

Gerechtigden - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (leeftijdsklasse 75 jaar en ouder)	N/A	N/A	N/A	N/A	26	27	36
Gerechtigden - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (leeftijdsklasse 80 jaar en ouder)	N/A	N/A	N/A	N/A	145	168	150
Gerechtigden - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (ernst van de handicap - Cat1)	N/A	N/A	N/A	N/A	11	15	18
Gerechtigden - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (ernst van de handicap - Cat2)	N/A	N/A	N/A	N/A	67	73	79
Gerechtigden - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (ernst van de handicap - Cat3)	N/A	N/A	N/A	N/A	81	94	89
Gerechtigden - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (ernst van de handicap - Cat4)	N/A	N/A	N/A	N/A	21	29	19
Gerechtigden - Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (ernst van de handicap - Cat5)	N/A	N/A	N/A	N/A	16	14	11

Personen met een handicap - met rechten voor 65 jaar							
Gerechtigden op een inkomensvervangende en/of integratietegemoetkoming die verblijven in een instelling	N/A	N/A	N/A	N/A	21	23	24
Gerechtigden op een inkomensvervangende en/of integratietegemoetkoming die niet verblijven in een instelling	N/A	N/A	N/A	N/A	228	220	244
Gerechtigden op een integratietegemoetkoming voor personen met een handicap (zelfredzaamheid - Cat 1)	N/A	N/A	N/A	N/A	34	32	38
Gerechtigden op een integratietegemoetkoming voor personen met een handicap (zelfredzaamheid - Cat 2)	N/A	N/A	N/A	N/A	76	79	86
Gerechtigden op een integratietegemoetkoming voor personen met een handicap (zelfredzaamheid - Cat 3)	N/A	N/A	N/A	N/A	63	64	70
Gerechtigden op een integratietegemoetkoming voor personen met een handicap (zelfredzaamheid - Cat 4)	N/A	N/A	N/A	N/A	30	28	25
Gerechtigden op een integratietegemoetkoming voor personen met een handicap (zelfredzaamheid - Cat 5)	N/A	N/A	N/A	N/A	14	15	16
Gerechtigden op een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap (M)	N/A	N/A	N/A	N/A	54	54	57
Gerechtigden op een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap (V)	N/A	N/A	N/A	N/A	85	N/A	103
Gerechtigden op een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap (M+V)	N/A	N/A	N/A	N/A	139	139	160
Gerechtigden op een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap (leeftijdsklasse 18-34)	N/A	N/A	N/A	N/A	26	20	28
Gerechtigden op een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap (leeftijdsklasse 35-49)	N/A	N/A	N/A	N/A	47	38	53
Gerechtigden op een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap (leeftijdsklasse 50-64)	N/A	N/A	N/A	N/A	39	44	56
Gerechtigden op een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap (leeftijdsklasse >65)	N/A	N/A	N/A	N/A	27	20	23

Voorkeursregeling ziekteverzekering							
Aantal titularissen met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (M+V)	2.259	2.255	2.250	2.181	2.182	2.169	N/A
Aantal personen ten laste met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (M+V)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	697	N/A
Aantal personen ten laste met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (M)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	185	N/A
Aantal personen ten laste met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (V)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	512	N/A
Aantal personen ten laste met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (leeftijdsklasse 0-19) (M+V)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	111	N/A
Aantal personen ten laste met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (leeftijdsklasse 20-59) (M+V)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	175	N/A
Aantal personen ten laste met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (leeftijdsklasse 60-74) (M+V)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	168	N/A
Aantal personen ten laste met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (leeftijdsklasse >=75) (M+V)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	243	N/A
Aantal titularissen met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (M)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	890	N/A
Aantal titularissen met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (V)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1.279	N/A
Aantal titularissen met voorkeursregeling in de ziekteverzekering. (leeftijdsklasse 0-19) (M+V)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	27	N/A
Aantal titularissen met voorkeursregeling in de ziekteverzekering. (leeftijdsklasse 20-59) (M+V)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	508	N/A
Aantal titularissen met voorkeursregeling in de ziekteverzekering. (leeftijdsklasse 60-74) (M+V)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	809	N/A
Aantal titularissen met voorkeursregeling in de ziekteverzekering. (leeftijdsklasse >=75) (M+V)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	825	N/A

Welzijn - Kansarmoede							
Aantal traditionele WIGW	1.605	1.560	1.512	1.455	1.402	1.352	N/A
Aantal geboorten in kansarme gezinnen	21	21	22	13	29	18	N/A
Aantal personen met een gewaarborgd inkomen voor bejaarden	N/A	N/A	79	76	67	N/A	N/A

Aantal personen met een inkomensgarantie voor ouderen	N/A	N/A	232	244	250	N/A	N/A
Aandeel ouderen met een gewaarborgd inkomen of inkomensgarantie	N/A	N/A	7,84	7,82	7,49	N/A	N/A
Aandeel titularissen met voorkeursregeling in de ziekteverzekering (M+V) (per 1000 inwoners)	129,72	128,58	126,93	121,86	120,63	N/A	N/A

Welzijn - Voorzieningen							
Gerechtigden - Zorgverzekering - residentiele zorg	N/A	N/A	N/A	168	232	N/A	N/A
Gerechtigden - Zorgverzekering - mantel & thuiszorg	N/A	N/A	N/A	204	204	N/A	N/A
Aantal plaatsen - diensten voor opvangezinnen	0	0	0	0	0	0	N/A
Aantal uren gezinszorg - programmacijfers	N/A	N/A	60.048	60.949	62.254	N/A	N/A
Aantal uren gezinszorg - gepresteerde uren	N/A	N/A	47.804	46.862	44.982	N/A	N/A
Aantal uren poetsdiensten - gepresteerde uren	N/A	N/A	40.113,55	26.479,10	27.081	N/A	N/A
Programmatiecijfer Centra voor kortverblijf	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	10	N/A
Aantal plaatsen erkende Centra voor kortverblijf	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	0	N/A

Bron : http://aps.vlaanderen.be/lokaal/lokale_statistieken.htm

17.3. Inventaris van het huidige aanbod in Blankenberge inzake sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand

2a	**Recht op sociale zekerheid**

OCMW. Jobkracht 10	Tewerkstellingsbegeleiding /arbeidsbemiddeling : ondersteuning bij het zoeken van een job/opleiding	Leefloongerechtigden en allochtonen	Werkwinkel : VDAB, PWA, ATB, Yambo, Jobcentrum,…
OCMW. Jobkracht 10	Werkervaringsproject : aanbieden van tijdelijke contracten met oog op aanleren van vaardigheden zodat er een doorstroming naar een reguliere job kan gebeuren	Leefloongerechtigden	Andere VZW's in de sociale economie, privé-werkgevers, opleidingsprojecten
OCMW. VZW Het Strijkatelier	Strijk-en naaiservice met gratis ophaaldienst	Langdurig werkzoekenden (meer dan 5 jaar inactief en laaggeschoold) / gebruikers : alle burgers	Werkwinkel , andere strijkinitiatieven
ACV	De dienstverlening betreft diensten voor de leden, de militanten en de beroeps-centrales: advies en administratie inzake werkloosheid en uitbetaling van werkloosheids-vergoedingen, syndicale vorming en ondersteuning inzake economisch-financiële informatie, veiligheid en milieu, rechtskundige dienst, inning syndicale bijdragen,	Iedereen	

	boekhouding, administratie, beantwoorden van uiteenlopende vragen (bv. over kinderbijslag, pensioen, studiebeurzen, faling, ...).		
ACV	Algemeen : collectieve belangen-behartiging, aanpak van problemen in een bepaalde streek (lokale werk-gelegenheid, huisvesting, milieu, kansarmoede, ...) en van bepaalde specifieke groepen (werkzoekenden, vrouwen, jongeren, ...), stimuleren van de werking van de plaatselijke afdelingen. Wij zoeken ook samenwerkingsverbanden met het ACW en andere sociale bewegingen rond bepaalde maatschappelijke thema's.	Iedereen	ACW Sociale bewegingen
ACV	Als uitbetalingsinstelling : de volledige administratieve afhandeling van een dossier. Advies en begeleiding bij verzamelen van documenten. Opmaak van de nodige documenten voor verschillende instanties. Informatie en dienstverlening rond tewerkstellingsmaatregelen. Informatie en bijstand bij schorsingsmaatregelen RVA	Werkzoekenden en werkenden.	RVA VDAB OCMW Kinderbijslagfonds …
ACV	Werking bijblijf : werkzoekenden op weg helpen naar werk door de kloof te overbruggen tussen de bestaande opleidingen en trajecten en werkzoekenden. Werkzoekenden in contact brengen met diensten die bezig zijn met opleidingen. Is geen trajectbegeleiding maar wel werkzoekenden op weg helpen door extra duwtje in de rug.	Werkzoekenden met extra aandacht aan werkzoekenden met minder kansen, zoals laaggeschoolden, oudere werkzoekenden, arbeidsgehandi-capten en migranten.	VDAB Opleidingscentra
ACV	ACV-ombudsdienst haven : centraal aanspreekpunt zijn voor de verschillende werknemers in de haven, ongeacht tot welke sector zij behoren. Centralisatie van klachten.	Werknemers haven van Zeebrugge	Werkgevers Werknemers haven Havencomité
ACV	Mandaten in verschillende overlegorganen en adviesraden ter bescherming van de werknemer.	Werknemers	Allerhande

ACV	Vorming : op regelmatige basis organiseren van vormingsavonden omtrent tewerkstellingsmaatregelen, cursus sociale wetgeving …	Iedereen	
ACV	Mandaten in verschillende overlegorganen en adviesraden ter bescherming van de werknemer.	Werknemers	Allerhande
OCMW. Sociale dienst	Sociale dienst	Alle leeftijden	Onbeperkt
OCMW. Sociale dienst	Dienst schuldbemiddeling	Vanaf 18 jaar	Onbeperkt
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Pro-actieve werking door gebruik te maken van de bereikbare gegevens van het ziekenfonds	Bejaarden Zieken Personen met een handicap Minst begoeden	Thuiszorgdiensten OCMW Juristen Ziekenfondsen Caw's Welzijnsraden SIT mantelzorgers
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Toegang bevorderen tot de sociale voorzieningen	Idem	Idem
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Zorgverzekering : erkende indicatiestellers	idem	Idem
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Optimaliseren van het welzijn van zwaar zorgbehoevenden in de thuiszorg	idem	Idem
CAW De Viersprong	Algemeen onthaal van het brede publiek: informatie en advies, vraagverduidelijking m.b.t. alle vragen en mogelijke problemen i.v.m. welzijn Permanentie gedurende de volledige werkweek	Iedereen die tot het werkgebied behoort, waaronder de stad Blankenberge en 13 andere gemeenten uit de regio Brugge-Oostkust-Torhout (ook Wenduine) Bijzondere aandacht voor maatschappelijk kwetsbare groepen.	OCMW, Geestelijke gezondheidszorg, stedelijke diensten, CLB, Beschut Wonen, CAW De Poort
CAW De Viersprong	Psychoscoiale Begeleiding i.v.m. vragen en problemen m.b.t. (kans)armoede, gezin en relatie, opvoeding, seksualiteit en zwangerschap, thuisloosheid en crisisopvang Op afspraak gedurende alle dagen van de werkweek	Iedereen die tot het werkgebied behoort, waaronder de stad Blankenberge en 13 andere gemeenten uit de regio Brugge-Oostkust-Torhout (ook Wenduine) Bijzondere aandacht voor maatschappelijk kwetsbare groepen.	OCMW, Geestelijke gezondheidszorg, stedelijke diensten, CLB, Beschut Wonen, CAW De Poort

CAW De Viersprong	Slachtofferhulp: specifiek onthaal en ondersteuning/begeleiding van slachtoffers van een misdrijf of een ramp en nabestaanden van een dodelijk ongeval Vanuit centrale zetel in Brugge, met huisbezoeken	Iedereen die woont in het gerechtelijk arr Brugge-Oostende of die daar met een misdrijf wordt geconfronteerd	OCMW, Geestelijke gezondheidszorg, stedelijke diensten, CLB, Beschut Wonen, CAW De Poort, lokale politie, justitie
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Vlaams Fonds multidisciplinair team	idem	Idem
St.-Vincentiusvereniging	Ondersteuning met : – Voedsel – Meubilair – Kledij – Betalen facturen – Begeleiden naar reguliere instanties – Bijhoudnes gegevens – Evaluatie van de evolutie	Kansarmen : – Autochtonen – allochtonen	OCMW K&G CAW Onderwijs Sociale kas Bl'ge Voedselbank Preventiedienst Kringloopwinkel Werkwinkel parochies

2b	**Recht op bescherming van de gezondheid**

CLB Oostkust	periodieke algemene en gerichte (medische) consulten – individuele doorverwijzingen en opvolging bij vastgestelde aandoeningen – profylactische maatregelen bij (risico op) besmettelijke ziekten – het toedienen van vaccinaties – het geven van advies aan leerlingen,ouders en scholen ivm opvoeding, welzijn en gezondheid -	Leeftijd 2,5 tot 18 jaar	

CLB Oostkust	– het (mee) opzetten van gezondheidscampagnes rond o.a. gezonde voeding en leefgewoontes, een (anti) rook- en drugbeleid,... Deze campagnes worden o.m. opgezet ism de LOGO's, Vereniging Alcohol- en Drugpreventie (DAG), Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie (VIG), Vlaamse Wetenschappelijke Vereniging voor Jeugdgezondheidzorg (VWJG), de Vlaamse Overheid bevoegd voor Welzijn en Gezondheid, ...		
CLB Oostkust	– NB. Vanaf september 2007 zullen de scholen, ondersteund door de CLB's, een gezondheidsbeleid en –plan dienen op te maken en te realiseren.		

AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola	Diensten eigen aan een algemeen ziekenhuis: Verplegende diensten: - Chirurgie – Heelkunde - Dagziekenhuis - Dagziekenhuis pediatrie - Inwendige geneeskunde - Geriatrie - Intensieve zorgen - Midcare - Operatiekwartier - Urgentiedienst - Psychiatrie - Sp-dienst (locomotorische revalidatie - MUG – 2a	Ganse bevolking	
AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola	Sociale Dienst Ontslagmanagement	Hoogbejaarden met risico voor institutionalisering of heropname.	SIT Oostkust
AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola	Rookstoptraining	Ganse bevolking (rokers)	
OCMW. Sociale dienst	Sociale dienst : Vorm van de hulpverlening: – lenigend zijn, wat wil zeggen "hulp verlenen" – curatief zijn, dit is genezend. – preventief zijn, dus gericht op het voorkomen van moeilijkheden. – van materiële, sociale, geneeskundige of psychologische aard zijn. Enkele voorbeelden: – financiële hulp – leefloon – installatiepremie daklozen – installatiepremie vluchtelingen – financiële tussenkomsten aan illegalen – materiële hulp – voorschotten op onderhoudsgelden	Alle leeftijden	Onbeperkt

	– regularisatie ziekte en invaliditeitsverzekering – werkverschaffing – schuldbemiddeling – psychosociale hulp – rechtshulp – huisvesting – geneeskundige dienstverlening – opname in instellingen – dienstencentra – lokale adviescommissie – keukenproject – Biblink		

OCMW. Sociale dienst	Dienst schuldbemiddeling Budgetbeheer Budgetbegeleiding Schuldbemiddeling Collectieve schuldenregeling	Vanaf 18 jaar	Onbeperkt
Dienstencentrum De Bollaard	Voedseldepot		BIRB
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Toegang bevorderen tot de sociale voorzieningen	Idem	Idem
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Pro-actieve werking door gebruik te maken van de bereikbare gegevens van het ziekenfonds	Bejaarden Zieken Personen met een handicap Minst begoeden	Thuiszorgdiensten OCMW Juristen Ziekenfondsen Caw's Welzijnsraden SIT mantelzorgers
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Vlaams Fonds multidisciplinair team	idem	Idem
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Zorgverzekering : erkende indicatiestellers	idem	Idem
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Optimaliseren van het welzijn van zwaar zorgbehoevenden in de thuiszorg	idem	Idem
CAW De Viersprong	Algemeen onthaal van het brede publiek: informatie en advies, vraagverduidelijking m.b.t. alle vragen en mogelijke problemen i.v.m. welzijn Permanentie gedurende de volledige werkweek	Iedereen die tot het werkgebied behoort, waaronder de stad Blankenberge en 13 andere gemeenten uit de regio Brugge-Oostkust-Torhout (ook Wenduine) Bijzondere aandacht voor maatschappelijk kwetsbare	OCMW, Geestelijke gezondheidszorg, stedelijke diensten, CLB, Beschut Wonen, CAW De Poort

		groepen.	
CAW De Viersprong	Slachtofferhulp: specifiek onthaal en ondersteuning/begeleiding van slachtoffers van een misdrijf of een ramp en nabestaanden van een dodelijk ongeval Vanuit centrale zetel in Brugge, met huisbezoeken	Iedereen die woont in het gerechtelijk arr Brugge-Oostende of die daar met een misdrijf wordt geconfronteerd	OCMW, Geestelijke gezondheidszorg, stedelijke diensten, CLB, Beschut Wonen, CAW De Poort, lokale politie, justitie
CAW De Viersprong	Psychoscoiale Begeleiding i.v.m. vragen en problemen m.b.t. (kans)armoede, gezin en relatie, opvoeding, seksualiteit en zwangerschap, thuisloosheid en crisisopvang Op afspraak gedurende alle dagen van de werkweek	Iedereen die tot het werkgebied behoort, waaronder de stad Blankenberge en 13 andere gemeenten uit de regio Brugge-Oostkust-Torhout (ook Wenduine) Bijzondere aandacht voor maatschappelijk kwetsbare groepen.	OCMW, Geestelijke gezondheidszorg, stedelijke diensten, CLB, Beschut Wonen, CAW De Poort
Stedelijke seniorenraad	Organiseren van ontspanningsactiviteiten zoals toneel, T-dansant, daguitstap, sportdag	Ouderen	Cultuurdienst Seniorendienst Privé-sector Sportdienst
OCMW. Kinderdagverblijf 't Schelpje + de Blokkendoos	Dagopvang met speciale aandacht voor kinderen uit kansarme gezinnen	Kansarme gezinnen	Kind en Gezin Sociale dienst OCMW Werkwinkel Jeugdrechtbank Bijzondere Jeugdzorg
OCMW. De Strandjutter	Rusthuis De Strandjutter F. Masereellaan 9 8370 Blankenberge	Residentiële opvang 60+	Thuiszorgdiensten DVC DC M.W. Ziekenhuis Preventiedienst Kortverblijf herteloord
OCMW. De Strandjutter	DVC De Vierboete F. Masereellaan 11 8370 Blankenberge	Personen die nog zelfstandig of met hulp van familie thuis wonen, maar gedurende de dag toch opvangen zoeken	Thuiszorgdiensten M.W. Ziekenhuis Rusthuis Hersteloord Kortverblijf
Stadsbestuur. Preventiedienst	1. De versterking van het gemeentelijk preventiebeleid – doelstellingen : * het waarborgen van de veiligheid van de burgers * het herstellen van de kwaliteit van het leven * het tegemoetkomen van de plaatselijke behoeften m.b.t. de veiligheid en bescherming van de burgers	Algemene bevolking	Politie, onderwijssector, stadsdiensten,….
Stadsbestuur.	3. Functioneel toezicht door stadswachten en	Algemene bevolking	Politie

Preventiedienst	veiligheidsbeambten, technopreventie (beveiligingsadvies en afwezigheidstoezicht op aanvraag) en aanpak van het onveiligheidsgevoel (allerhande preventieacties : preventie van gauw-, fiets-, autodiefstallen,…)		
Stadsbestuur. Preventiedienst	3. Aanpak van het drugprobleem : de preventiedienst werkt met het drugoverlegplatform secundair onderwijs om een blijvend overleg te organiseren tussen de diverse partners. Vanuit dit platform werkt men aan een consensus over en uitwerking van specifieke acties (bvb. workshops, toneelvoorstellingen, vorming,…)	Schoolgaande (secundair) jeugd van Blankenberge	Centra voor Leerlingenbegeleiding, oudercomités, directies van de scholen en externe partners bvb. De Sleutel, VZW De Kiem.
Stadsbestuur. Preventiedienst	4. Aanpak van specifieke criminaliteitsfenomenen : autodiefstal, fietsdiefstal, gauw- en winkeldiefstal, samenwerkingsverband preventieve aanpak van gezinsgeweld (Team Gezinsgeweld), verkeersveiligheid	Algemene bevolking wat auto-, gauw- en fietsdiefstallen betreft. Risicogezinnen wat Team Gezinsgeweld betreft. Schoolgaande kinderen wat verkeersveilig-heid betreft.	Auto-, fiets- en gauwdiefstal : politie. Team Gezinsgeweld : OCMW, CLB's, Kind en Gezin, sociale dienst CBJ en JRB, politie, huisartsenkring. Verkeersveiligheid : scholen en politie.

2c	Recht op sociale, geneeskundige en juridische bijstand

CLB Oostkust	CLB Oostkust: werking wordt volgens decreet bepaald; bij de acties wordt een onderscheid gemaakt tussen verplichte acties (medische consulten en leerplichtcontrole) verzekerd aanbod (o.a. vaccinaties, beleid veiligheid en hygiëne, maatregelen tav lln ivm besmettelijke ziekten) en vraaggestuurde begeleiding (op vraag van de leerling, de ouders en / of de school)	Leerlingen (van kleuter, lager en secundair onderwijs), hun ouders en de scholen waarmee een overeenkomst werd afgesloten; De begeleiding gebeurt op vier domeinen: 1.leren en studeren, 2.onderwijsloopbaan, 3.preventieve gezondheidszorg, 4.psychisch en sociaal functioneren. Bijzondere aandacht gaat uit naar kinderen uit kanszwakke gezinnen.	Organisaties en instanties binnen een netwerk waarin het CLB een draaischijffunctie vervult; het netwerk omvat instanties (georganiseerd / gesubsidieerd) vanuit de overheid (nationaal,provinciaal, regionaal en/of stedelijk) en organisaties opgericht vanuit privé initiatief en werkzaam zijn op terreinen aansluitend op de werking van het CLB. Procedures ivm samenwerking, doorverwijzing, opvolging, … worden zoveel mogelijk omschreven in samenwerkingsprotocollen.
AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola	Sociale koeriersdienst, minder mobielencentrale	Kansarmen, bejaarden, gehandicapten	OCMW
OCMW. Sociale dienst	Samenwerking met juridische eerstelijnsdienst	OCMW-cliënteel/sociale dienst	Advocatuur via zitdag/telefonische permanentie
OCMW. Sociale dienst	Tussenkomst ziekenhuiskosten VZW Oostkust Tussenkomsten ziekenhuiskosten ingevolge wet 2 april 1965 Bijkomende steun medische kosten	Leefloners en geplaatste personen	
Seniorenraad	Woonsituatie en omgeving Voldoende sociale woningen en serviceflats Streven naar gezonde en aangepaste woningen Ondersteuning aanbieden bij het aanpassen van de woning Zorgen voor de nodige rustpunten	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten

	en openbare toiletten verspreid over de stad		
Seniorenraad	Zorgvoorzieningen en dienstverlening Optimaliseren van het aanbod van thuisvoorzieningen Aanbod bekend maken via aangepaste middelen bij de doelgroep Optimaliseren van een behoeftegerichte dienstverlening	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Gezondheid en zelfredzaamheid Ouderen sensibiliseren voor een gezonde levensstijl Informeren over die onderwerpen die voor ouderen belangrijk zijn en waar zij zelf verantwoordelijkheid kunnen dragen	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
De Totebel	Ondersteuning van een "opvoedingswinkel" in het kader van het preventieluik uit het eerder genoemd beleidsplan	Alle gezinnen die een vraag hebben rond opvoeding	De diverse lokale actoren die reeds op dit terrein actief zijn Het project dat via het beleidsplan zal opgestart kunnen worden
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Optimaliseren van informatie- en adviesverstrekking aan zorgbehoevenden en hun mantelzorger. Door organiseren van info-avonden, brochures en folders, publicaties in ledenblad Objectief	Bejaarden Personen met een handicap Zieken Minst begoeden	Thuiszorgdiensten Ocmw Ziekenfondsen Caw Regionale welzijnsraden SIT idem
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Het verder zetten van het pro-actief beleid, aan de hand van de beschikbare gegeven van het	idem	idem

	ziekenfonds		
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Bijzondere maatregelen verder organiseren om specifieke doelgroepen te bereiken.	Idem	idem
CAW De Viersprong	Verbetering van het aanbod aan diensten en hulpverlening door een betere afstemming en versterking van de mogelijkheden op vlak van onthaal en begeleiding	Maatschappelijk kwetsbare groepen	diverse partners, o.a. CAW
CAW De Viersprong	Aanbod begeleid wonen creëren	Maatschappelijk kwetsbare groepen	CAW's
OCMW. De Strandjutter	Uitbreiding dagverzorging naar weekendopvang naar nachtopvang	60+	DVC, rusthuis
OCMW. De Strandjutter	Begeleid wonen	Eenzame ouderen, Sociale problematiek,	Rusthuis, DVC
OCMW. De Strandjutter	Dagcentrum palliatieve zorgen	Personen die palliatieve begeleiding nodig hebben	thuiszorgdiensten
OCMW. De Strandjutter	Naadloze zorg	60 +	Alle residentiele en niet residentiële diensten die instaan voor ouderopvang/begeleiding

17.4. Context

<u>Bestaande reglementeringen op federaal en Vlaams niveau die het recht op sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand concretiseren.</u>

Sociale zekerheid

- Kinderbijslag
- Leeftijdsbijslag
- Verhoogde wezenbijslag
- Verhoogde kinderbijslag voor zieke kinderen en kinderen met een handicap
- Verlengde kinderbijslag
- Verhoogde kinderbijslag
- Kraamgeld/ geboortepremie kinderbijslagfonds
- Geboortepremie ziekenfonds
- Adoptiepremie kinderbijslagfonds

- Werkloosheidsuitkering
- Pensioen
- Uitkering wegens arbeidsongeschiktheid (ziekte- en invaliditeitsuitkering)
- Vergoeding voor arbeidsongevallen
- Vergoeding voor beroepsziekten

Bescherming gezondheid

- Contact center voor personen met een handicap
- Tegemoetkoming voor Chronische Ziekten
- Diabetespas
- Tegemoetkoming voor Palliatieve Patiënten (Palliatieve thuiszorgpremie)
- Palliatief verlof
- Verlof medische bijstand
- Verhoogde tegemoetkoming voor Gezondheidszorgen
- Maximumfactuur (MAF)
- Bijzonder solidariteitsfonds
- Blindenstok
- Globaal medisch dossier
- Tussenkomst in begrafeniskosten
- Statuut verblijvend in België
- Steun van het Vlaams Fonds voor Integratie van Personen met een Handicap
- Centrale Wachtlijst (CWL)
- Persoonlijk Assistentiebudget (PAB)
- Plaspasje voor mensen met de ziekte van Crohn
- Kankerfondsen
- Gezinszorg / Thuiszorg
- Vlaamse zorgverzekering

Sociale bijstand :algemeen

- Gewaarborgde kinderbijslag
- Gewaarborgd kraamgeld
- Voorschot onderhoudsgeld
- Integratietegemoetkoming
- Inkomensvervangende tegemoetkoming
- Inkomensgarantie voor ouderen
- Tegemoetkoming Hulp aan Bejaarden
- Leefloon
- Recht op maatschappelijke dienstverlening
- Sociale Bijstandsrekening
- Basisbankdienst

Sociale bijstand : Elektriciteit, gas, water, telefoon, telecommunicatie

- Speciaal telefoontarief voor Gehoorgestoorden
- Telefoonkaart voor Leefloners
- Sociaal Telefoontarief

- Bemiddeling Lokale Adviescommissie (LAC)
- Specifiek Sociaal Tarief Gas en Elektriciteit
- Gratis elektriciteit
- Beschermingsmaatregelen bij niet-betaling energiefactuur
- Beschermingsmaatregelen voor beschermde klanten
- Sociale verplichtingen voor leveranciers
- Vermindering teledistributie
- Vrijstelling heffing op de Waterverontreiniging
- Stookoliefonds

Sociale bijstand : belastingen

- Fiscale aftrek voor kinderopvang (tot 12 jaar)
- Vermindering personenbelasting
- Vrijstellingen van belastingen op autovoertuigen
- Successierechten
- Belastingsvrije som bij opvang van een ouder familielid
- Woonbonus of 'aftrek voor enige woning'
- Vrijstelling belastingen voor vrijwilligerswerk
- Belastingvermindering bij energiesparende investeringen
- Vermindering onroerende voorheffing

Geneeskundige bijstand

- Recht op dringende medische hulp
- Wet op patiëntenrechten

Juridische bijstand

- Kosteloos juridisch advies (Juridische eerstelijnsbijstand)
- Kosteloze juridische bijstand (Juridische tweedelijnsbijstand)
- Wetswinkel

Accenten van de verschillende bestuursniveau's

Europees niveau

Bepalingen inzake het recht op sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand zijn ondermeer opgenomen in het "Europees Verdrag voor de rechten van de mens (EVRM)" en in het "Handvest van de grondrechten van de Europese Unie" (titel IV Solidariteit en titel VI Rechtspleging), dat op 7 december 2000 in Nice werd afgekondigd.

Het Handvest is geïntegreerd in het ontwerp-verdrag tot vaststelling van een grondwet voor Europa. Het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet, De Grondwet waarin de sociale dimensie van de Unie wordt erkend (Rome 29 oktober 2004), kan pas in werking treden wanneer alle lidstaten het volgens hun eigen grondwettelijke regels hebben geratificeerd. Op dit ogenblik hebben veertien landen de Europese Grondwet goedgekeurd, in twee landen (Nederland en Frankrijk) heeft een meerderheid van de bevolking zich per referendum uitgesproken tegen het document. Om in werking te treden, moet de Europese Grondwet nog worden goedgekeurd door elf landen. Landen als Groot-Brittannië, Polen, Ierland en Denemarken hebben de goedkeuringsprocedure stopgezet tot het moment dat er meer duidelijkheid komt

De Europese Grondwet heeft ambitieuze doelstellingen met het oog op een sociaal Europa. Ze moet de sociale uitsluiting bestrijden en aanmoedigen tot rechtvaardigheid, sociale bescherming, gelijkheid tussen man en vrouw, solidariteit tussen generaties en bescherming van de rechten van het kind. (Info : Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking).

Federaal niveau

Recente verwezenlijkingen

- Versterken van de maatschappelijke dienstverlening
    - Aansluiting van de OCMW's in het netwerk van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (administratieve vereenvoudiging)
    - Het Vlaamse kwaliteitsdecreet verantwoorde zorg te verstrekken
    - Het recht op minimumlevering inzake elektriciteit
    - Verbeteren van de toegankelijkheid van de sociale zekerheid (o.a. eenvoudiger administratief taalgebruik, vereenvoudiging van formulieren)
- Identificatie en verwijdering van de hindernissen voor de toegang tot de maatschappelijke dienstverlening
- Ondersteuning en aanmoediging van gezinnen om thuis zieken, gehandicapten en ouderen te verzorgen
- Voorzien in de toegang tot de wetgeving en rechtbanken
    - Uitbreiding juridische bijstand
- Verbetering van de behandeling van slachtoffers in gerechtelijke procedures
- Het inkomen uit arbeid is verbeterd voor de lage lonen
- Verdere ontwikkeling van de sociale zekerheid
    - Aanpassen van uitkeringen aan de welvaart pensioenen, ziekte- en invaliditeitsuitkeringen, arbeidsongevallen, beroepsziekten en werkloosheid
- Verhoging pensioenen
- Verhoging invaliditeitsuitkeringen
- De wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie heeft de wet op het bestaansminimum vervangen.
- Voorkoming van inkomenscrisissen
    - de invorderingsopdracht van het OCMW betreffende de voorschotten op onderhoudsgelden is overgenomen door de dienst voor Alimentatievorderingen bij de Federale Overheidsdienst Financiën

    - Preventie van overmatige schuldenlast
- Maatregelen om beter te voorzien in toegankelijke, kwaliteitsvolle en betaalbare preventieve en curatieve gezondheidszorgen
    - De tussenkomst van de Maximumfactuur is verder uitgebreid
    - "Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg" opgericht met als opdracht de gegevens te analyseren en beleidsondersteunende studies uit te voeren over de kwaliteit en kosten van gezondheidszorg.
- Uitbouw toegankelijke eerstelijnsgezondheidszorg
- Preventieve aanpak van sociale uitsluiting door gezondheidsproblemen
    - Voorkomen van verarming door gezondheidsproblemen (zorgverzekering)
    - Ontwikkeling van de ziektepreventie en gezondheidsbevordering
- Optreden ten behoeve van de meest kwetsbaren op het gebied van gezondheid
    - De wet over de rechten van de patiënt
- Bevordering van de integratie van mensen met psychische problemen
    - Verhoogde strijd tegen toename zelfdoding
- Bevordering van de integratie van drugs- en alcoholverslaafden

Vlaams niveau

Maatschappelijke dienstverlening
- Lokaal sociaal beleidsplan
- Sociaal Huis

Gezondheid
- Maximumfactuur voor niet-medische zorgkosten
- Vlaams bevolkingsonderzoek borstkanker
- Protocol eerstelijnsgezondheidszorg
- Gratis vaccinaties
- Seksuele gezondheid
- Gezondheidsconferenties gezonde voeding en middelengebruik
- Publieksinformatiecampagne over depressie en zelfdoding
- Logo's
- Veel nuttige informatie vind je op : http://zorg-en-gezondheid.be/
- Decreet op de Eerstelijnsgezondheidszorg

17.5. Overzicht van de overlegfora rond sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand

Overlegtafel	Leden	Niveau
Vincentius		
Team overleg minderheden Brugge		
Deelname team kindermishandeling		

18. SWOT-analyse

Sterktes	**Zwaktes**
Aanwezigheid ziekenhuis Aanwezigheid bejaardenvoorzieningen Aanwezigheid dienstencentrum Aanwezigheid dagverzorgingscentrum Aanwezigheid psychiatrische dagopvang	Aantrekkingskracht van Blankenberge voor 2de verblijvers, vaak zonder sociaal netwerk met risico op vereenzaming

Uitbouw dienstverlening via SIFmiddelen: -Jongerenwerking Tisvoerus -Keuze van de jeugd -Keukenproject -Overeenkomst VZW Gezondheidszorg Oostkust -Juridische bijstand -Uitbreiding aantal sociale tewerkstellingen	Aantrekkingskracht van de kust voor mensen met gezondheidsproblemen, vaak zonder sociaal netwerk met risico op vereenzaming
Uitbouw dienst schuldbemiddeling	Blankenberge = eindstation NMBS : werkzoekenden kunnen in de zomer in de horeca terecht maar vinden geen werk buiten deze periode
Goed uitgebouwd aanbod voor inburgering politiek vluchtelingen	Hoogste percentage leefloners binnen de regio Brugge
Bevordering van de deelname aan sport- en culturele activiteiten via de middelen van de socio-culturele participatie	Nood aan meer begeleiding voor de sociaal zwaksten
Door uitbreiding van de dienstverlening betere communicatie en samenwerking met plaatselijke organisaties	Het niet beschikken over een lokaal opvanginitiatief voor asielzoekers (LOI)
	Het niet beschikken over woningen voor crisisopvang
	Laag aanbod van betaalbare huurwoningen
	Immobiliënkantoren nemen de markt in waardoor er een overaanbod ontstaat van dure appartementen, wat dan weer de instroom van 2de verblijvers verhoogt.
	Agences weigeren de modaliteiten van de OCMW-huurwaarborg te aanvaarden.
	Geen aanbod van gratis gezondheidszorg in Blankenberge
	Weinig overlegstructuren aanwezig
	Ligging administratief centrum

Kansen op vlak van sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand in Blankenberge	**Bedreigingen** op vlak van sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand in Blankenberge
Kansen	Bedreigingen
Aanpak verkrotting, huisjesmelkers door stadsbestuur	Constant evoluerende wetgeving (leefloon, asielprocedure, vrijmaking van de energiemarkt)
Uitbreiding woningaanbod sociale huisvestingsmaatschappij	Vergrijzing van de bevolking veroorzaakt een hogere nood aan gezondheidszorgen
Uitbouw juridische eerstelijnsbijstand in Blankenberge	Aantrekkingskracht van Blankenberge voor 2de verblijvers
Uitbouw samenwerking OCMW - Sportraad en Cultuurraad	Hoge verwachtingen die door de maatschappij gesteld worden, wijziging levensstandaard
Uitbouw overleg en samenwerking met sociale dienst ziekenhuis en dienst geestelijke gezondheidszorg	Het strenger worden van de werkloosheidsreglementering leidt tot een toename van jonge leefloondossiers
Voorstelling sociale kaart Blankenberge in gezamenlijk overleg	Onvoldoende jobperspectieven voor kansarmen
Meer gebruik maken van de mogelijkheden van het SIT	Restgroep moeilijk bemiddelbare werkzoekenden
Nieuwe asielprocedure (LOI?)	Ondanks tijdelijke tewerkstellingen in de horeca

	worden geen rechten sociale zekerheid opgebouwd
Crisisopvang	
Sociaal Verhuurkantoor	
Aankoop/verhuur van woningen door OCMW	
Begeleid Wonen	
Voedseldepot	
Uitbreiding sociaal restaurant	
Oprichting klusjesdienst	
Meubeldepot	
Clientoverleg	
Groepswerk	
Project ter preventie van overmatige schuldenlast	

19. Aandachtspunten : met welke maatschappelijke noden, behoeften, hindernissen, trends, evoluties,…moet rekening gehouden worden om de toegankelijkheid tot dit grondrecht te verbeteren

<u>Aandachtspunten vanuit onderzoek</u>

Sociale bijstand

De drempels en knelpunten bij het vinden van het juiste welzijnsaanbod liggen bij de cliënten, bij de welzijnsdiensten zelf en in de relatie tussen beide. Het gaat bijvoorbeeld om gevoelens van schaamte om bij een dienst binnen te stappen, een gebrek aan voldoende informatie of een gebrekkige vertrouwensrelatie (Vandenbempt e.a. 2002). Binnen de ocmw's vormt de zeer dubbelzinnige rol van hulpverleners nog altijd een heikel punt voor de vertrouwensrelatie tussen cliënt en hulpverlener. De maatschappelijk werkers zijn vaak tegelijk de belangenbehartiger van de rechthebbende en de controleur van zijn of haar inspanningen.
Ook om praktische redenen kan het welzijnsaanbod ontoereikend zijn. Een gebrek aan middelen en personeel kan ervoor zorgen dat cliëntendossiers snel moeten worden afgehandeld en dat de hulpverlener bijvoorbeeld niet tot een doorgedreven trajectbegeleiding van de cliënt komt. Onder druk van wachtlijsten komt zelfs 'afroming' voor: de probleemsituaties waarbij de hulpverlener op korte termijn positieve resultaten verwacht, krijgen soms voorrang. Dat fenomeen doet zich ook voor bij diensten voor arbeidsmarktbemiddeling: de gemakkelijkst plaatsbare werkzoekenden krijgen voorrang. Struyven (2004) stelt dat dergelijke fenomenen indruisen tegen de principes van sociale rechtvaardigheid en gelijke behandeling.
In de armoedebestrijding en de behandeling van hulpvragen van rechthebbenden zijn er grote verschillen tussen verschillende diensten en gemeenten. Meer regionale samenwerking en netwerking tussen de verschillende welzijnsorganisaties, -diensten en -hulpverleners kan aangewezen zijn.
In een vervolgonderzoek stelden Nicaise e.a. (2004) vast dat ook in ons land een groot aantal huishoudens een inkomen heeft onder het gewaarborgd minimum. Tussen 1993 en 1997 ging het jaarlijks om 4,2 % van de Belgische bevolking. Een van de verklaringen voor die onderbescherming is dat mensen geen beroep doen op de bestaande dienstverlening, omdat ze het systeem niet kennen of omdat ze niet weten hoe ze er aanspraak op kunnen maken. De onderzoekers waarschuwen voor het gevaar op meer uitsluiting als een activeringsbeleid (bij ocmw of Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling - vdab) onvoldoende waakt over de kwaliteit van de geboden integratietrajecten. Een 'jacht op cijfers' kan volgens hen uitmonden in een heksenjacht, minderwaardige jobs, een nieuw sanctiemechanisme en een verdere marginalisering van de armsten.
(Bron : Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2005–2009)

Sociale bijstand

Grote diversiteit in tussenkomsten tussen de verschillende OCMW's. Voor de burger is er een gebrek aan éénduidigheid.

Juridische bijstand

Burgers vinden in het algemeen niet gemakkelijk hun weg doorheen het justitiële apparaat. Voor armen ligt dat vaak nog moeilijker, door financiële, sociale, psychologische en praktische barrières. Belangrijke drempels zijn de moeilijke procedures en het ingewikkelde taalgebruik, de verschillende tijdsperspectieven van het gerecht en de armen, het probleem om wegwijs en geïnformeerd te raken in de juridische structuren, en het kostenplaatje. Volgens Hubeau (2003) is de toegang tot justitie voor kwetsbare en kansarme groepen niet noemenswaardig verbeterd, ondanks de wet van 23 november 1998 betreffende de juridische bijstand.
(Bron : Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2005–2009)

Toegankelijkheid gezondheidszorg

Verschillende factoren zijn determinerend voor de effectieve toegang tot het recht op bescherming van de gezondheid :

- De levensomstandigheden :
    - Personen onderaan de ladder in de socio-economische hiërarchie leven niet minder lang (levensverwachting) dan personen hogerop de ladder, maar leven ook minder lang in goede gezondheid (levensverwachting in goede gezondheid).
- De gezondheidszorgen (preventieve en curatieve zorgen)
    - Onvoldoende of geen toegang tot de gezondheidszorgen hebben, is nadelig voor de gezondheid en versterkt de uitsluiting, al liggen de redenen voor een slechte gezondheid elders. Voor personen die toegang tot de gezondheidszorgen hebben, is de invloed ervan op chronische aandoeningen, op de kwaliteit van het leven en de subjectieve gezondheid groot. De niet-toegang tot de gezondheidszorgen heeft grotere functionele gevolgen, een blijvend en toenemend ongemak.
    - Wijzigingen in het recente verleden die bijzonder positief zijn :
        - De veralgemening van de toegang tot gezondheidszorgen wordt binnen het kader van de sociale zekerheid gerealiseerd: het bijdrageprincipe blijft bestaan, al gaat het soms om symbolische bedragen of zijn ze voor enkelen gelijk aan nul. Zo werd het risico vermeden dat de verzorging van de armsten – die door de mazen van het net van de sociale zekerheid vallen – van de verzekering naar de bijstand zou afglijden
        - De afschaffing van wachttijden en –stages
        - De vereenvoudiging (samensmelting van de 5 residuaire stelsels)
        - Het referentieadres bij een OCMW waarborgt de toegang van daklozen tot de ziekteverzekering
        - Het systeem van de maximumfactuur
    - Drempels met betrekking tot de gezondheidszorg doen zich zowel aan de aanbodzijde (de hulpverlening) als aan de vraagzijde (de zorgvrager) voor:
        - Drempels m.b.t. de aanbodzijde
            - Financiële drempels (hoge kosten van gezondheidszorgen en medicatie, systeem van terugbetaling van medische kosten,…)
            - Statuut : de toegang tot de gezondheidszorg wordt beknot bij het gebrek aan een statuut of een precair statuut in de ziekteverzekering, of bij het ontbreken van een hospitalisatieverzekering.
            - Drempels inzake wetgeving en regelgeving (problemen met de verplichte en aanvullende ziekteverzekering, met de maximumfactuur,…)

- Organisatorische drempels (ontbreken van opvolging na hospitalisatie of van nazorg, administratieve problemen, taalgebruik…)
- Drempels inzake specifieke hulp- en dienstverlening (problemen inzake de hulpverlening van het OCMW, inzake de dienstverlening van mutualiteiten,…)

▪ Drempels m.b.t. vraagzijde
- Weigering van gezondheidszorgen
- Gevoelens van minderwaardigheid, schaamte, angst,…;
- Gebrek aan communicatiemiddelen (telefoon, ..)
- Gebrek aan mobiliteit of kosten door verplaatsingen
- Hoge zorgbehoeften
- Gebrek aan niet-professionele netwerken
- Drempels m.b.t. de relatie hulpverlener – hulpvrager
  - Het betreft knelpunten bij de communicatie en informatieuitwisseling tussen hulpverlener en hulpvrager

o Overige vaststellingen
▪ Armere bevolkingsgroepen maken minder gebruik van preventieve voorzieningen (oa inzake borstkanker, tandartsbezoek, …)
▪ Uit onderzoek blijkt dat 90% van de projecten voor gezondheidspromotie in Vlaanderen vooral de sociaal-economisch beteren aanspreekt. Slechts 10 % is specifiek gericht op mensen met een sociaal-economisch gerelateerde gezondheidsachterstand
▪ In de zorgverlening zou volgens studies heel wat verkeerd lopen doordat er een kloof bestaat tussen de leefwereld van personen die in armoede leven en die van de zorgverleners. De basisopleiding van gezondheidswerkers zou hieraan kunnen tegemoet komen.
▪ Uit de definitie van de Wereldgezondheidsorganisatie volgt dat meer aandacht moet uitgaan naar een globale aanpak van de gezondheid. Vb. Schoolmoeheid kan te maken hebben met een gebrek aan stimuli maar kan ook mee veroorzaakt worden door een ijzertekort en loodvergiftiging, twee factoren die een negatieve invloed uitoefenen op de neuromotorische en intellectuele ontwikkeling. Deze globale aanpak vereist ook het samenwerken met andere disciplines en sectoren.
▪ Slechte gezondheid houdt ook verband met persoonlijkheidsfactoren die de algemene weerstand tegen ziekte verminderen (stress, angst, verminderd zelfvertrouwen, gebrek aan sociale steun,…) en bepaalde gedragingen die vaak door levensomstandigheden mee bepaald worden (roken, drankzucht, vroegtijdige zwangerschappen,…)
▪ Preventie kan in bepaalde omstandigheden de sociale ongelijkheden nog vergroten.
  - Preventiecampagnes zijn niet altijd aan de financiële draagkracht aangepast of toepasbaar in moeilijke levensomstandigheden, bv. fruit en groenten vijf maal per dag; regelmatig sporten,…
▪ De grote praktijkverschillen tussen OCMW's wordt herhaaldelijk aangeklaagd ook op het vlak van toegang tot gezondheidszorg. Er wordt gepleit voor een inventaris van deze verschillende praktijken teneinde na te gaan of ten minste een gedeeltelijke harmonisering ervan overwogen kan worden.
▪ Uit onderzoek (Nationaal actieplan sociale uitsluiting 2001-2003) is gebleken dat 9 % van de bevolking leeft in huishoudens waar een of meer personen in de loop van het afgelopen jaar gezondheidszorgen heeft moeten uitstellen of schrappen om financiële redenen. Dit percentage loopt op tot 27 % bij de bevolking met een laag inkomen

(Bron : Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting)

Financiële knelpunten.

– Statuut
  o De problemen beginnen vaak bij het gebrek aan een statuut of een precair statuut in de ziekteverzekering, of bij het ontbreken van een hospitalisatieverzekering. Wie geen

wettige verblijfsstatus heeft, wie geen bijdragen betaalde of wie zijn administratieve verplichtingen niet nakwam (vaak thuislozen of woonwagenbewoners) en wie geen volledige dekking heeft, vormen kwetsbare groepen. Het Riziv-jaarverslag 2003 geeft aan dat sinds 1999 het aantal niet-beschermde personen steeg met 46 %. In 2003 ging het om 163 023 personen.

- Inkomen
    - Een tweede knelpunt is een gebrekkige financiële situatie van de patiënt: wie leeft van een vervangingsinkomen, beschikt over onvoldoende inkomen om naast de basisbehoeften te voorzien in belangrijke medische kosten. Wie een inkomen uit arbeid heeft dat net voldoende is om rond te komen, kan door plotse hoge medische kosten in de bestaansonzekerheid terechtkomen.
- Moeilijke werking
    - Ten derde zijn er knelpunten die te maken hebben met de werking van instellingen zoals de ziekteverzekering, het ocmw en de zorgverstrekkers. Administratieve procedures, moeilijk taalgebruik en een gebrekkige samenwerking tussen de zorgverstrekkers zorgen voor extra drempels. ocmw's gaan hierbij niet vrijuit: hun regelgeving om financiële bijstand te ontvangen voor medische zorgen is te complex en weinig eenvormig.
- Hoge zorgbehoeften
    - Ten vierde zijn er problemen als er hoge medische zorgbehoeften opduiken. Binnen de terugbetaalde medische zorg zijn het vooral de plotse kosten of de langdurige opeenstapeling van kosten die problemen geven. Ook gezinnen met verscheidene zorggebruikers komen in een kwetsbare situatie terecht, vooral door de niet-terugbetaalbare medische verstrekkingen. De maximumfactuur, in principe een positieve structurele maatregel die problemen door gezondheidskosten moet verminderen, biedt niet meteen een uitkomst voor wie acuut in de problemen zit: de terugbetaling komt er pas na één (of voor hogere inkomens twee) jaar.
    - Gebrek aan netwerken. Ten vijfde is er het belang van niet-professionele sociale netwerken: wie daar als bejaarde, gehandicapte of zorgafhankelijke zieke geen beroep op kan doen voor mantelzorg en/of financiële solidariteit, heeft een verhoogde kans op financiële problemen.
    - Complexiteit. Ten zesde stelt de complexiteit van de gezondheidszorg en ziekteverzekering mensen met weinig weerbaarheid en een beperkte kennis (bijvoorbeeld over verzekering of preventieve zorg) voor een bijkomende drempel.

(Bron : Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2005–2009)

<u>Aandachtspunten en aanbevelingen vermeld in het "Algemeen verslag over de armoede". Rubriek OCMW.</u>

Inleiding

"Het belangrijkste doel van de relatie rechthebbende – hulpverlener is te komen tot het samen zoeken naar en werken aan rechten en betere kansen."

Vaststellingen en aanbevelingen

"De armsten zijn door hun levenssituatie gedwongen om beroep te doen op anderen. Er zal niets fundamenteels veranderen, zo lang de arme als een "cliënt" en niet als een partner wordt gezien. De dagelijkse ervaring leert dat tussen hulpverlener en hulpvrager dikwijls een diepe, wederzijdse kloof ligt. Gebrek aan informatie en kennis, wantrouwen en onbegrip scheiden vaak beide partijen. In wezen stelt zich een echt communicatieprobleem."

Wie om hulp moet vragen, voelt zich diep vernederd

Recht op hulp wordt in de praktijk dikwijls als een vernedering beleefd. Ongetwijfeld heeft dit ook te maken met de afhankelijkheid tegenover het OCMW als wettelijke bron van een overlevingsinkomen.
Aangewezen zijn op sociale hulp, betekent afhangen van anderen en alle greep verliezen op het eigen leven.

Tussen hulpverleners en hulpvragers ontstaan, rond hulpverlening, heel dikwijls 'misverstanden'. Dat wil zeggen : de vraag om hulp of ondersteuning vanuit de persoon die zich aanbiedt en het aanbod of antwoord vanuit de hulpverlening, sluiten niet op elkaar aan, of beide partners begrijpen elkaar niet echt.

Van hun kant benadrukken heel wat OCMW's dat de randvoorwaarden om een goede begeleiding te kunnen verzekeren - o.a. voldoende mankracht en vormingsmogelijkheden - nu eenmaal geheel of ten dele ontbreken. De kloof tussen hulpvrager en hulpverlener is ook aan dit gebrek aan tijd en middelen te wijten; zij moet breder gezien worden dan de individuele hulpverleningsrelatie.

De hulpverleners van hun kant zijn onvoldoende opgeleid : opleiding over wat armoede betekent en waarom ze de rechten van de mens schendt; over het leven, de gedachten en ervaringen van de armsten; over hun taal en de vaak emotionele manier waarop ze zich uitdrukken; over de communicatie met mensen die een andere voorgeschiedenis hebben.

De verantwoordelijkheid van de kwaliteit van de hulpverlening ligt zeker niet alleen bij de maatschappelijk werkers. Deze moeten van hun organisatie de nodige ruimte en professionele autonomie krijgen".

Kiezen en steeds weer blijven kiezen voor solidariteit is het onontbeerlijke tegengewicht voor vernedering en uitsluiting in onze verzorgingsstaat. Op kleinere schaal geldt dat net zo goed voor de hulpverlening, vooral op de eerste lijn, waar hulpverleners rechtstreeks aanspreekbaar moeten zijn om telkens weer solidariteit te mobiliseren.
Solidariteit neemt daar op de eerste plaats de vorm aan van respect. Voor welzijnswerkers moet dat een diep verankerde grondhouding zijn.

De maatschappelijk assistenten van de "sociale diensten" moeten in de eerste plaats zorgen voor de maatschappelijke begeleiding van de mensen die om hun hulp en bijstand vragen. In de praktijk komt het accent echter vooral op financiële en/of materiële steun te liggen en zijn de mogelijkheden tot begeleiding om heel wat redenen eerder beperkt. Vaak verwijzen ze door naar andere sociale centra en diensten op de eerste lijn.
"Je hoort de verantwoordelijken van grotere OCMW's dan ook openlijk zeggen dat het op die manier moeilijk wordt ook nog op een goede manier te gaan werken met de meest kansarme personen en gezinnen. De dossierlast is te zwaar, er is te weinig tijd, er is een zekere malaise in die sociale diensten.

Vertrekkend van het recht op maatschappelijke dienstverlening als een "universeel recht" en van de wet op het OCMW, mag wie beroep doet op het OCMW zich voluit "rechthebbende" noemen ipv cliënt of hulpvrager. Er wordt uitdrukkelijk voor de noemer "rechthebbenden" gekozen, omdat dit recht op maatschappelijke dienstverlening, respectievelijk een menswaardig bestaan, uiteindelijk de enige, onmisbare waarborg kan zijn voor al wie uit de samenleving wordt uitgesloten.

In werkelijkheid verleent het recht op maatschappelijke dienstverlening slechts zelden de kracht om strijdvaardiger op te treden. Dit recht wordt vaak ervaren als een gunst, die wel toelaat om te overleven maar onvoldoende middelen geeft om de strijd verder te zetten.

Mensen moeten duidelijk geïnformeerd worden over hun recht om in beroep te gaan : duidelijke informatie over hoe zij dit kunnen doen, hoe zij zich kunnen laten vertegenwoordigen, wat hun

kansen zijn, de betekenis van het beroep en dat dit beroep een snelle procedure is om hun recht af te dwingen of om duidelijkheid te krijgen.

Uit de praktijk blijkt dat sommige OCMW's welwillend ingaan op een verzoek om bijkomende financiële steun, andere dan weer helemaal niet. Hierdoor krijgt de hulpvrager het idee dat aanvullende steun een gunst is, dat het willekeurig wordt verleend, dat het leidt tot rechtsonzekerheid (bv. het verschilt van OCMW tot OCMW, van gemeente tot gemeente) en het versterkt het algemeen gevoel van een onrechtvaardige behandeling.

De procedures in het algemeen, en deze in verband met het aanvragen van dringende steun in het bijzonder, dienen eenvoudiger en vooral veel sneller te verlopen. Het verlenen van dringende hulp moet ook in het weekend soepel en met een minimum aan formaliteiten gebeuren.

Extra-uitkeringen in juni (vakantie), september ("terug naar school" kosten) en december (eindejaarsfeesten), evenals tegemoetkomingen om te kunnen deelnemen aan socio-culturele activiteiten, zouden bijdragen tot het verminderen van het sociaal isolement waarin de armen omwille van hun precaire inkomenssituatie verkeren.

Het leefloon is ontoereikend om als volwaardig burger te kunnen deelnemen aan onze samenleving.
Uit onderzoek (Luyten, "OCMW en armenzorg. Een sociologische studie van de sociale grenzen van het recht op bijstand") is gebleken dat bij het opstellen van de steunnormen niet veel gekeken wordt naar de behoeften van de burgers, naar wat iemand nodig heeft om menswaardig te leven. Men kijkt eerder naar het eigen OCMW-budget, naar wat andere OCMW's doen, of men hanteert willekeurige (ronde) getallen. Doordat men ook steeds meer subjectieve criteria gaat stellen (is betrokkene echt ongeschikt om te werken ? verdient hij zo'n aanvullende steun wel ?) spreekt Luyten onomwonden over de uitsluitfunctie van de steunnormen, ze fungeren als een filter bij het toekennen van bijstand. Met de steunnormen trekt men een kringetje : wie er buiten valt krijgt de aanvullende steun niet, wie er binnen valt krijgt die misschien. In zoverre de doelgroep geëxpliciteerd wordt hebben steunnormen vooral een functie om mensen... uit de aanvullende steun te houden. "De overwegingen liggen vaak meer in de lijn van 'wat kost het ons?', dan van 'wat is eigenlijk het probleem?'.
De OCMW's zouden duidelijker moeten zijn over aanvullende steun.

Met deze extrasteun zouden de mensen een zelf gekozen "individueel project" kunnen uitwerken - bvb. materiaal aanschaffen om de woning op te knappen, een cursus volgen, kinderen in de gelegenheid stellen om deel te nemen aan extra-scolaire activiteiten, deelnemen aan bepaalde culturele activiteiten...

Concrete wegwijzers

Alle initiatieven om de communicatiekloof tussen de armsten en de hulpverlening te dichten, dienen aangemoedigd en ontwikkeld te worden. Dit houdt in dat vooral de OCMW's (maar uiteraard ook andere welzijnsorganisaties) de leefsituatie en de achtergronden van de armen moeten leren kennen en streven naar het bieden van hulp en begeleiding op de maat van de hulpvrager. Drempelverlaging is daarbij een must. De idee van een contractueel hulpverleningsplan op gelijkwaardige basis, gebaseerd op de principes van een vrijwillig partnerschap, dient verder ontwikkeld te worden. (Opgelet, dit is nog iets anders dan een opgelegd integratiecontract !).
De OCMW's staan hier achter maar achten dit vaak niet mogelijk door gebrek aan mogelijkheden.

Positieve discriminatie voor de armsten : er dient terdege rekening gehouden met het feit dat voor de armsten extra tijd wordt vrijgemaakt, dat een intense begeleiding met de huidige personeelsbezetting en caseload in de OCMW's onhaalbaar is, dat met andere woorden meer maatschappelijk werkers zullen moeten worden aangeworven. - De idee van positieve discriminatie wordt bijgetreden en extra benadrukt door de hulpverleners, maar onmogelijk

geacht met de huidige "caseload" (behandeling van een te groot aantal "dossiers"). Men pleit dus ook voor meer tijd, meer maatschappelijk werkers en een lagere caseload.

Er is tevens nood aan meer visie, bijscholing en inter- of supervisie. Niet enkel de kwantiteit ook de kwaliteit is immers belangrijk.

Algemeen dient gestreefd naar een positieve sfeer waarin de hulpverlening zich afspeelt : erkenning en aanvaarding van de persoon die om hulp vraagt, streven naar een vertrouwensrelatie, zorg voor aangenaam onthaal (de wachtzaal bvb. dient een plaats te zijn waar mensen zich kunnen thuisvoelen), waarborgen van de privacy, voldoende mogelijkheid tot huisbezoek (als dit door de rechthebbende gewenst wordt), enz... Onthaal- en loketfuncties zijn uiterst belangrijke instrumenten voor de eerste contacten.

Een nieuwe en andere vorm van rapportering is aangewezen, wil de hulpverlening het vertrouwen van de cliënt winnen. In verslagen dienen vooral de positieve stappen die mensen zetten vermeld te worden. Ze moeten zo geschreven worden dat de betrokkenen ze zelf kunnen lezen en goedkeuren. In feite dienen verslagen over mensen een soort werkdocument te zijn die beiden, hulpverlener en hulpvrager, samen opstellen en als 'charter' of handelingsplan gebruiken. (Standpunt Beweging ATD Vierde Wereld).

Alleen een integrale aanpak van de uitsluiting en armoede kan de vicieuze cirkel helpen doorbreken. Dit impliceert een veel betere netwerkontwikkeling (van diensten en organisaties) dan tot nu toe het geval is.

Er wordt gepleit voor een veel ruimere en nauwere structurele samenwerking tussen de OCMW's en de andere actoren uit de welzijnssector. Bv. : Permanent armoede overleg (PAO), gebaseerd op de principes van maatzorg, dient overal waar nodig uitgebouwd en ondersteund te worden.

In het verlengde hiervan dient ook méér aandacht te gaan naar een structurele aanpak van armoede en uitsluiting. Methodieken zoals groeps- en opbouwwerk kunnen daarbij een belangrijke rol spelen (verhogen en stimuleren van de draagkracht van een buurt, herstellen van de sociale weefsels,...).

Er dient gestreefd naar het principe om alle hulp zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen, zodat de arme gezinnen beroep kunnen doen op één vertrouwensfiguur, en niet overstelpt worden met telkens verschillende maatschappelijk werkers van telkens verschillende diensten (cfr. rol van een permanent armoede overleg). Ook de vrijheid van keuze van deze hulpverlener dient gewaarborgd.

De maatschappelijk werkers van de OCMW's hebben nood aan (permanente) bijscholing. Hun huidige te zware taakbelasting laat hiervoor geen ruimte. Deze bijscholing/opleiding/supervisie dient gericht te zijn op een intensieve training in een geëigende methodiek voor het werken met kansarmen. Er zou ook moeten worden nagedacht over de mogelijkheid tot verplichte bijscholing voor de hulpverleners die beginnen te werken in een OCMW.

Raadsleden van een OCMW en andere personen met beslissingsbevoegdheid, dienen de tijd te nemen om de wereld, de geschiedenis en de vragen van arme mensen te leren kennen. Ze dienen zich te vormen omtrent de uitsluitingsmechanismen die de samenleving voortbrengt.

Methodieken om de thans niet bereikte armen en uitgeslotenen te bereiken dienen ontwikkeld en ondersteund te worden.

Er is dringend nood aan duidelijke, op de maat van de gebruiker aangepaste informatie rond de globale werking van het OCMW en van rechten op andere domeinen en bij andere diensten. Elk OCMW zou een voor iedereen begrijpelijke brochure moeten uitgeven met praktische informatie ("gebruiksaanwijzing"), een duidelijke omschrijving van de mogelijkheden en beperkingen van het

OCMW en de rechten en plichten van de hulpvrager. (Brochures o.m. rond : kinderbijslag, studiebeurzen, werkloosheid, ziekteverzekering, geboortepremie, huurtoelage, huurwetgeving e.a. in zeer eenvoudig taalgebruik, in een strip/beeldverhaal....).

Wie beroep doet op het OCMW moet inzage krijgen van zijn dossier en het kunnen verdedigen op de Raad (+ gratis rechtsbijstand).

Er dient een regelmatige evaluatie gemaakt te worden van de werking van het OCMW. De inhoud van die evaluatie dient zich onder meer toe te spitsen op de vragen naar het bereiken van de armste burgers, naar de processen van verandering van de armoede situatie.

De neiging tot negatief sanctioneren zou vervangen moeten worden door een strategie van positieve aanmoedigingen. In plaats van inkomen te ontzeggen, kan men stapsgewijze bijkomende middelen ter beschikking stellen naarmate men er op een goede manier gebruik van maakt. Men zou het kunnen vergelijken met de integratietoelagen aan gehandicapten.

Als er voor gekozen wordt de financiële steun bewust te koppelen aan een ruimer hulpverleningsprogramma, dan is het ook evident dat daarvoor niet alleen de mogelijkheden van de OCMW-sociale diensten benut worden. Men moet dan door open netwerkvorming in het algemeen welzijnswerk de structurele voorwaarden creëren om de hele waaier aan eerstelijnsdiensten op de gepaste manier in te schakelen. Actieve bijstand betekent dan een actief betrekken van diensten - met hun sterke kanten - bij het individueel traject dat tot maatschappelijke integratie kan leiden. Deze trajectbegeleiding moet opgenomen worden door een vaste - maar vrij gekozen - vertrouwensfiguur, waarop arme mensen een beroep kunnen blijven doen.

Actieve bijstand moet ook betekenen dat het recht op een menswaardig bestaan op een meer actieve, opsporende manier wordt aangeboden aan noodlijdenden. Het vindplaatsgericht werken, het groepswerk, het opbouwwerk en het inschakelen van ervaringsdeskundigen moeten meer ingang vinden in de uitbouw van de sociale dienstverlening op de eerste lijn. Door samenwerking met andere diensten - vooral de verenigingen van de armen zelf, het club- en buurthuiswerk met kansarme groepen en in achtergestelde buurten - en vooral ook met de sociale partners, kunnen de sociale diensten hun controlerende loketfunktie en hun passief-afwachtende hulpverlening overstijgen.

<u>Aandachtspunten vermeld door de leden stuurgroep</u>

2a	**Recht op sociale zekerheid**

<u>Stadhuis. Dienst Sociale premies en pensioenen</u>

Duidelijke reglementering met verstaanbaar taalgebruik. Vereenvoudiging van benaming premies zoals sociale toelage op de milieubelasting en het energieverbruik wijzigen in sociale toelage op de milieubelasting.
Betere samenwerking tussen interne diensten voor het verspreiden van informatie i.v.m. premies en dergelijke.

2b	**Recht op bescherming van de gezondheid**

<u>AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola</u>

Belangrijk te volgen evolutie:
Vergrijzing met als gevolg het tekort aan ROB-RVT-bedden in Blankenberge. Vanuit de sociale dienst van het ziekenhuis wordt dit nu reeds zeer sterk aangevoeld. Een rechtstreeks ontslag uit het ziekenhuis (vb. vanuit geriatrie) naar een ROB of RVT is quasi onmogelijk geworden.

Daarom moeten er steeds tussenoplossingen gezocht worden (vb. herstel of kortverblijf in De Branding), hetgeen betekent dat de bejaarden van het ene naar het andere moeten verhuizen.
Mogelijke oplossingen in Blankenberge:

- kortverblijf aanbieden in ROB-RVT's
- nachtopvang organiseren in ROB-RVT's
- sterkere uitbouw van diensten voor oppas, vooral nachtoppas is een groot tekort.

2c	Recht op sociale, geneeskundige en juridische bijstand

CLB Oostkust

Opvoedingstrefpunt Blankenberge: Beter kenbaar maken van organisaties waar ouders met opvoedingsvragen en noden terecht kunnen, een "aanlooppunt" (Sociaal Huis?!) waar betrokkenen terecht kunnen met hun vragen en noden, een deskundige bemanning / permanentie die de betrokkenen kan doorverwijzen of toeleiden naar de gepaste hulp - en dienstverlening.

In dit verband een citaat uit de Beleidsbrief 2006-2007 van Minister Inge Vervotte :
"Alle ouders worden geconfronteerd met opvoedingsvragen of opvoedingsonzekerheid. Sommigen hebben ook ondersteuning nodig voor specifieke situaties of gedragingen. Professionele ondersteuning zal ouders versterken in hun rol. Gedrags- en emotionele problemen bij kinderen zullen verminderen".

OCMW. Sociale dienst

-Het begrip armoede en sociale noden dient steeds ruimer opgevat te worden bv. uitbreiding van de communicatiemogelijkheden, ontspanning en vrijetijdsbesteding wordt steeds meer aangemoedigd…
De levensstandaard is duidelijk gewijzigd in vergelijking met vroeger : iedereen wordt verondersteld te beschikken over een wasmachine, gsm, computer,…

-Het strenger worden van de werkloosheidsreglementering leidt tot een toename van jonge leefloondossiers.

-Er is minder solidariteit onder de bevolking waardoor het egocentrisme verhoogt.

-De vergrijzing van de bevolking veroorzaakt een hogere nood aan gezondheidszorgen.

De Totebel

Onze visie richt vooral de focus op Jeugdzorg en onze doelgroep van kwetsbare gezinnen:

- Een goede schoolopvolging is belangrijk voor de ontplooiing van de jongere; ook (en vooral) om los te komen van de 'doem' van de vorige generatie
- Een hulpverlening kan pas ten volle zijn effect bereiken als respectvol rekening wordt gehouden met de eigenheid, de beleving, de hulpvraag, de rechten van diegene voor wie ze zijn bedoeld. Informatie, participatie en inspraak mogen geen loze termen zijn.
    - cfr. decreet 'rechtspositie van de minderjarige in de integrale jeugdhulp'.
    - "integrale jeugdhulp" in het algemeen
- Preventie is altijd veel belangrijker dan optreden wanneer er zich ernstige problemen hebben voorgedaan. Op dat vlak is het globaal beleidsplan van Minister Vervotte voor ons richtinggevend.

CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds

De verwachtingen van de toekomstige ouderen zullen zeer verschillend zijn aan de verwachtingen van de ouderen van 20 jaar geleden en van de huidige ouderen.
Ouderen zullen steeds mondiger worden en hogere eisen stellen aan de dienstverlening.
De vergrijzing van de bevolking en de thuiszorg blijft voor ons een belangrijk item om extra aandacht aan te geven en een visie over hulpverlening verder uit te werken.

CAW De Viersprong

Sterke aanwezigheid van zeer kwetsbare groepen met multiple problemen op het vlak van inkomen, huisvesting, tewerkstelling, gezinsrelaties en opvoeding

Zie o.a. kansarmoedeindex Kind en Gezin, SIFcijfers, ...

St.-Vincentiusvereniging

Dringende nood :
- Een huis in de straat te zijn
- Drempelverlagend contact houden en begeleiden naar reguliere instanties
- Samenwerken met reguliere instanties

Hindernissen
- Eenzaamheid doorbreken

20. Mogelijke initiatieven, acties,… om de toegankelijkheid tot dit grondrecht te verbeteren

2a	**Recht op sociale zekerheid**

OCMW. Werkwinkel	Opleiding assertiviteit met re-styling	Werkzoekenden	Partners Werkwinkel, opleidingverstrekker
OCMW. Werkwinkel	Sensorgroepen voor betrekken van de vierde wereld bij het uittekenen van nieuwe pistes	Kansengroepen	Vierde wereld
OCMW. Jobkracht 10	Uitbreiding van arbeidsplaatsen binnen de sociale economie	Kansengroepen	Werkwinkel en andere partners op vlak van opleiding en tewerkstelling

OCMW. VZW Het Strijkatelier	De versoepeling van de instroomvoorwaarden sociale werkplaats : nu 5 jaar inactiviteit + laaggeschoold.	Kansengroepen die door een kortlopende/deeltijds e TWST uit de boot vallen.	Vlaamse overheid / koepel van de sociale werkplaatsen SST
PWA	Uitbreiding van arbeidsplaatsen binnen de sociale economie	Kansengroepen	Werkwinkel en andere partners op vlak van opleiding en tewerkstelling
Seniorenraad	Gezondheid en zelfredzaamheid Ouderen sensibiliseren voor een gezonde levensstijl Informeren over die onderwerpen die voor ouderen belangrijk zijn en waar zij zelf verantwoordelijkheid kunnen dragen	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
CAW sociale	Optimaliseren van	Bejaarden	Thuiszorgdiensten

dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	informatie- en adviesverstrekking aan zorgbehoevend en hun mantelzorger. door organiseren van info-avonden, brochures en folders, publicaties in ledenblad Objectief	Personen met een handicap Zieken Minst begoeden	Ocmw Ziekenfondsen Caw Regionale welzijnsraden SIT idem
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Bijzondere maatregelen verder organiseren om specifieke doelgroepen te bereiken.	idem	idem
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Het verder zetten van het pro-actief beleid, aan de hand van de beschikbare gegeven van het ziekenfonds	idem	idem
CAW De Viersprong	Verbetering van het aanbod aan diensten en hulpverlening door een betere afstemming en versterking van de mogelijkheden op vlak van onthaal en begeleiding	Maatschappelijk kwetsbare groepen	diverse partners, o.a. CAW
CAW De Viersprong	Verbetering van het aanbod aan diensten en hulpverlening door een betere afstemming en versterking van de mogelijkheden op vlak van onthaal en begeleiding	Maatschappelijk kwetsbare groepen	diverse partners, o.a. CAW
CAW De Viersprong	Aanbod begeleid wonen creëren	Maatschappelijk kwetsbare groepen	CAW's

2b	**Recht op bescherming van de gezondheid**

Stadhuis. Dienst Sociale premies en pensioenen	Één periode voor de afhaling van gratis vuilniszakken + teruggave huisvuil Bv. Gedurende de maanden juni, juli en augustus.		
AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola	Begeleid en beschut wonen	Gehandicapten, psychiatrische patiënten	CAW
OCMW. Sociale dienst	Sociaal restaurant	OCMW-cliënteel	Jobkracht 10/Vrijwilligers

Seniorenraad	Woonsituatie en omgeving Voldoende sociale woningen en serviceflats Streven naar gezonde en aangepaste woningen Ondersteuning aanbieden bij het aanpassen van de woning Zorgen voor de nodige rustpunten en openbare toiletten verspreid over de stad	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Veiligheid Realiseren van een kwalitatief informatie- en preventiebeleid gericht op ouderen Zorgen voor veilige voetpaden Opzetten van een netwerk van wijkverantwoordelijken betreffende de woonomgeving	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Veiligheid Realiseren van een kwalitatief informatie- en preventiebeleid gericht op ouderen Zorgen voor veilige voetpaden Opzetten van een netwerk van wijkverantwoordelijken betreffende de woonomgeving	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Gezondheid en zelfredzaamheid Ouderen sensibiliseren voor een gezonde levensstijl Informeren over die onderwerpen die voor ouderen belangrijk zijn en waar zij zelf verantwoordelijkheid kunnen dragen	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Zorgvoorzieningen en dienstverlening Optimaliseren van het aanbod van thuisvoorzieningen Aanbod bekend maken via aangepaste middelen bij de doelgroep Optimaliseren van een behoeftegerichte dienstverlening	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Mobiliteit	Ouderen	Afhankelijk van de

	Realiseren van goed onderhouden en verlichte voetpaden en fietspaden Optimaliseren van een toegankelijk aanbod van openbaar vervoer Organiseren van een Minder Mobiele Centrale Organiseren van bijscholing mbt verkeersveiligheid		activiteiten
Seniorenraad	Ontspanning en vrijetijdsbesteding Ondersteuning van de werking van de ouderenverenigingen Aanbieden van infrastructuur en logistieke ondersteuning Stadsdiensten betrekken bij het aanbod van activiteiten	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Optimaliseren van informatie- en adviesverstrekking aan zorgbehoevend en hun mantelzorger. Door organiseren van info-avonden, brochures en folders, publicaties in ledenblad Objectief	Bejaarden Personen met een handicap Zieken Minst begoeden	Thuiszorgdiensten Ocmw Ziekenfondsen Caw Regionale welzijnsraden SIT idem
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Het verder zetten van het pro-actief beleid, aan de hand van de beschikbare gegeven van het ziekenfonds	idem	idem
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Bijzondere maatregelen verder organiseren om specifieke doelgroepen te bereiken.	Idem	idem
CAW De Viersprong	Verbetering van het aanbod aan diensten en hulpverlening door een betere afstemming en versterking van de mogelijkheden op vlak van onthaal en begeleiding	Maatschappelijk kwetsbare groepen	diverse partners, o.a. CAW
St.-Vincentiusvereniging	Begeleiden naar bestaande vormingssessies, cursussen, onderwijsvormen met diversiteit naar maatschappij, gezondheid, sport, cultuur, ontspanning, jeugdbeweging, kans bieden om op vakantie te	Kansarme moeders : – Autochtonen – Allochtonen	Op zoek naar partners – Verenigingen – Reguliere instanties – Vrijwilligers

	gaan		
OCMW. De Strandjutter	Uitbreiding dagverzorging naar weekendopvang naar nachtopvang	60+	DVC, rusthuis
OCMW. De Strandjutter	Begeleid wonen	Eenzame ouderen, Sociale problematiek,	Rusthuis, DVC
OCMW. De Strandjutter	Dagcentrum palliatieve zorgen	Personen die palliatieve begeleiding nodig hebben	thuiszorgdiensten
OCMW. De Strandjutter	Naadloze zorg	60 +	Alle residentiele en niet residentiële diensten die instaan voor ouderopvang/begeleiding
Stadsbestuur. Preventiedienst	Oprichting van een samenwerkingsverband inzake dementerende bejaarden (cfr. Team gezinsgeweld) – werkgroep 'dementie'.	Senioren	OCMW, sociale dienst ziekenhuis, politie, SIT,…
Stadsbestuur. Preventiedienst	Oprichting van een crisisnetwerk, mogelijkheid tot opvang in Blankenberge	Slachtoffers	OCMW, sociale dienst ziekenhuis, politie, ….

2c	**Recht op sociale, geneeskundige en juridische bijstand**

CLB Oostkust	De dienstverlening is (zoals reeds aangegeven) bepaald door de Vlaamse Overheid. Afhankelijk van lokale noden kan het CLB wel eigen acties ontwikkelen, op voorwaarde dat de verplichte en verzekerde opdrachten worden vervuld. Het CLB Oostkust is momenteel betrokken bij een aantal lopende projecten: - Opvoedingstrefpunt Blankenberge	- Opvoedingstrefpunt Blankenberge: ouders en kinderen tussen 0 en 18 jaar die in de stad Blankenberge wonen. Doelstelling is de opvoedingsondersteuning te verenigen, te versterken en beter bekend te maken.	-Opvoedingstrefpunt Blankenberge: o.a. Preventiedienst en jeugddienst stad Blankenberge, de lokale scholen basis en secundair onderwijs, KinderopvangOCMW, Dagcentrum De Totebel, CLB's, Kind & Gezin, comité bijzondere jeugdzorg, …
AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola	Sociale koeriersdienst, minder mobielencentrale	Kansarmen, bejaarden, gehandicapten	OCMW
OCMW. Sociale dienst	Juridische dienst	OCMW-cliënteel/sociale dienst	Advocatuur via zitdag/telefonische permanentie

Seniorenraad	Woonsituatie en omgeving Voldoende sociale woningen en serviceflats Streven naar gezonde en aangepaste woningen Ondersteuning aanbieden bij het aanpassen van de woning Zorgen voor de nodige rustpunten en openbare toiletten verspreid over de stad	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Zorgvoorzieningen en dienstverlening Optimaliseren van het aanbod van thuisvoorzieningen Aanbod bekend maken via aangepaste middelen bij de doelgroep Optimaliseren van een behoeftegerichte dienstverlening	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Gezondheid en zelfredzaamheid Ouderen sensibiliseren voor een gezonde levensstijl Informeren over die onderwerpen die voor ouderen belangrijk zijn en waar zij zelf verantwoordelijkheid kunnen dragen	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
De Totebel	Ondersteuning van een "opvoedingswinkel" in het kader van het preventieluik uit het eerder genoemd beleidsplan	Alle gezinnen die een vraag hebben rond opvoeding	De diverse lokale actoren die reeds op dit terrein actief zijn Het project dat via het beleidsplan zal opgestart kunnen worden
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Optimaliseren van informatie- en adviesverstrekking aan zorgbehoevend en hun mantelzorger. Door organiseren van info-avonden, brochures en folders, publicaties in ledenblad Objectief	Bejaarden Personen met een handicap Zieken Minst begoeden	Thuiszorgdiensten Ocmw Ziekenfondsen Caw Regionale welzijnsraden SIT idem
CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Het verder zetten van het pro-actief beleid, aan de hand van de beschikbare gegeven van het ziekenfonds	idem	idem

CAW sociale dienst Vlaams Neutraal Ziekenfonds	Bijzondere maatregelen verder organiseren om specifieke doelgroepen te bereiken.	Idem	idem
CAW De Viersprong	Verbetering van het aanbod aan diensten en hulpverlening door een betere afstemming en versterking van de mogelijkheden op vlak van onthaal en begeleiding	Maatschappelijk kwetsbare groepen	diverse partners, o.a. CAW
CAW De Viersprong	Aanbod begeleid wonen creëren	Maatschappelijk kwetsbare groepen	CAW's
OCMW. De Strandjutter	Uitbreiding dagverzorging naar weekendopvang naar nachtopvang	60+	DVC, rusthuis
OCMW. De Strandjutter	Begeleid wonen	Eenzame ouderen, Sociale problematiek,	Rusthuis, DVC
OCMW. De Strandjutter	Dagcentrum palliatieve zorgen	Personen die palliatieve begeleiding nodig hebben	thuiszorgdiensten
OCMW. De Strandjutter	Naadloze zorg	60 +	Alle residentiele en niet residentiële diensten die instaan voor ouderopvang/begeleiding
OCMW sociale dienst	Sociaal restaurant		
OCMW sociale dienst	Project preventie ter voorkoming van overmatige schuldenlast (in samenwerking met scholen, CLB en preventieraad)		

Bevindingen, conclusies, voorstellen

België heeft een sterk uitgebouwd systeem van sociale bescherming. Heel wat burgers doen (**nood**gedwongen) een beroep op dit systeem. De achterliggende redenen en de tijdsduur gedurende de welke men er een beroep op doet zijn zeer verschillende aard : gezinssituatie, sociaal, scholing, economisch, financieel-materieel, psychologisch, gezondheid, cultureel, institutioneel. Dankzij het systeem van sociale bescherming ontsnappen een aanzienlijk aantal inwoners aan armoede en slagen ze er in een, weliswaar met beperkte middelen, menswaardig leven te leiden.
Toch stellen we vast dat nog heel aantal mensen om diverse redenen op de voormelde levensdomeinen door de mazen van het sociaal opvangnet vallen, en terecht komen in een (blijvende) spiraal van armoede.

Algemeen

Rekening houden met :
- Met de vergrijzing
- De verjonging van de rechthebbenden leefloon
- Het probleem van vereenzaming
- Groeiende diversiteit aan gezinsvormen

<u>Identificatie en verwijdering van de hindernissen voor de toegang tot de grondrechten</u>

Motivatie :
- Niet-gebruik van de maatregelen, vaak door gebrek aan info en kennis / drempels en knelpunten op het niveau van de rechthebbende, welzijnsdiensten en in relatie tussen beide

<u>Organisatorisch :</u>

Een toegankelijke en kwaliteitsvolle maatschappelijke dienstverlening realiseren, daarom :
- Meer nood aan dienstoverschrijdend overleg en samenwerking ten voordele van een integraal en geïntegreerd aanbod
- Meer nood aan permanente ondersteuning via opleiding, competentieontwikkeling (kennis, vaardigheden, attitudes), inter- of supervisie
- Aandacht hebben voor de communicatiekloof hulpvrager – hulpverlener (waarden : solidariteit en respect, taalgebruik : toegankelijk, attitudes : rechthebbende ipv hulpvrager/cliënt)
- Positieve discriminatie van de meest sociaal zwakkeren (meer aandacht, meer tijd besteden)
- Uitbouw kwaliteitsprojecten binnen de maatschappelijke dienstverlening (organisatie-overschrijdend)
- Opvolgen van de effectiviteit en efficiëntie van de dienstverlenend aanbod : wat is het effect van het aanbod en van hulpverleningsprogramma's op de cliënten? Hoe kunnen we de hulpverlening organiseren zodat ze een kwaliteitsvol antwoord biedt op (nieuwe) hulpvragen?
- De rechtenverkenner hanteren als instrument om de toegang tot de grondrechten te verhogen. Deze website bundelt informatie over sociale voordelen en tegemoetkomingen op federaal, Vlaams, provinciaal en gemeentelijk niveau, gerangschikt volgens de sociale grondrechten / doelgroepen. Hierbij aanvulling van de gemeentelijke informatie (http://www.rechtenverkenner.be/htm/home.asp Hoger Instituut voor de Arbeid)
    - Motivatie :
        - Heel wat mensen weten niet op welke premies en voordelen ze recht hebben, hoe ze er aanspraak op kunnen maken en tot welke dienst ze zich moeten wenden.
        - Ook voor professionelen is het een handig instrument om beter zicht te hebben op de diverse premies, …

<u>Meer aandacht voor preventie</u>

Motivatie :

- Zoveel mogelijk voorkomen dat mensen in een mensonwaardige situaties of crisissituaties terechtkomen en daarom noodgedwongen een beroep moeten doen op de sociale grondrechten

Meer aandacht voor de problematiek van de vereenzaming (project Samen één)

Motivatie :
- Voor de vereenzaamde mens is de toegang tot de sociale grondrechten het meest geschonden gezien de sociale breuk
- Moeilijkst te bereiken doelgroep

Uitbouw van een crisisnetwerk met opvangmogelijkheden te Blankenberge

Motivatie :
- Gebrek aan opvangmogelijkheden

Sociale zekerheid

Betere informatieverstrekking, in het bijzonder aan mensen met een lagere sociale status

Motivatie
- Een van de verklaringen voor die onderbescherming is dat mensen geen beroep doen op de bestaande dienstverlening, omdat ze het systeem niet kennen of omdat ze niet weten hoe ze er aanspraak op kunnen maken

Bescherming van de gezondheid

Gezondheidsvoorlichting aan laaggeschoolden

Motivatie
- Slechtere gezondheidstoestand / minder gezonde levensstijl / meer kindersterfte

Optimaliseren van informatie- en adviesverstrekking aan zorgbehoevenden en mantelzorgers, in het bijzonder aan senioren

Motivatie
- ouderen : meer gezondheidsproblemen / meer nood aan gezondheidszorg

Opvoedingsbijstand met bijzondere aandacht voor risicogroepen: maatschappelijk kwetsbare gezinnen, eenoudergezinnen, nieuw samengestelde gezinnen, adoptiegezinnen (opvoedingswinkel / integraal gezinsbeleid)

Motivatie
- Studies geven aan dat het huidig aanbod vooral benut wordt door niet-sociaal zwakkeren
- Relatief hoog aantal geboorten kansarme gezinnen
- Toenemende druk op het gezin en het voorkomen van een grotere diversiteit aan gezinsvormen
- Opvoedingsonzekerheid bij veel ouders en toenemende behoefte aan diverse vormen van ondersteuning
- Opvoedingsmogelijkheden en kansen van gezinnen vergroten en problemen voorkomen door ouders te ondersteunen bij eenvoudige vragen
- Decreet opvoedingsondersteuning in opbouw waarin de lokale besturen mogelijk ook een rol zullen hebben (termijn : 2007)

Gezondheidsvoorlichting en promotie aan schoolgaande jeugd

Motivatie
- Minder gezonde levensstijl
- Belang van preventie

Betere psychologische begeleiding van mensen met een lagere sociale status

Motivatie
- In deze bevolkingsgroep komen depressies vaker voor

Betere psychologische begeleiding van 20-40

Motivatie
- Suicide doodsoorzaak nr 1 in deze leeftijdscategorie

Verdere uitbouw opvang (uitbreiding dagopvang naar weekendopvang en nachtopvang, begeleid wonen, bejaarden

Motivatie :
- Toenemende nood aan meer opvang (gevolg vergrijzing)

Sterkere uitbouw en samenwerking thuiszorgdiensten

Motivatie :
- Toenemende nood als gevolg van de vergrijzing

Sociale bijstand

Extra aandacht voor leeftijdscategorie 18-19, 20-24, 50-54 (leefloon)

Motivatie :
- Stijging aantal jongeren terwijl er een stagnatie of een daling vast te stellen is bij andere leeftijdscategorieën

Verdere uitbouw en versterking dienst budgetbeheer

Motivatie :
- Toenemend aantal mensen met financiële problemen (die een beroep doen op de dienst)

Meer informatieverstrekking rond beheer budget (project overmatige schuldenlast)

Motivatie :
- Ten gevolge van de hogere comsumptieverwachtingen die door de maatschappij opgelegd of voorgeschoteld worden komen veel mensen in financiële problemen

Bijzondere aandacht voor de dossiers politiek vluchtelingen

Motivatie :
- Toenemend aantal (administratieve) dossiers / complexiteit van de dossiers (oa taal, cultuur)

Steunnormen afstemmen op de concrete behoeften

Motivatie :
- Uit onderzoek blijkt dat budgettaire redenen van het OCMW vaak doorslaggevend zijn

Meer regionale samenwerking en netwerking tussen de verschillende welzijnsorganisaties, -diensten en –hulpverleners (methodiek : cliëntoverleg / vertrouwensfiguur)

Motivatie :
- Zie supra

Geneeskundige bijstand

Voorlichting gezondheidszorg / financiële tussenkomsten (aanbod gratis gezondheidszorg)

Motivatie :
- Slechtere gezondheidstoestand / beperkte financiële middelen / aantrekkingskracht van de kust voor mensen met gezondheidsproblemen

Juridische bijstand
Wegwijzer en betere informatie voor kwetsbare en kansarme groepen zodat ze beter hun weg zouden kunnen vinden in het justitiële apparaat.

Motivatie :
- Drempels zijn de moeilijke procedures en het ingewikkelde taalgebruik, de verschillende tijdsperspectieven van het gerecht en de armen, en het kostenplaatje. Volgens Hubeau (2003) is de toegang tot justitie voor kwetsbare en kansarme groepen niet noemenswaardig verbeterd

Nauwere samenwerking tussen het Justitiehuis en OCMW Blankenberge (organisatie juridische eerstelijnshulp)

Motivatie :
- Volgens Hubeau (2003) is de toegang tot justitie voor kwetsbare en kansarme groepen niet noemenswaardig verbeterd, ondanks de wet van 23 november 1998 betreffende de juridische bijstand
- Drempel verlagen (oa probleem van de afstand)

Besluit

Ondanks de omvangrijkheid van het behandelde grondrecht sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand valt het op dat het verhogen van de toegang tot dit grondrecht voornamelijk een kwestie is van acties te ondernemen op het vlak van het versterken van de dienstverlening : voldoende ondersteuning medewerkers, aangepaste methodes (cliëntoverleg), verbetering van de kwaliteit van zorg, meer en betere dienstoverschrijdende samenwerking, meer gerichte informatie en voorlichting aan de rechthebbenden. Dit kan een belangrijk gegeven zijn voor de uitwerking van het Sociaal Huis.

Aanvullend aan de huidige dienstverlening kunnen acties zoals het verhogen van de tussenkomst in (of gratis) kosten van gezondheidszorg voor de zwaksten, gezins- en opvoedingsondersteuning (ontwikkeling integraal gezinsbeleid), afstemming steunnormen, crisisopvang, juridische eerstelijnshulp de toegang tot het behandelde grondrecht verhogen

Lokaal sociaal beleid

Blankenberge

2008 – 2013

Grondrecht behoorlijke huisvesting

Omgevingsanalyse – inspiratienota

07 maart 2007

21. Grondrecht recht op een behoorlijke huisvesting

Art. 23 Ieder heeft het recht een menswaardig leven te leiden.

Die rechten omvatten inzonderheid :

- het recht op behoorlijke huisvesting

22. Situering en belang van het recht op een behoorlijke huisvesting

Algemeen

Wonen is een basisbehoefte en betekent daarom veel meer dan het hebben van een dak boven het hoofd. Hoe men woont, heeft invloed op de gezondheid, de onderwijsprestaties, de kansen op de arbeidsmarkt, … , kortom op zijn positie in de samenleving.
Een huis is een ruimte waarbinnen men functioneert en sociale relaties aangaat, waar men een plaats vindt voor zichzelf, het gezin en de anderen die men wel ontmoeten. Wie slecht woont, heeft meer kans op het mislopen van een echte thuis en boet daardoor in aan levenskwaliteit en psychologisch en sociaal welzijn.
Scriptie "Kwalitatief en betaalbaar wonen". Opleiding maatschappelijk assistent – academiejaar 2004-2005.

Armoede betekent dat je wordt uitgesloten van allerlei grondrechten, dus ook van het grondrecht huisvesting. Armoede en een slechte huisvestingssituatie zijn met elkaar verbonden en beïnvloeden elkaar wederzijds. Enerzijds bepaalt armoede de woonsituatie. Dit doordat de financiële drempel voor arme mensen enorm hoog ligt, maar ook discriminatie en uitsluiting van armen op de woonmarkt. Anderzijds bestendigen woonproblemen ook mee het armoedeprobleem want minderwaardige huisvesting zorgt ook op andere levensdomeinen voor moeilijkheden. Zo zijn er financiële problemen door de hoge huurprijs en andere extra kosten zoals gezondheidskosten en energierekeningen; maar ook gezondheidsproblemen en sociale en psychische problemen worden mee veroorzaakt door een slechte huisvesting. Wonen is een belangrijke schakel in de armoedebestrijding, maar omdat armoede een netwerk is van uitsluitingen, moet men tegelijkertijd ook werken aan de andere maatschappelijke domeinen.
Er is een enorm tekort aan kwaliteitsvolle woningen in Vlaanderen. Bovendien is er een omvangrijk aantal slechte woningen die in gebruik zijn en is er toenemende leegstand en verkrotting. Om die problemen het hoofd te bieden zowel het Kamerdecreet als de Vlaamse Wooncode een aantal elementaire kwaliteitsnormen. Om die normen te controleren en af te dwingen, voorzien zowel het Kamerdecreet als de Vlaamse Wooncode een aantal instrumenten. Woningen die niet voldoen aan de normen, komen op één van de drie inventarissen naargelang het gaat om leegstaande, verwaarloosde of ongeschikte/onbewoonbaar verklaarde woningen. Naargelang de inventaris, wordt een heffing opgelegd. De Vlaamse Wooninspectie spoort de inbreuken op en zorgt voor het strafrechtelijk optreden als de heffingen niet volstaan. Verder biedt de Vlaamse Wooncode ook nog het conformiteitsattest aan: een officiële verklaring dat de woning voldoet aan de elementaire kwaliteitsnormen. Recentere instrumenten zijn onder meer het recht op voorkoop en het sociaal beheersrecht. Er zijn dus al heel wat instrumenten, maar een aantal worden niet of onvoldoende gebruikt. Er is te weinig controle en de sancties voldoen vaak niet. Ook de herhuisvesting van mensen blijft een groot probleem.
Kwaliteit wordt bepaald door de wettelijke regels, maar kwaliteit hangt ook af van de individuele behoeften en noden van de bewoners. Een woning moet aan die behoeften aangepast zijn en mee evolueren. Dit kan men doen door een woning te bouwen die als het ware 'meegroeit' met de behoeften van zijn bewoners. Ofwel kan men een woning bouwen die bedoeld is voor een specifieke situatie (aangepast bouwen). Zo is er grote nood aan woningen die aangepast zijn aan

de behoeften van ouderen. Ook mensen met een handicap hebben specifieke behoeften. Zij kunnen een tegemoetkoming krijgen van het Vlaams Fonds voor aangepaste woonvormen.
Een woning maakt ook deel uit van een groter geheel: de leefomgeving. Die omvat zowel de sociale omgeving (hoe mensen uit eenzelfde buurt met elkaar omgaan) als de fysieke omgeving (onder andere aanwezigheid van sociale voorzieningen, openbaar vervoer, groen, ...). Problemen die zich rond woonomgeving stellen, zijn voornamelijk leefbaarheidsproblemen, problemen die betrekking hebben op de manier waarop mensen hun woonomgeving beleven. Om leefbaarheidsproblemen op te lossen, is een integrale aanpak nodig. De bewoners zelf moeten hier inspraak in krijgen en mee kunnen participeren. Een ander probleem is dat van de sociale mix. Ook hiervoor zijn integrale maatregelen nodig.
Het wordt voor steeds meer mensen moeilijk om het recht op betaalbaar wonen te realiseren. De woon- en huurprijzen stijgen gemiddeld meer dan het gemiddelde inkomen. Vooral op de private huurmarkt zijn er grote problemen. Dit komt onder meer omdat het beleid vooral gericht is op eigendomsverwerving. De overheid voorziet wel een aantal tegemoetkomingen, zoals huursubsidie en installatiepremie. Sommige mensen kunnen ook aanspraak maken op vermindering van de onroerende voorheffing. Maar er is veel meer nodig. Niet alleen zijn er extra middelen voor de huursector en een uitbreiding van het aanbod van sociale woningen nodig, maar ook een reglementering voor private huurprijzen.
Woonzekerheid wil zeggen dat mensen ongestoord kunnen wonen zonder tot verhuizen te worden gedwongen. Ook dit recht is voor veel mensen in het gedrang. Ook hier situeert het probleem zich vooral op de private huurmarkt. Er zijn problemen rond het veelvuldig gebruik van kortlopende huurcontracten, de machtsrelatie tussen de huurder en de verhuurder, problemen rond de huurwaarborg, discriminatie en ongelijke toegang, en gerechtelijke uithuiszettingen. Wekelijks dreigen maar liefst 100 Vlaamse gezinnen op straat te belanden. Men heeft al maatregelen genomen om de gerechtelijke uithuiszettingen te humaniseren, maar toch zijn er nog veel problemen, onder andere rond herhuisvesting.

23. Omgevingsanalyse

23.1. Gegevens sociale conjunctuurbarometer (Vlaamse gemeenschap)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Aantal verkochte appartementen	451	405	440	540	469	427	N/A
Omzet in euro van de verkochte appartementen	36.502.472	34.055.876	39.510.580	59.145.384	49.823.976	48.895.320	N/A
Gemiddelde verkoopprijs in euro van een appartement	80.937	84.089	89.797	109.529	106.234	N/A	N/A
Aantal verkochte percelen bouwgrond	29	27	30	20	21	20	N/A
Aantal verkochte m² bouwgrond	16.442	20.384	53.907	10.402	14.270	9.525	N/A
Omzet in euro van de verkochte bouwgronden	1.845.282	1.645.367	2.547.641	1.621.940	1.977.977	1.895.347	N/A
Gemiddelde verkoopprijs in euro van een perceel bouwgrond	63.630	60.940	84.921	81.097	94.189	N/A	N/A
Gemiddelde verkoopprijs per m² in euro van een perceel bouwgrond	112	81	47	156	139	N/A	N/A
Aantal verkochte kleine en middelgrote woningen	135	113	128	131	143	125	N/A

Omzet in euro van de verkochte kleine en middelgr. Woningen	10.565.990	9.137.727	10.709.375	11.691.902	14.463.055	14.596.510	N/A
Gemiddelde verkoopprijs in euro v/e kleine en middelgrote woning	78.267	80.865	83.667	89.251	101.140	N/A	N/A
Aantal verkochte grote woningen	6	10	10	16	12	18	N/A
Omzet in euro van de verkochte grote woningen	1.642.295	2.687.786	2.495.667	3.771.420	3.032.176	4.967.337	N/A
Gemiddelde verkoopprijs in euro v/e grote woning	273.716	268.779	249.567	235.714	252.681	N/A	N/A
Aantal sociale huurwoningen	209	213	203	197	151	147	173
Aantal sociale huurappartementen	226	235	233	233	275	262	274
Bevolkingsdichtheid	N/A	1.000	1.007	1.018	1.028	1.039	1.042
Oppervlakte in km²	N/A	17	17	17	17	17	17
Aandeel sociale huurwoningen en appartementen op het totale aantal woningen	N/A	5	5	5	5	5	5

23.2. Inventaris van het huidige aanbod in Blankenberge om de toegankelijkheid tot het grondrecht wonen te verhogen

OCMW. Sociale dienst	Lokale Adviescommissie	Vanaf 18 jaar	Eandis
AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola	Sociale Dienst Ontslagmanagement	Hoogbejaarden met risico voor institutionalisering of heropname.	SIT Oostkust
CAW De Viersprong	Algemeen onthaal van het brede publiek: informatie en advies, vraagverduidelijking m.b.t. alle vragen en mogelijke problemen i.v.m. welzijn Permanentie gedurende de volledige werkweek	Iedereen die tot het werkgebied behoort, waaronder de stad Blankenberge en 13 andere gemeenten uit de regio Brugge-Oostkust-Torhout (ook Wenduine) Bijzondere aandacht voor maatschappelijk kwetsbare groepen.	OCMW, Geestelijke gezondheidszorg, stedelijke diensten, CLB, Beschut Wonen, CAW De Poort
CAW De Viersprong	Psychoscoiale Begeleiding i.v.m. vragen en problemen m.b.t. (kans)armoede, gezin en relatie, opvoeding, seksualiteit en zwangerschap, thuisloosheid en crisisopvang Op afspraak gedurende alle dagen van de werkweek	Iedereen die tot het werkgebied behoort, waaronder de stad Blankenberge en 13 andere gemeenten uit de regio Brugge-Oostkust-Torhout (ook Wenduine)	OCMW, Geestelijke gezondheidszorg, stedelijke diensten, CLB, Beschut Wonen, CAW De Poort

		Bijzondere aandacht voor maatschappelijk kwetsbare groepen.	
CAW De Viersprong	Slachtofferhulp: specifiek onthaal en ondersteuning/begeleiding van slachtoffers van een misdrijf of een ramp en nabestaanden van een dodelijk ongeval Vanuit centrale zetel in Brugge, met huisbezoeken	Iedereen die woont in het gerechtelijk arr Brugge-Oostende of die daar met een misdrijf wordt geconfronteerd	OCMW, Geestelijke gezondheidszorg, stedelijke diensten, CLB, Beschut Wonen, CAW De Poort, lokale politie, justitie
Het Lindenhof. cvba	Verhuur en verkoop sociale woningen	Gezinnen met bescheiden inkomen	Subsidies Vlaams Gewest
Stadsbestuur. Dienst Stedenbouw, RO & Milieu	Toelage voor het aanpassen, verbouwen of bouwen van handelszaken in functie van de toegankelijkheid voor andersvaliden	handelszaken (inbegrepen vrije beroepen en diensten)	
Stadsbestuur. Dienst Stedenbouw, RO & Milieu	Wederhuisvestingspremie	Bewoners ongezonde woningen – andersvaliden - campingbewoners	
Stadsbestuur. Dienst Stedenbouw, RO & Milieu	Toelage voor de verbetering en aanpassing van woongelegenheden voor bejaarden en andersvaliden	andersvaliden	
Stadsbestuur. Dienst Stedenbouw, RO & Milieu	Toelage Stadsherwaardering	Recente eigenaars van enige woningen	
Stadsbestuur. Woonwijzer	Woonwijzer	Huurders, sociaal zwakkeren op de woningmarkt	-Politie -Brandweer -OCMW -Lindenhof
Stadsbestuur. Jeugddienst.	Vanuit de jeugddienst worden 2 subsidiereglementen opgevolgd die als ondersteuning van het jeugdwerk dienen.	* alle erkende lokale jeugdwerkinitiatieven * voor kadervorming; individuele jongeren (15 tot 25 jaar)	
OCMW. De Strandjutter	Rusthuis De Strandjutter F. Masereellaan 9 8370 Blankenberge	Residentiële opvang 60+	Thuiszorgdiensten DVC DC M.W. Ziekenhuis Preventiedienst Kortverblijf herteloord

23.3. Context

Rechtenverkenner

- Overzicht sociale voordelen en tegemoetkomingen inzake huisvesting

- Belastingvermindering en premies bij energiesparende investeringen
- Installatiepremie daklozen
- Humanisering bij uithuiszetting
- Referentieadres
- Leningen bij kredietvennootschappen, voorlopig erkend door het Vlaamse Gewest
- Sociale leningen bij een gewone bank
- Woonwinkel
- Huurdersbonden
- Sociale Verhuurkantoren (SVK)
- Huren van een sociale woning voor daklozen

http://www.bouwenenwonen.be/premiezoeker/

Federale tegemoetkomingen
- BTW-tarief van 6% voor de renovatie van woningen ouder dan 5 jaar
- Federale belastingvermindering voor de plaatsing van dakisolatie
- Federale belastingvermindering voor de plaatsing van een geothermische warmtepomp
- Federale belastingvermindering voor de plaatsing van een zonneboiler
- Federale belastingvermindering voor de plaatsing van fotovoltaïsche zonnepanelen
- Federale belastingvermindering voor de plaatsing van hoogrendementsbeglazing
- Federale belastingvermindering voor de plaatsing van thermostatische kranen of een kamerthermostaat
- Federale belastingvermindering voor een energie-audit
- Federale belastingvermindering voor vervanging en onderhoud van oude stookketels
- vzw Sociaal Verwarmingsfonds - verwarmingstoelage

Vlaamse tegemoetkomingen
- Vlaamse verzekering gewaarborgd wonen
- Vlaamse verbeteringspremie voor verhuurders
- Vlaamse verbeteringspremie uitbreidingswerken voor verhuurders
- Vlaamse verbeteringspremie uitbreidingswerken
- Vlaamse verbeteringspremie
- Vlaamse subsidieregeling voor fotovoltaïsche zonnepanelen
- Vlaamse restauratiepremie
- Vlaamse renovatiepremie voor verhuurders
- Vlaamse renovatiepremie
- Vlaamse onderhoudspremie
- Vlaamse Milieumaatschappij - putwateronderzoek
- Vlaamse installatiepremie
- Vlaamse huursubsidie
- Vlaamse aanpassingspremie voor ouderen of personen met een handicap
- sociale lening bij het Vlaams Woningfonds wanneer u een woning wil renoveren
- sociale lening bij het Vlaams woningfonds wanneer u een woning wil kopen
- sociale lening bij het Vlaams Woningfonds wanneer u een woning wil bouwen
- sociale lening bij erkende kredietmaatschappij lid van vzw Sociaal Woonkrediet wanneer u uw woning verbouwt
- sociale lening bij erkende kredietmaatschappij lid van vzw Sociaal Woonkrediet wanneer u een woning koopt of bouwt
- sociale lening bij de VMSW wanneer u uw woning wil renoveren
- sociale lening bij de VMSW wanneer u een woning wil kopen
- sociale lening bij de VMSW wanneer u een woning wil bouwen
- sociale koopwoning bij een sociale huisvestingsmaatschappij
- sociale kavel bij de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen
- sociale huurwoning bij het Vlaams Woningfonds

- sociale huurwoning bij een sociale huisvestingsmaatschappij
- Sociaal krediet met Gewestwaarborg voor het aankopen of verbouwen van een bestaand appartement
- Sociaal krediet met Gewestwaarborg voor een nieuwbouwwoning
- Sociaal krediet met Gewestwaarborg voor een nieuwbouwappartement
- Sociaal krediet met Gewestwaarborg bij aankoop en verbouwen van een bestaande woning
- Informazout - premie voor de plaatsing van een condensatieketel met Optimaz-label
- Huurwoningen bij een sociaal verhuurkantoor
- Fiscale Aftrek voor Monumenten, Landschappen, Stads- en Dorpsgezichten

Provinciale, Intercommunale en gemeentelijke tegemoetkomingen
- Netbeheerder Eandis - premie voor buisisolatie
- Netbeheerder Eandis - premie voor buitenzonnewering
- Netbeheerder Eandis - premie voor dakisolatie
- Netbeheerder Eandis - premie voor een aardgaswasdroger
- Netbeheerder Eandis - premie voor een condensatieketel
- Netbeheerder Eandis - premie voor een domoticasysteem
- Netbeheerder Eandis - premie voor een energie-audit of voor planadvies
- Netbeheerder Eandis - premie voor een keukengeiser
- Netbeheerder Eandis - premie voor een spaardouchekop
- Netbeheerder Eandis - premie voor een warmtepomp
- Netbeheerder Eandis - premie voor een woning met een e-peil 75, e-peil 70 of een passiefhuis
- Netbeheerder Eandis - premie voor een zonneboiler
- Netbeheerder Eandis - premie voor muurisolatie
- Netbeheerder Eandis - premie voor radiatorfolie
- Netbeheerder Eandis - premie voor superisolerende beglazing
- Netbeheerder Eandis - premie voor thermostaatkranen
- Netbeheerder Eandis - premie voor ventilatiesystemen met warmterecuperatie
- West-Vlaamse provinciale premie ter voorkoming van CO-vergiftiging
- West-Vlaamse provinciale toelage inzake de aansluiting op het openbaar waterleidingsnet.
- West-Vlaamse provinciale toelage voor het plaatsen van een eigen waterbevoorradingsinstallatie (boorput)
- West-Vlaamse renovatiepremie voor de bestrijding van opstijgend vocht en dakrenovatie
- Blankenberge / Milieu - Subsidie voor het aanleggen van hemelwaterputten en van infiltratie-installaties
- Blankenberge - premie voor stadsherwaardering (saneringspremie)
- Blankenberge - toelage voor het aanpassen van een handelszaak (vrije beroepen en diensten inbegrepen) aan rolstoelgebruikers
- Blankenberge - verwervingspremie
- Blankenberge - wederhuisvestingspremie voor het verlaten van een onaangepaste woning
- Blankenberge - wederhuisvestingspremie voor het verlaten van een ongezonde woning
- Blankenberge - wederhuisvestingspremie voor het verlaten van een woning niet conform met de politieverordening op verhuring.
- Blankenberge / Milieu - Bijkomende steun voor beheersovereenkomsten
- Blankenberge / Milieu - Gedeeltelijke teruggave gemeentelijke milieubelasting
- Blankenberge / Milieu - Subsidie voor de aankoop van natuurgebieden
- Blankenberge / Milieu - Subsidie voor de aanleg van een individuele waterzuiveringsinstallatie
- Blankenberge / Milieu - Subsidie voor groendaken
- Blankenberge / Milieu - Subsidie voor het bevorderen van het broedsucces van zwaluwen
- Blankenberge / Milieu - Subsidie voor het opvullen en verwijderen van buiten gebruik gestelde stookolietanks
- Blankenberge / Milieu - Subsidiereglement voor het saneren van lage rioolaansluitingen
- Blankenberge / Milieu - SubsidieSubsidie voor drinkwaterfonteinen
- Blankernberge - toelage voor de aanpassing van woongelegenheden voor ouderen en andersvaliden

<u>Accenten van de verschillende bestuursniveau's</u>

Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting (voorstellen aan de federale regering en regeringen van gemeenschappen en van gewesten)

- Middelen invoeren om de private huurprijzen te reguleren
- Een federaal fonds voor de huurwaarborgen oprichten
- De sociale verhuurkantoren (SVK's) stimuleren en beter wapenen
- De financieringsbronnen voor openbare huisvesting diversifiëren en hun sociale opdracht herdefiniëren
- De sociale mix van de woonomgeving baseren op uiteenlopende gronden
- De dubbele mythe van toegang tot eigendom doorprikken
- Alternatieve vormen van wonen erkennen
- Een feitelijk recht op energie invoeren

Het Vlaams Actieplan 2004 / 2005-2009 over het sociale grondrecht huisvesting

Op vlak van huisvesting vermeldt het Vlaams Actieplan het volgende:

- Het tekort aan betaalbare woningen die beantwoorden aan minimale kwaliteitsnormen blijft vooral op de zwaksten zwaar wegen. Met een beperkt budget lopen mensen een groter risico om in kwalitatief minder goede tot onbewoonbare woningen terecht te komen. De woonomgeving vormt echter een belangrijke basis voor het welzijn van mensen: het heeft een impact op de gezondheidstoestand, op de onderwijsprestaties van kinderen, op de ontwikkeling van een gezond psychologisch en sociaal welzijn,...
- Uitgaven voor huisvesting lopen hoog op. Volgens de huishoudbudgetenquête van het NIS bedraagt bij de huishoudens met de (10%) laagste inkomens, huisvesting een derde (32%) van de totale uitgavensom. Nog eens een tiende van de uitgaven (10%) gaat naar het verwarmen en verlichten van de woonst.
- De beleidsmaatregelen die men op vlak van huisvesting wil nemen zijn:
- Een uitbreiding van het aanbod aan sociale woningen met 15.000 bijkomende woningen.
    - Stimuleren en uitbreiden van de werking van de sociale verhuurkantoren.
    - Verbeteren van de toegankelijkheid en bereikbaarheid van de dienstverlening van de
    - huurdersbonden.
    - Aanpassen van het besluit op de huursubsidie.
    - Een nieuw ontwerpbesluit goedkeuren en de nodige middelen voorzien om de dienstverlening van de huurdersbonden te verbeteren. In het bijzonder de toegankelijkheid en bereikbaarheid van de bestaande dienstverlening voor huurders en kandidaat-huurders verbeteren en zo mogelijk uitbreiden.
    - Uitbreiding van het aanbod sociale woningen :
        - Proefprojecten publiek-private samenwerking voor de bouw van sociale woningen gunnen.
        - Bestaande, kwaliteitsvolle woongelegenheden verwerven en - eventueel met beperkte aanpassingen - opnemen in het sociaal huurwoningpatrimonium.
        - De diverse initiatiefnemers verder stimuleren om kwaliteitsvolle sociale woonprojecten op te zetten.
        - Voldoende aandacht besteden aan de kwaliteit van de woning en de woonomgeving, en aan de leefbaarheid van de sociale woonprojecten.
        - De mogelijkheid onderzoeken om bijkomende woningen te realiseren via alternatieve financiering, gemengde projecten en een nieuw sociaal huurbesluit.
- De distributienetbeheerders moeten bij beschermde afnemers met betalingsmoeilijkheden gratis een budgetmeter voor elektriciteit plaatsen. De verbruiker beschikt op die manier over het volle vermogen als de meter opgeladen is. Bij uitputting van het opgeladen krediet, valt de budgetmeter terug op een minimumlevering van 6 ampère. Voor aardgas blijft de netbeheerder voorlopig leveren via de gewone meter in afwachting van een aardgasbudgetmeter. Afsluiten kan alleen in geval van fraude, onveiligheid of als iemand duidelijk kan betalen, maar niet wil.

24. SWOT-analyse

Sterktes	**Zwaktes**
Aanwezigheid van de Woonwijzer (stadhuis) Aanwezigheid Sociale huisvestingsmaatschappij Het Lindenhof Aanwezigheid bejaardenvoorzieningen Aanwezigheid dienstencentrum Aanwezigheid dagverzorgingscentrum Aanwezigheid psychiatrische dagopvang	Aantrekkingskracht van Blankenberge voor 2de verblijvers, vaak zonder sociaal netwerk met risico op vereenzaming
	Het niet beschikken over een lokaal opvanginitiatief voor asielzoekers (LOI)
	Het niet beschikken over woningen voor crisisopvang
	Laag aanbod van betaalbare huurwoningen
	Immobiliënkantoren nemen de markt in waardoor er een overaanbod ontstaat van dure appartementen, wat dan weer de instroom van 2de verblijvers verhoogt.
	Agences weigeren de modaliteiten van de OCMW-huurwaarborg te aanvaarden.

Kansen	**Bedreigingen**
Aanpak verkrotting, huisjesmelkers door stadsbestuur	Aantrekkingskracht van Blankenberge voor 2de verblijvers
Uitbreiding woningaanbod sociale huisvestingsmaatschappij	Hoge verwachtingen die door de maatschappij gesteld worden, wijziging levensstandaard
Crisisopvang	Het strenger worden van de werkloosheidsreglementering leidt tot een toename van jonge leefloondossiers
Sociaal Verhuurkantoor	Onvoldoende jobperspectieven voor kansarmen
Aankoop/verhuur van woningen door OCMW	Restgroep moeilijk bemiddelbare werkzoekenden
Begeleid Wonen	Ondanks tijdelijke tewerkstellingen in de horeca worden geen rechten sociale zekerheid opgebouwd
Meubeldepot	

25. Aandachtspunten : met welke maatschappelijke noden, behoeften, hindernissen, trends, evoluties,…moet rekening gehouden worden om de toegankelijkheid tot het grondrecht wonen te verbeteren

<u>Aandachtspunten vanuit onderzoek</u>

Algemeen

De woningmarkt in Vlaanderen en België is steeds gericht geweest op eigendomsverwerving. Op dit moment is bijna 3/4de van de Vlaamse huishoudens eigenaar van zijn woning. Bovendien is dit cijfer nog steeds stijgende. Tussen 1991 en 2001 nam het percentage eigenaar met iets meer dan 14% toe in Vlaanderen.
Dit staat in schril contrast met het lage percentage sociale woningen, dat op dit moment slechts 5,7% van de woningmarkt bedraagt. Terwijl ongeveer een derde van de huishoudens eigenlijk toegang heeft tot de sociale huisvestingssector. Hierdoor doen zich grote tekorten voor op de

sociale woningmarkt, en kan niet iedereen die daar recht op heeft over een sociale woning beschikken.
De private huurmarkt staat tenslotte in voor zo'n 20% van de huisvestingsmarkt. Het is vooral op dit marktsegment dat zich de grootste wantoestanden bevinden. Het is evenwel de vraag in welke mate dit probleem door een verdere stimulering van de eigendomsverwerving kan verholpen worden. Het lijkt meer wensbaar een beleid voor een uitgebreider sociaal woningpatrimonium te voeren, omdat dit in eerste instantie meer aan de noden lijkt te beantwoorden.
Bepalende factoren in verband met betaalbaarheid :

- Migratiedruk
- Tweede verblijven
- Prijzen van huizen en appartementen aan de kust
- Sociale woningen aan de Kust
- Samenstelling van de woningprijs

Woonkosten worden een steeds grotere uitgavenpost in het budget van de Vlaamse huishoudens. Uit de huishoudbudgetenquête van 2001 blijkt dat bij huishoudens met de 10 % laagste inkomens ruim een derde van de uitgaven naar woonkosten gaat. Daarnaast gaat bij deze armsten nog eens 10 % naar verwarming en verlichting. De totale kost voor verwarming, verlichting en water blijken tussen de verschillende inkomensklassen niet sterk te verschillen, maar wegen uiteraard veel zwaarder door in het budget van de lagere inkomens (De Boyser, 2003). Dat geldt voor het hele woonbudget: hoe lager het inkomen, hoe groter het aandeel voor wonen. Het absolute bedrag is echter meestal te klein om een degelijke woning te kunnen huren of kopen.
Voor veel huishoudens is het op lange termijn een goede investering om een woning te kopen. Als de woning is afbetaald, valt de basiswoonkost weg (Winters, 2003). Vele gezinnen in Vlaanderen kunnen echter geen woning kopen. Vooral alleenstaanden, eenoudergezinnen (vooral alleenstaande moeders), laaggeschoolden en allochtonen hebben die mogelijkheid niet. Toch blijft ook het overheidsbeleid zich in belangrijke mate richten op eigendomsverwerving.

Sociale huurmarkt. Het aandeel van de sociale huurmarkt in de totale woonmarkt (6 %) zeer beperkt. Het aanbod is ook niet afgestemd op de vraag: het kenniscentrum duurzaam woonbeleid schat het aantal gezinnen dat in Vlaanderen in aanmerking komt voor een sociale woning op 320 000 (Winters e.a., 2004). In totaal werden eind 2002 127.567 woningen sociaal verhuurd.
Eind 2003 stonden 73.228 huishoudens op de wachtlijsten van de huisvestingsmaatschappijen. Tussen 1998 en 2002 steeg de gemiddelde reële huurprijs met 7,15 %, terwijl het gemiddelde jaarinkomen van de sociale huurders met 1,75 % toenam. Bovendien heeft ongeveer driekwart van de nieuwe huurders voor de volledige genoemde periode een jaarinkomen onder het totale gemiddelde inkomen van de Vlaamse sociale huurders (Welzijnszorg, 2004).

Privé-huurmarkt. Veel arme huishoudens moeten zich noodgedwongen richten tot de privé-huurmarkt waar de prijs-kwaliteitsverhouding in het goedkoopste marktsegment vaak ver zoek is. Volgens officiële statistieken zouden de huurprijzen tussen 1996 en 2004 niet sterker gestegen zijn dan de consumptieprijzen. De evolutie van de huurprijzen wordt echter geschat op basis van een vast staal van huurders die vaak jarenlang dezelfde woning huren en waarvan de huurprijs dus alleen mag worden geïndexeerd. Wie op zoek moet naar een nieuwe huurwoonst, merkt dat de nieuwe huurprijzen een stuk hoger liggen (Winters e.a., 2004).
In vergelijking met de doorsnee Vlaamse bevolking hebben de privé-huurders een divers maar veeleer zwak socio-economisch profiel. Er zijn beduidend meer werklozen, bestaansonzekere huishoudens en gezinnen met een relatief laag gemiddeld gezinsinkomen onder de privé-huurders.
De zwakste sociaal-economische groepen komen in het slechtere marktsegment terecht (Pannecoucke, 2003). De bewoners van de goedkoopste woningen zijn gemiddeld ook het oudst en behoren veelal tot de sociaal-economisch zwakste categorieën: meer dan twee vijfden behoort tot het laagste inkomensquintiel, 13 % is werkloos en 59 % behaalde hoogstens een diploma lager middelbaar onderwijs (Pannecoucke, De Decker & Goossens, 2003).

Ongeschikte of onbewoonbare woningen. In Vlaanderen krijgen elk jaar heel wat woningen de officiële stempel 'ongeschikt' of 'onbewoonbaar'. Het zijn woningen en kamers uit het slechtste deel van de private huurmarkt. De redenen voor het ongeschikt of onbewoonbaar verklaren van een woning spreken tot de verbeelding: negen op tien van deze woningen heeft ernstige vochtproblemen, 58 % geeft risico's op brand of elektrocutie, in 40 % van de gevallen is er gevaar voor co-vergiftiging en 15 % vertoont ernstige stabiliteitsgebreken. In 11 % van de gevallen is er geen sanitair en bij 67 % zijn de deuren en ramen in (zeer) slechte staat. Eind 2002 waren 3.258 woningen ongeschikt of onbewoonbaar bevonden. Van 1996 tot mei 2003 werden 44 % of 2 617 van de 5.902 woningen die ooit op de inventaris hebben gestaan, geschrapt. Het doel van de procedure, met name het opsporen en herstellen van de gebreken aan de woning, wordt dus bereikt.
Een slechte huisvestingssituatie heeft ook gevolgen op andere levensdomeinen: in de eerste plaats op de fysieke en mentale gezondheid, de onderwijsprestaties van de kinderen, de werksituatie van de ouders en de relaties binnen en buiten het gezin.

Thuisloosheid. In Vlaanderen komen elk jaar zo'n 12 000 thuislozen terecht in opvangcentra. Volgens Van Menxel, Lescrauwaet en Parys (2003) heeft thuisloosheid met armoede te maken, maar niet alle thuislozen zijn arm en maar 3 % van de armen is thuisloos. Thuisloosheid is ook ruimer dan dakloosheid: het is een proces van ontankering, van verlies aan sociale netwerken en van maatschappelijke bindingen. De risicofactoren om thuisloos te worden, zijn onder meer: opgroeien in een instelling, generatiearmoede, een relatiebreuk en werkloosheid.

Het Leefbaarheidsonderzoek voor de Kust (provincie West-Vlaanderen)

Dit onderzoek heeft aangetoond dat betaalbaar wonen aan de Kust een knelpunt is.

De laatste jaren zijn de woning- en bouwgrondprijzen in Vlaanderen sterk gestegen. Het gevolg is dat vooral minder kapitaalkrachtige en jonge gezinnen het moeilijk hebben een woning of een appartement te vinden aan betaalbare prijzen. De lokale bewoners worden hierdoor verdrongen uit de kustgemeenten.

Op vele plaatsen in Vlaanderen wordt de druk op de woningmarkt veroorzaakt door een migratiedruk. Dit probleem stelt zich ook aan de Kust. Aan de kust ligt bovendien ook de problematiek van tweede verblijven mee aan de basis van de druk op de woningmarkt. Bovendien wordt het aanbod aan woningen steeds meer op deze doelgroep gericht. Voor de eigen bewoners, vooral de jonge gezinnen, zijn de gevolgen duidelijk. Een overheid heeft beperkte middelen waarmee het moet proberen een zo efficiënt mogelijk beleid te voeren. In Vlaanderen worden initiatieven ontwikkeld ten aanzien van de sociaal meest kwetsbare personen of gezinnen. Dit gebeurt aan de hand van realisaties in de sociale woningbouw. Veel lokale besturen willen echter ook initiatieven ontwikkelen ten aanzien van de middengroep. De problematiek van betaalbaarheid beperkt zich immers lang niet meer tot de onderste laag van de maatschappij.

Deze evoluties zijn echter niet alleen van belang vanuit het oogpunt van betaalbaar wonen. Het overgewicht van tweede verblijven creëert in bepaalde wijken buiten het hoogseizoen een minder aantrekkelijke sfeer door een opvallende leegstand. Ook de druk op duinen en polders neemt door een toegenomen druk op de grondmarkt toe. Aan de kust is de vraag van de lokale besturen dus groot naar maatregelen in verband met betaalbaar wonen.
De problematiek van de betaalbaarheid van het wonen overstijgt tenslotte de invloed van het lokale niveau. Bepaalde aspecten die een grote invloed hebben op de betaalbaarheid zijn immers materies die geregeld worden op Vlaams, Federaal en Europees niveau. Gemeenten hebben evenwel een aantal instrumenten in handen om deze problematiek aan te pakken.

Algemeen verslag over de armoede

- ELEMENTEN VAN UITSLUITING
  - Geen vaste verblijfplaats
  - Tijdelijk onderdak verlenen : bestrafte solidariteit ?
    Mensen die op straat komen te staan, worden soms opgevangen door familie of bekenden. In vele gevallen worden deze vormen van solidariteit onder de armen financieel bestraft doordat de betrokkenen vaak hun OCMW-steun of werkloosheidsuitkering verliezen of verminderd weten omdat men onder het statuut van "samenwonenden onder één dak" valt
  - Knelpunten rond de waarborg
  - Wonen op kamers
    Heel wat arme mensen en gezinnen slagen er niet meer in om aan de gangbare huurprijzen een woning te huren. Het huren van een al dan niet gemeubelde kamer is dan nog een uitweg. Het type-beeld van de alleenstaande die op kamers leeft, gaat niet op. Ook gezinnen moeten omwille van de armoede noodgedwongen hun toevlucht zoeken tot deze marginale woonvorm
  - Thuisloosheid
    Een uiting van extreme armoede en sociaal isolement
  - Leven in een onthaalcentrum

Scriptie "Kwalitatief en betaalbaar wonen". Opleiding maatschappelijk assistent – academiejaar 2004-2005.

De relatie tussen wonen en armoede
Armoede en een slechte huisvestingssituatie zijn met elkaar verbonden. Enerzijds komen mensen met een laag inkomen dikwijls terecht op de private huurmarkt waar ze teveel huur betalen voor een woning van slechte kwaliteit. Anderzijds bestendigen o.a. woonproblemen het armoedeprobleem.(VAN DER WILT, 2004)
Armoede bepaalt de woonsituatie
Op de huisvestingsmarkt ervaren arme gezinnen uitsluitingsprocessen, waarbij hun inkomenssituatie een grote rol speelt. Mensen met een hoog inkomen kunnen zich een goede woonsituatie veroorloven, zowel voor wat betreft het huis waarin ze wonen als de omgeving waarin ze zich gaan vestigen. Dit heeft ook een weerslag op de mogelijkheden op andere terreinen zoals onderwijs, opleiding, milieu, gezondheid en ontspanning. Mensen met weinig financiële middelen daarentegen hebben niet veel keuze. Met weinig geld op zak kan men bij het zoeken naar een woning niet kieskeurig zijn. Meestal gaat het zelfs niet om een keuze, maar om een noodoplossing. Er zijn immers te weinig beschikbare sociale woningen: drie tot zeven jaar wachten op een sociale woning is geen uitzondering. Aangezien deze mensen dringend een woning nodig hebben, begeven ze zich noodgedwongen op de private huisvestingsmarkt. Vaak kunnen arme gezinnen onvoldoende tijd nemen voor het zoeken naar een degelijke woonst. Redenen om een nieuwe woning te zoeken, hebben immers vaak te maken met een crisissituatie, bijvoorbeeld een uithuiszetting. Voor hen moet een woning in eerste instantie snel beschikbaar, betaalbaar zijn en een redelijk aantal kamers hebben (omwille van de kinderen). Bijkomende kwaliteitseisen zijn meestal niet haalbaar. Een dringende huisvestingsnood en een laag inkomen maken dus dat vele arme gezinnen zich tevreden stellen met woningen van lage kwaliteit. Vele arme mensen wonen in krotwoningen waaraan de huiseigenaars nauwelijks onderhoudswerken uitvoeren. Deze woningen kampen met allerhande gebreken zoals moeilijk te verwarmen ruimtes, vocht- en schimmelproblemen, ongedierte, geur- en lawaaihinder, tocht, … Kortom een ongezond woonklimaat. Naast de financiële moeilijkheden, stoten mensen met een laag inkomen nog op andere drempels in hun zoektocht naar een degelijke woning. Door discriminatie en uitsluiting wordt het voor sociaal zwakkere groepen steeds moeilijker om een woning te vinden. Sommige eigenaars weigeren te verhuren aan steuntrekkers of aanvaarden niet dat de huurders zich beroepen op het OCMW om de huurwaarborg voor te schieten. Lage inkomensgezinnen die snel een goedkope, vrij grote woning nodig hebben, nemen een zwakke positie in op de huurmarkt. Arme gezinnen durven en kunnen bijna geen eisen stellen omdat ze bang zijn voor het verhogen van de huurprijs, voor het terugvorderen van achterstallige huur of voor een uithuiszetting als

wanbetaler. Vooral voor uithuiszetting hebben vele gezinnen angst. Vaak hebben ze het al eens meegemaakt en kennen ze dus de machteloosheid en rechtsonzekerheid die daarmee gepaard gingen. Dreigen met een uithuiszetting blijft voor eigenaars dan ook een machtig onderdrukkingsmiddel. Hier komt nog bij dat veel van deze huurders niet of onvoldoende op de hoogte zijn van de rechten en plichten van huurder en verhuurder. Ze maken ook maar zelden gebruik van het rechtssysteem om die rechten en plichten af te dwingen. Dit omdat ze er geen vertrouwen in hebben, er geen toegang toe krijgen of de financiële drempel te hoog is. Als ze zich op het gerecht beroepen is het vaak al te laat. (DRIESSENS, 1998)

De woonsituatie bepaalt de armoede

Woonproblemen bestendigen op hun beurt het armoedeprobleem. Een minderwaardige huisvesting verhoogt het armoederisico. Iedereen heeft een (t)huis nodig waar hij of zij zich goed voelt. Als je een goed huis hebt, gaat het ook op andere vlakken beter. Veel mensen wonen echter in erbarmelijke omstandigheden en dat zorgt ook op andere levensdomeinen voor allerlei moeilijkheden. Wonen is (te) duur. De woonkosten lopen vaak hoog op. Als de woonuitgaven te hoog oplopen, kunnen mensen niet langer op een normale manier participeren aan de samenleving. Er moet dan immers bezuinigd worden. Maar net die vlakken waar men op bezuinigt, zijn nodig om op een gewone manier mee te doen met de familie, vrienden, de school, de buurt, met de samenleving op zich. (VAN DER WILT, 2004)

Naast de hoge huurprijs, brengen slechte woonomstandigheden nog andere, extra kosten met zich mee. Mensen in armoede wonen vaak in een ongezonde woning en woonomgeving. Problemen die dan opduiken zijn bijvoorbeeld vochtproblemen, schimmels, geen goede verwarming, tochtende ramen en deuren, geurhinder en zelfs ongedierte. Een gebrekkige isolatie maakt het onmogelijk om de woning voldoende te verwarmen. Dit ongezonde leefklimaat tast de gezondheid van de bewoners aan. Kosten voor medicatie en doktersbezoeken kunnen erg hoog oplopen en nemen een grote hap uit het gezinsbudget. De slechte woonomstandigheden leiden ook tot torenhoge energierekeningen door de extra stookkosten. Al deze extra kosten leiden tot een nog grotere financiële bestaansonzekerheid. (DIERCKX, 2001)

Er zijn nog andere risico's verbonden aan het wonen in een minder gezonde omgeving. In oudere huizen werden vaak schadelijke materialen en producten gebruikt die zorgen voor allerhande vervuilingen: lood-, asbest- en radonvervuiling. Een ander gevaar zit in de infrastructuur van oude en slecht onderhouden huizen: oude elektriciteitsinstallaties en defecte verwarmingssystemen verhogen het risico op brand en CO-vergiftiging. (VAN DER WILT, 2004)

Naast de financiële en gezondheidsproblemen die een slechte huisvesting met zich meebrengt, wordt er ook op psychisch en sociaal vlak een prijs betaald. Huisvestingsproblemen brengen de nodige sociale en psychologische problemen met zich mee. Een ongezonde woonomgeving vormt een bedreiging voor de stabiliteit van het gezin. Geen thuis hebben zorgt voor tal van frustraties. Kopzorgen over de woonsituatie zijn voortdurend aanwezig. De situatie zorgt voor veel stress en aanhoudende en vaak hoog oplopende spanningen tussen de bewoners. Relaties kunnen op de klippen lopen of jongeren verlaten vroegtijdig het ouderlijk huis. Daarnaast hebben een slechte woning en woonomgeving pijnlijke gevolgen inzake de plaatsing van kinderen. In sommige gevallen worden kinderen geplaatst en gezinnen niet herenigd o.w.v. hun huisvestingsproblemen. In andere gevallen verhogen huisvestingsproblemen sowieso het risico op plaatsing of wordt de ongezonde woonsituatie een reden voor een eventuele plaatsing van de kinderen. (DRIESSENS, 1998)

Naast een goede kwaliteit van de woning zelf, is ook de kwaliteit van de onmiddellijke leefomgeving belangrijk. Maar ook die ontbreekt meestal. Veel slechte woningen liggen in achtergestelde buurten, dichtbij fabrieken of drukke invalswegen, zonder winkels, openbare diensten of openbaar vervoer op wandelafstand. Er ontbreken speelterreinen, er is geen groen en mensen wonen kort op elkaar. Bovendien worden mensen vaak uitgesloten omdat ze in een buurt wonen waar de armoede geconcentreerd zit. Arme gezinnen wonen vooral in kansarme buurten. Deze buurten liggen afgezonderd van de leefwereld van de modale burgers. Bovendien zijn deze buurten om te wonen weinig aantrekkelijk voor de meer begoede burgers: ze zijn vuil, hebben de naam onveilig te zijn en een verzamelplaats te zijn voor 'sociale gevallen'. Het zijn dus buurten met een slechte naam, die door buitenstaanders worden gemeden. Dit zorgt voor minder sociale contacten met mensen buiten de buurt.

Kwaliteit

Vlaanderen kent 300 000 woningen van slechte kwaliteit. Dit is maar liefst 12 % van de Vlaamse woonmarkt. 1,1 % van de woningen is zelfs niet meer dan een krot te noemen. Gezien de schaarste blijven deze woningen deel uitmaken van het woningmarktcircuit. Eén op vijf huurders en één op tien eigenaar-bewoners wonen in een pand van slechte kwaliteit. Hieronder valt een relatief hoog aandeel bejaarden, aangezien de slechte kwaliteit nauw samenhangt met de ouderdom van de woning en de vergrijzing van de verhuurders. Het algemene onderhoud gebeurt minder grondig en men wenst niet langer grote investeringen te doen. Hoewel het comfort van de woningen de laatste decennia sterk verbetert, blijft er een enorm tekort aan degelijke en structureel gezonde woningen in Vlaanderen (VAN DER WILT, 2004).

Aandachtspunten leden stuurgroep

Het Lindenhof. cvba
Beschikbaarheid van gronden (al dan niet bebouwd) voor realisatie van projecten;
Vergrijzen en mindere mobiliteit van oudere mensen; toegankelijkheid van appartementen beperkt de beschikbare markt.

Stadsbestuur. Dienst Stedenbouw, RO & Milieu
-Gelet op het migratiesaldo van overwegend andere mensen in de kustgemeenten, waardoor de verkoopprijzen stijgen;
-Gelet op het toenemend aantal tweede verblijven waardoor de verkoopprijzen stijgen;
-Gelet op de stijging van de verkoopprijzen van woonhuizen in de kustgemeenten;
-Gelet op de grotere vraag door een toegenomen koopkracht als gevolg van een sterkere rentedaling, waardoor de verkoopprijzen stijgen;
Gelet op voormelde zaken wens het college tegemoet te komen aan de noden van de jonge gezinnen binnen Blankenberge die een enige woning wensen te verwerven.

Stadsbestuur. Woonwijzer
In de 7 jaar dat Woonwijzer operationeel is duidelijk geworden dat Blankenberge met een heel specifieke en eigen problematiek naar huisvesting toe te kampen heeft. Blankenberge is als het ware een "groot dorp" met toch een vergroeide stadsproblematiek. Hieruit spruit voort dat naast bepaalde huisvestingperikelen onder de eigen bevolkingsgroep en ook heel wat mensen van var buiten de stad hun "geluk" in Blankenberge omen zoeken, dit zonder enige gerichte doelstelling of engagement.

Woonwijzer spitst zich vooral toe op woontechnische en controlelende tussenkomsten. Sociale begeleiding maakt geen deel uit van het takenpakket van Woonwijzer. Op het terrein wordt vast gesteld dat er een grote nood is aan sociale begeleiding in Blankenberge. Vele problemen zouden fundamenteel kunnen vermeden worden indien bepaalde sociaal zwakkere, of achtergestelde individuen enige begeleiding zouden genieten. In bepaalde gevallen is de interventie van Woonwijze te klasseren onder "genezen" wat eigenlijk kon "voorkomen" worden.

Deze specifieke leemte in de sociale begeleiding kan opgevangen worden door mensen met een specifieke scholing (lees hier sociale assistenten) het terrein op te sturen zodoende zijn een correct beeld hebben van de leefomstandigheden en gewoonten van de beoogde bevolkingsklasse.

Hier is een duidelijke maatschappelijke taak weggelegd voor het O.C.M.W. die naast het voorzien van leeflonen en budgettering ook de cliënten die van een leefloon genieten of aan budgettering doen, kunnen begeleiden. De leefomgeving, levenswijze of persoonlijke problematiek van de Cliënt zijn belangrijke factoren bij de keuze van een woning. Enige begeleiding hierin kan heel wat sociale en maatschappelijke problemen voorkomen.

Mogelijke initiatieven, acties,… om de toegankelijkheid tot dit grondrecht te verbeteren

Wenselijke situatie partners stuurgroep

AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola	Sociaal verhuurkantoor, meer sociale woningen	Kansarmen, bejaarden	OCMW
AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola	Klusjesdienst	Kansarmen, bejaarden	OCMW
AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola	Begeleid en beschut wonen	Gehandicapten, psychiatrische patiënten	CAW
OCMW. Sociale dienst	Crisisopvang	Dakloze personen	Politie/Preventiedienst
OCMW. Sociale dienst	Sociaal Verhuurkantoor	Kansarmen	Sociaal Verhuurkantoor Brugge/Privé-sector/Klussenschool
OCMW. Sociale dienst	Aankoop of verhuur van woningen door OCMW	Kansarmen	Privé-sector/Immobiliënsector
OCMW. Sociale dienst	Meubeldepot	OCMW-cliënteel	Klussenschool/Privé-sector
OCMW. Sociale dienst	Klusjesdienst (incl.opkuisdienst)	OCMW-cliënteel	Jobkracht 10/Vrijwilligers/ PWA
Seniorenraad	Woonsituatie en omgeving Voldoende sociale woningen en serviceflats Streven naar gezonde en aangepaste woningen Ondersteuning aanbieden bij het aanpassen van de woning Zorgen voor de nodige rustpunten en openbare toiletten verspreid over de stad	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Veiligheid Realiseren van een kwalitatief informatie- en preventiebeleid gericht op ouderen Zorgen voor veilige voetpaden Opzetten van een	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten

	netwerk van wijkverantwoordelijken betreffende de woonomgeving		
CAW De Viersprong	Verbetering van het aanbod aan diensten en hulpverlening door een betere afstemming en versterking van de mogelijkheden op vlak van onthaal en begeleiding	Maatschappelijk kwetsbare groepen	diverse partners, o.a. CAW
Het Lindenhof. cvba	Begeleid wonen, zelfstandige huisvesting met ondersteunend dienstencentrum/service in de onmiddellijke omgeving	Gehandicapten en/of bejaarden	OCMW, wijlzijnsorganisaties
Stadsbestuur. Dienst Stedenbouw, RO & Milieu	verwervingspremie	Jonge gezinnen die een enige woning verwerven (kopen of bouwen)	
Stadsbestuur. Woonwijzer	Meer sociale begeleiding op het terrein.	Huurders, sociaal zwakkeren op de woningmarkt	OCMW
CAW De Viersprong	Aanbod begeleid wonen creëren	Maatschappelijk kwetsbare groepen	CAW's

Toekomstige planning partners stuurgroep

CAW De Viersprong	CAW De Viersprong is steeds bereid te onderhandelen over een versterking of uitbreiding van het aanbod via samenwerking met en steun van de lokale besturen Momenteel zijn nog geen specifieke acties gepland.	Zelfde doelgroepen met een hogere personeelsinzet of nieuwe doelgroepen en methodieken, zoals begeleid wonen, woonbegeleiding, groepswerk voor kansarmen, enz.	Lokale besturen
St.-Vincentiusvereniging	Hulp zoeken naar	Idem	Kringloopwinkel

	woonst Installeren meubilair		
St.-Vincentiusvereniging	Stimuleren naar verenigingsleven	Idem	Verenigingen gericht op sport, cultuur, maatschappelijke integratie
Het Lindenhof. cvba	Verhuur en verkoop sociale woningen In de Ontmijnersstraat, startte Het Lindenhof onlangs de opbouw van een appartementsgebouw met 5 woongelegenheden voor kleine gezinnen. Bij het complex zijn ook 7 garages voorzien. De woningen moeten binnen het jaar instapklaar zijn. Dit project maakt deel uit van het uitgebreide bouwprogramma van Het Lindenhof en moet invulling geven aan de grote vraag naar woningen voor oudere koppels, alleenstaanden en eenoudergezinnen.	Gezinnen met bescheiden inkomen	Subsidies Vlaams Gewest
Stadsbestuur. Dienst Stedenbouw, RO & Milieu	verwervingspremie	Jonge gezinnen die een enige woning verwerven (kopen of bouwen)	
Stadsbestuur. Woonwijzer	Verdere uitbouw Woonwijzer	Huurders, sociaal zwakkeren op de woningmarkt	Politie -Brandweer -OCMW -Lindenhof
Stadsbestuur. Jeugddienst.	Het stadsbestuur blijft zich engageren om, samen met de betrokken partijen, de definitieve locatie met rechtszekerheid te realiseren op de locatie “Het Zeebos”.	De scouts, de KSA en de chiro-jongeren.	* de vzw’s van de erkende lokale jeugdwerkinitiatieven * dienst stedenbouw

Stadsbestuur. Jeugddienst.	Er wordt verder uitgekeken naar de realisatie en opstart van een jeugdhuis in Blankenberge.	+ 16-jarigen	* VFJ (landelijke erkende jeugdhuisorganisatie) * jeugdraad * externe jongeren
Stadsbestuur. Jeugddienst.	Er wordt verder gezocht naar repetitieruimte voor de jongeren.		* dienst stedenbouw * cultureel centrum * externen
OCMW. De Strandjutter	Service–flats:/ bejaardenwoning	Aangepaste huisvesting 60+	Rusthuis DVC DC thuiszorgdiensten

Voorstellen ter bevordering van betaalbaar wonen (Onderzoeksrapport SumResearch in opdracht van de provincie West-Vlaanderen) (zie bijlage)

Een eerste spoor richt zich op het beschermen van het residentieel wonen door het inperken van de tweede verblijfsdruk. Via dit spoor zullen er niet onmiddellijk betaalbare woningen op de markt gebracht worden; wel wordt er onrechtstreeks ingegrepen op de grond- en woningprijzen, gezien de druk op de woningmarkt verlaagd wordt. Deze maatregelen zullen uiteraard pas resultaat leveren, indien ze op een zekere schaal worden doorgevoerd. Ten aanzien van het tweede spoor betreft dit een eerder passieve piste.
Een tweede spoor richt zich op het voeren van een actief beleid om betaalbare woningen op de markt te brengen en aan te bieden aan de bevolking. Hoewel de nadruk ligt op het bereiken van een bredere doelgroep door in te spelen op de private markt, worden hier ook een aantal mogelijkheden aangereikt die gericht zijn op het aanbieden van sociale woningen. Uit de inventarisatiefase is immers gebleken dat een zeer groot aandeel van de bevolking in principe toegang heeft tot de sociale huisvesting.

SPOOR 1: BESCHERMING VAN HET RESIDENTIEEL WONEN
- Het opleggen van woontypologieën via RUP
- Het afbakenen van bestemmingszones voor residentieel wonen
- Het invoeren van een beschermingsbelasting voor residentieel wonen
- Het opleggen van de stedenbouwkundige vergunningsplicht voor tweede verblijven
- Het bestrijden van de domiciliefraude

SPOOR 2: ACTIEF BELEID OM BETAALBARE WONINGEN OP DE MARKT TE BRENGEN
- Algemeen
    - De organisatie van lokaal woonoverleg
    - Het aanstellen van een huisvestingsambtenaar
    - Een gedreven toepassing van Vlaamse beleidsinstrumenten
    - Het uitbouwen van een huisvestingsdienst met eventueel een woonloket/woonwinkel voor de eerstelijns dienstverlening
    - Het voorzien in een gemeentelijke reglementering
    - Het samenwerken met of opstarten van een sociaal verhuurkantoor
    - Het uitbouwen van intergemeentelijke samenwerking voor de kleinere gemeenten
    - Het voeren van een gemeentelijk grond- en pandenbeleid

    - De opmaak van een woonplan of woonbeleidsplan
    - ...

- Het beleidsplan
- Woonbeleid als geïntegreerd beleid
- Investeren in het gebruik van bestaande instrumenten en mogelijkheden
- Kwaliteitsbewaking
- Voeren van een actief grond- en pandenbeleid
- Intergemeentelijke samenwerking
- Fonds voor betaalbaar wonen
- Verhogen van het aanbod aan sociale woningen

Lokaal sociaal beleid

Blankenberge

2008 – 2013

Grondrecht bescherming gezond leefmilieu

Omgevingsanalyse – inspiratienota

25 april 2007

26. Grondrecht leefmilieu

*Art. 23 I*eder heeft het recht een menswaardig leven te leiden.

Die rechten omvatten inzonderheid :
4° het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu

27. Situering en belang gezond leefmilieu

Volgens de Belgische Grondwet heeft iedereen recht op een gezonde omgeving en op gelijke toegang tot de gezondheidszorg. Het decreet op het lokaal sociaal beleid geeft het lokale bestuur (gemeente én OCMW) de verantwoordelijkheid om de vrijwaring van dit recht -in verbinding met de andere sociale rechten - te verbeteren. Helaas tonen cijfers aan dat de inwoners van Vlaanderen er niet gezonder op worden. De toename van ziektes en aandoeningen die een gevolg zijn van een ongezonde levensstijl (hart- en vaatziekten, kanker,…) is het sterkst. Daarenboven worden de gezondheidsverschillen tussen mensen met een hoge en mensen met een lage socio-economische status steeds groter. Niet enkel de drempels voor gelijke toegang tot de zorg, maar ook de gelijke kansen op het maken van gezonde keuzes blijken afhankelijk van inkomen en opleidingsniveau. Maar ook: verse groenten in huis halen is niet evident voor wie weinig mobiel is. Ook hier staat het lokale bestuur het dichtst bij de noden en behoeften van de verschillende 'kansengroepen' en kan die 'op maat' vertalen in gezondheidsbeschermende maatregelen en stimulansen voor gezond gedrag. Particuliere partners kunnen daarbij ingeschakeld worden.

Naast leefstijl en sociale omgeving heeft ook de fysieke omgeving een belangrijke invloed op de gezondheid van mensen. Geschat wordt dat minstens 2 tot 5 procent van het gezondheidsverlies in Vlaanderen toe te schrijven is aan milieuverontreiniging. Als gemeentebestuur kan je een directe invloed uitoefenen om het leefmilieu – en dus ook de gezondheid van de inwoners – te verbeteren.
Nemen we bijvoorbeeld luchtvervuiling. Voor veel mensen is het verband tussen de uitstoot van industrie en de gezondheid van omwonenden vanzelfsprekend. Vaak zelfs iets té vanzelfsprekend, want onderzoek naar bijvoorbeeld het voorkomen van mogelijke concentraties van kanker als gevolg van industriële uitstoot heeft bijna altijd als uitkomst dat er geen verhoogd voorkomen van kanker is.

Desondanks is het wél nodig dat de gemeente alert blijft voor mogelijke gezondheidsrisico's en ongerustheid bij de bevolking. Industrie en bedrijvigheid kunnen namelijk wel degelijk een effect hebben op de volksgezondheid door bijvoorbeeld geuroverlast, de beïnvloeding van verkeersstromen, en risico's door vervoer en opslag van gevaarlijke stoffen.

Een ander voorbeeld is gestoeld op het principe dat mensen die voldoende bewegen meer kans hebben om lang gezond te blijven en zich beter te voelen. Maar daarvoor moet je wel dicht bij huis die mogelijkheid hebben. Het is daarom belangrijk om te streven naar groene ruimtes in of dichtbij elke wijk. Groen in de wijk heeft voor de meeste mensen zowel een gebruiks- als een esthetische waarde: het geeft de ruimte om even lekker buiten te zijn en het ziet er mooi uit. Natuur blijkt een positief effect te hebben op sociaal, psychisch en lichamelijk welbevinden. Zo blijkt alleen al het zicht op groen te leiden tot minder stress en bij ziekte tot sneller herstel. Groen blijkt ook uit te nodigen om te bewegen: mensen die via een groene route naar hun werk kunnen rijden, blijken vaker de fiets te nemen. En uiteraard heeft 'groen' een klimaatregulerend effect: het zuivert de lucht.

Daarenboven brengen we gemiddeld 85 procent van ons leven binnenshuis door, waarvan ongeveer 70 procent in de eigen woning. Een gezonde woonomgeving is bijgevolg uitermate belangrijk. We zijn er ons veelal niet van bewust, maar de lucht in onze woningen is vaak meer

vervuild dan de buitenlucht. Tal van factoren zijn daarvan de oorzaak: de kwaliteit en de inrichting van het gebouw spelen een rol, maar ook de leefstijl van de bewoners. Een ongezonde woning blijkt een belangrijke oorzaak bij het ontstaan of verergeren van een aantal aandoeningen zoals allergieën, astma en andere gezondheidsklachten. Niet alleen in de woning, maar ook op school en in publiek toegankelijke gebouwen is een gezonde omgeving belangrijk.
Een paar eenvoudige maatregelen kunnen vaak veel leed voorkomen. Naast sensibilisatie van de bevolking omtrent een gezond binnenmilieu kan de gemeente bijvoorbeeld een actieve rol spelen bij het gezondheidskundig plannen en inrichten van een wijk, het bouwen met duurzame en gezonde materialen, de zorg voor een goede geluidsisolatie en het aanmeten van goede ventilatievoorzieningen.

Zorgen voor een gezondere omgeving is een duidelijk voorbeeld hoe een gemeente door een planmatige aanpak het recht op gezondheid van de burger kan garanderen door concrete acties. Een lokaal gezondheidsbeleid is er niet alleen om problemen op te lossen, zoals het vergroten van de toegankelijkheid van gezondheidszorg, maar ook om voorwaarden te scheppen om zo gezond mogelijk te kunnen leven. Maatregelen en gedrag op het vlak van bijvoorbeeld verkeer, ruimtelijke ordening, sociaal beleid, milieu en onderwijs kunnen de gezondheid beïnvloeden. Lokaal gezondheidsbeleid is dan ook bij uitstek integraal en intersectoraal beleid dat stoelt op samenwerking tussen de verschillende beleidsdomeinen en tussen lokale overheid en particuliere organisaties. Het overstijgt sectorgrenzen, gaat over 'schotten' heen en waarborgt samenhang. Zo kan een blik werpen op het gemeentelijke milieubeleidsplan (= wat het gemeentebestuur op het vlak van milieu-en natuurbeleid plant voor de komende jaren) en overleg met de lokale actoren op het vlak van milieu (bijvoorbeeld milieu- en duurzaamheidsambtenaar, …) belangrijk zijn voor het verwezenlijken van een meer gezonde en meer leefbare gemeente!

Tot slot, een beleidsplan is geen eindpunt, maar een beginpunt. Het vormt de start van onderhandelingen en beleidsuitvoering. Door de manier waarop het plan tot stand komt, zal iedereen die ermee begaan is meer of minder goed nadenken over de lokale problematiek. Beleidsnota's of plannen zijn geen wetteksten met keiharde regels. Het zijn wel richtinggevende documenten, die als een soort van resultaatsverbintenis tussen partijen moeten gezien worden. Vandaar ook het belang van de betrokkenheid van alle actoren, doelgroepen en uitvoerders. Pas als iedereen zich in dit plan kan vinden, heeft het kans op slagen. Zorg ervoor dat de inwoners van uw gemeente achter de doelstellingen in het plan staan, dat ze overtuigd zijn van het nut en de noodzaak van bepaalde acties en daar dan ook spontaan aan meewerken!

Omgevingsanalyse

Cijfergegevens

Gegevens sociale conjunctuurbarometer (Vlaamse gemeenschap)

- Geen cijfers opgenomen in de conjunctuurbarometer

Inventaris van het huidige aanbod in Blankenberge inzake bescherming leefmilieu

Actor	Aanbod	Doelgroep

Vzw Natuurpunt	Werking (diensten, acties, lopende projecten, initiatieven)	Doelgroep(en)	Samenwerking met
	Bescherming van natuur via het inrichten van natuurreservaten	Iedereen	Stad Blankenberge Provincie Vlaams Gewest Europese Unie
	Bezoekerscentrum van de Uitkerkse Polder	Iedereen	Idem
	Organisatie van geleide wandelingen	Iedereen	Geen
	Organisatie van cursussen	Iedereen	CVN (centrum voor natuureducatie)

Acties opgenomen in het milieubeleidsplan

- Verdere uitbouw en optimalisering werking Milieudienst.
- Verder uitoefenen toezichtstaken.
- Opzetten van een milieuzorgsysteem met aandacht voor het invoeren van duurzaamheidscriteria.
- Uitvoeren van het reductieplan verbruik pesticiden en sensibiliseren van de bevolking m.b.t. dit reductieplan.
- Gebruik van duurzame materialen optimaliseren. Duurzaam gebruik implementeren.
- Duurzaam (ver)bouwen.
- Verder stimuleren van de thuisverwerking van organisch afval.
- Bevorderen van afvalbewust aankoop- en consumeergedrag bij burgers.
- Stimuleren van de preventie en het hergebruik van gebruiksgoederen en van textiel door het ondersteunen van de werking van de kringloopwinkel.
- Optimaliseren selectiemogelijkheden van de selectieve inzameling op het containerpark.
- De stad zal de inspanningen verderzetten om de selectieve afvalinzameling huis-aan-huis blijvend op de noden af te stemmen en de zuiverheid ervan te bewaken.
- Het Stadsbestuur zal de communicatieve, infrastructurele en logistieke maar ook de repressieve acties om zwerfvuil te voorkomen verderzetten en zonodig optimaliseren.

- Maatregelen nemen tegen zwerfvuilverspreiding door meeuwen.
- Waar nodig instaan voor zwerfvuilopruiming.
- Een hondvriendelijke onthaalpolitiek blijven voeren en de nodige voorzieningen, reglementen en het toezicht ter beperking van de hondenpoep indien nodig aanpassen.
- Nemen van maatregelen om paardenmest op het openbaar domein te vermijden.
- Het Stadsbestuur zal, o.m. in het kader van zijn voorbeeldfunctie, zowel bij de aankoop als bij het gebruik van producten letten op een maximale preventie en selectieve inzameling van afvalstoffen.
- Naar bezitters van grote tuinen toe een aanbod uitwerken i.v.m. voorkoming van groenafval.
- Het Stadsbestuur zal de toepassing van afvalzorg in de scholen verder ondersteunen.
- Het Stadsbestuur zal in haar afvalbeleid bijkomende samenwerking zoeken met handelaars, kleine bedrijven,… om tegemoet te komen aan een aantal noden i.v.m. het bedrijfsafval. Handelaars zullen gepolst worden naar hun interesse om samen te werken in het kader van promotie rond afvalarm winkelen.
- Verdere inspanningen leveren om de Kusttoerist tot een afvalbewuster gedrag aan te zetten.
- Verderzetting van het DuLo-waterplan in een deelbekkenbeheerplan.
- Nastreven van een beheer gericht op het instandhouden van de natuurlijke systemen.
- Afbakening zuiveringszones.
- Implementeren van de objectieven van de doelstellingen bij het DuLo-waterplan.
- Saneren van afvalwaterlozingen via het gemeentelijk subsidiereglement voor de aanleg van individuele waterzuiveringsinstallaties.
- Buffering regenwater en aanwenden van regenwater voor minderwaardige doelstellingen via het gemeentelijk subsidiereglement voor hemelwaterinstallaties.
- Voorkomen van vismigratieknelpunten.
- Sensibiliseren inzake verontreiniging van oppervlaktewater.
- Bescherming grondwatervoorraden via het gemeentelijk subsidiereglement voor infiltratievoorzieningen.
- Vermindering van de verspilling van grondwater bij bemalingen.
- Ruimen van beken en reiten van grachten.
- Slibruiming waterlopen.
- Verderzetten tegengaan van stranderosie.
- Rationeel watergebruik in de stadsdiensten.
- Sensibiliseren van de verschillende doelgroepen met betrekking tot duurzaam watergebruik.
- Verdere ondersteuning van de uitvoering van het natuurinrichtingsproject Uitkerkse Polder.
- Verdere ondersteuning bij de concrete uitvoering van het LIFE-project.
- Inzet MINA-werkers.
- De gemeente zal structureel samenwerken met de gemeenten De Haan en Zuienkerke en de provincie West-Vlaanderen in het kader van het samenwerkingsverband 'De Oudlandpolder'.
- Verdere opmaak en uitvoering van landschapsbedrijfsplannen.
- De gemeente voert een beleid op het vlak van soortenbescherming voor amfibieën (amfibiepoelen, veedrinkpoelen, amfibietunnel, paddenoverzet).
- De gemeente zal acties ondernemen om de hinder in belangrijke landschappen en natuurgebieden te beperken.
- Duineninrichting tussen Wenduine en Blankenberge.
- Provinciaal domein Zeebos uitbouwen tot totaalproject met een volwaardig bos, een ecologisch golfterrein en een terrein voor jeugd dat ook een buffer vormt tussen de Zeebrugse havenactiviteiten en de Stad Blankenberge.
- Herinvoeren KLE reglement - herwerken bijkomende steun VLM meerwaardenbesluit.
- Uitbreiden aanleg landschapselementen in de zone Blankenberge oost.
- De gemeente zal actief meewerken en acties uitwerken in het kader van de campagne 'Dag van de Natuur'.
- Soortenbescherming door het bevorderen van broedgelegenheden van vogels.
- Verder informeren, sensibiliseren en aanbieden vorming inzake natuurlijke entiteiten.
- Sensibilisatieacties.
- Afsluiten van convenanten.
- Registratie van geluidsklachten met MKROS.

- Lichthinder afkomstig van gebouwen reduceren (intern en extern).
- Aanpak lokale geurhinder.
- Beperking bodemvervuiling.
- Aanpak overlast knaagdieren.
- Hinder in eigen beheer aanpakken.
- Acties ter bevordering van fiets- en voetgangersverkeer en openbaar vervoer, met positief effect voor het milieu gekoppeld aan een sensibilisering.
- Acties ter beperking van negatieve effecten van het verkeer op het milieu.
- Mobiliteitsbeleid in de eigen diensten.
- Sensibiliseringsacties.
- Milieutoetsing van het mobiliteitsbeleid.
- Energiezorgsystemen.
- Energiezorgmaatregelen.
- Sensibilisering REG bij burgers en doelgroepen.
- Eigen personeel: dienstmilieuverantwoordelijken.
- Scholen: ondersteuning bij het opzetten van milieuprojecten.

Context

Rechtenverkenner

Belastingvermindering en premies bij energiesparende investeringen

Premies

Federale belastingvermindering voor de plaatsing van dakisolatie
Federale belastingvermindering voor de plaatsing van een geothermische warmtepomp
Federale belastingvermindering voor de plaatsing van een zonneboiler
Federale belastingvermindering voor de plaatsing van fotovoltaïsche zonnepanelen
Federale belastingvermindering voor de plaatsing van hoogrendementsbeglazing
Federale belastingvermindering voor de plaatsing van thermostatische kranen of een kamerthermostaat
Federale belastingvermindering voor een energie-audit
Federale belastingvermindering voor vervanging en onderhoud van oude stookketels
vzw Sociaal Verwarmingsfonds - verwarmingstoelage
Fiscale Aftrek voor Monumenten, Landschappen, Stads- en Dorpsgezichten
Informazout - premie voor de plaatsing van een condensatieketel met Optimaz-label
Vlaamse Milieumaatschappij - putwateronderzoek
Vlaamse subsidieregeling voor fotovoltaïsche zonnepanelen
Netbeheerder Eandis - premie voor buisisolatie
Netbeheerder Eandis - premie voor buitenzonnewering
Netbeheerder Eandis - premie voor dakisolatie
Netbeheerder Eandis - premie voor een aardgaswasdroger
Netbeheerder Eandis - premie voor een condensatieketel
Netbeheerder Eandis - premie voor een domoticasysteem
Netbeheerder Eandis - premie voor een energie-audit of voor planadvies
Netbeheerder Eandis - premie voor een keukengeiser
Netbeheerder Eandis - premie voor een spaardouchekop
Netbeheerder Eandis - premie voor een warmtepomp
Netbeheerder Eandis - premie voor een woning met een e-peil 75, e-peil 70 of een passiefhuis
Netbeheerder Eandis - premie voor een zonneboiler
Netbeheerder Eandis - premie voor muurisolatie
Netbeheerder Eandis - premie voor radiatorfolie
Netbeheerder Eandis - premie voor superisolerende beglazing
Netbeheerder Eandis - premie voor thermostaatkranen
Netbeheerder Eandis - premie voor ventilatiesystemen met warmterecuperatie
West-Vlaamse provinciale premie ter voorkoming van CO-vergiftiging
West-Vlaamse provinciale toelage inzake de aansluiting op het openbaar waterleidingsnet.

West-Vlaamse provinciale toelage voor het plaatsen van een eigen waterbevoorradingsinstallatie (boorput)
West-Vlaamse renovatiepremie voor de bestrijding van opstijgend vocht en dakrenovatie
Blankenberge / Milieu - Subsidie voor het aanleggen van hemelwaterputten en van infiltratie-installaties
Blankenberge - premie voor stadsherwaardering (saneringspremie)
Blankenberge - verwervingspremie
Blankenberge / Milieu - Gedeeltelijke teruggave gemeentelijke milieubelasting
Blankenberge / Milieu - Subsidie voor de aankoop van natuurgebieden
Blankenberge / Milieu - Subsidie voor de aanleg van een individuele waterzuiveringsinstallatie
Blankenberge / Milieu - Subsidie voor groendaken
Blankenberge / Milieu - Subsidie voor het bevorderen van het broedsucces van zwaluwen
Blankenberge / Milieu - Subsidie voor het opvullen en verwijderen van buiten gebruik gestelde stookolietanks
Blankenberge / Milieu - Subsidiereglement voor het saneren van lage rioolaansluitingen
Blankenberge / Milieu - SubsidieSubsidie voor drinkwaterfonteinen
Blankernberge - toelage voor de aanpassing van woongelegenheden voor ouderen en andersvaliden

Milieubeleidsplan 2003 – 2007 Stad Blankenberge

Mondiaal
Door de toenemende globalisering van de economie zijn bedrijven steeds minder plaatsgebonden. Ze produceren waar zij het zakelijk het voordeligst vinden en voeren handel over de hele wereld. De economie waaiert uit. Dit heeft ook concrete gevolgen voor het leefmilieu. Zo doet deze ontwikkeling het aantal verplaatsingen, van mensen maar vooral van goederen, aanzienlijk toenemen. Maar de gevolgen van de globalisering zijn nog ingrijpender. De economische wereldspelers nemen hun beslissingen immers almaar meer op een niveau dat voor nationale of regionale overheden niet of nauwelijks grijpbaar is. Zowel multinationale ondernemingen als internationale organisaties winnen aan invloed in vergelijking met nationale overheden.

De mondiale economische ontwikkeling zorgt voor blijvende welvaartsgroei in de rijke landen, een snelle economische expansie in een aantal derdewereldlanden en een verdiepende kloof met de armste landen. Dat leidt tot een toenemende ongelijkheid in de verdeling van de rijkdommen. De 'ecologische voetafdruk' tracht deze ongelijkheid duidelijk zichtbaar te maken. Voor alles wat we consumeren en aan afval produceren wordt berekend hoeveel hectare land er nodig is opdat het milieu zich zou kunnen herstellen. Zo heeft de VS een voetafdruk van bijna 9 ha per persoon, België 5 ha, Nigeria 1,7 ha en India 0,8 ha. Dit brengt de gemiddelde wereldburger op 2,3 ha terwijl de beschikbare oppervlakte maar een voetafdruk van 1,7 ha per persoon toelaat. De rijke landen samen hebben een ecologische voetafdruk die even groot is als de volledige draagkracht van de aarde.

Wereldwijd groeit het besef dat er op mondiaal vlak moet worden ingegrepen, dat er internationale milieuakkoorden nodig zijn. De verdragen die in Rio werden ondertekend en ook andere internationale verdragen en vormen van internationale samenwerking winnen aan belang. De afdwingbaarheid van deze internationale regelgeving is vaak nog wel beperkt, maar toch bakent ze steeds meer de grenzen af van de milieubeleidsruimte in Vlaanderen.

Tien jaar na de vn-wereldconferentie over Milieu en Ontwikkeling heeft er een nieuwe wereldtop inzake Duurzame Ontwikkeling plaatsgehad in Johannesburg. De deelnemende landen evalueerden er de vorderingen sinds Rio en stelden een nieuwe agenda voor mondiaal milieubeheer op. De uitkomst van deze wereldtop, vervat in het plan voor implementatie, beschouwt armoedebestrijding, duurzame productie en consumptiepatronen, bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen en globalisering als belangrijkste uitdagingen. Het plan voorziet tevens een globaal engagement om tegen 2005 nationale strategieën voor duurzame ontwikkeling te hebben. Voor België betekent dit dat de federale strategie moet uitgebreid worden met de regionale dimensies, om te komen tot een volwaardige nationale strategie.

Europa
De ontwikkelingen op Europees niveau vereisen aparte aandacht, want de Europese Unie heeft rechtstreeks invloed op het Vlaamse milieubeleid. Enerzijds is de Europese Unie voor Vlaanderen

het forum geworden voor de formulering van regelgeving en voor het instrumentarium. Normen in verband met bv. water, lucht, geluid worden steeds meer in richtlijnen opgenomen, die de lidstaten in de eigen wetgeving moeten omzetten. Anderzijds bereiden de lidstaten de grote internationale milieuconferenties voor binnen de context van de eu. Daarbij streven ze steeds naar een gezamenlijk eustandpunt.

De nakende uitbreiding naar Centraal- en Oost-Europa is een belangrijke uitdaging. Die domineert de Europese agenda al lang en dat is ook logisch: ze zal veel investeringen vergen en in zowat alle beleidssectoren voelbaar zijn. De uitbreiding van de Unie kan het gemiddelde beschermingsniveau op milieugebied doen dalen: milieu-eisen zijn over het algemeen minder strikt in de kandidaat-lidstaten. Dat zal het na de toetreding van deze landen nog moeilijker maken voor verdergaande eu-regelgeving in verband met leefmilieu te pleiten. Het debat over het nut om met enkele vooruitstrevende landen een voortrekkersrol op te nemen, zal de volgende jaren meer actueel worden.

Sinds de Europese Raad van Cardiff (juni 1998) staat de integratie van leefmilieu in andere beleidsdomeinen regelmatig op de Europese agenda. Belangrijke beleidsvoorstellen van de Commissie moeten sindsdien vergezeld zijn van een milieueffectenbeoordeling. Verder werden alle betrokken Raden verzocht om hun eigen strategie te bepalen ter integratie van milieuoverwegingen en duurzame ontwikkeling op hun respectieve beleidsdomeinen. De verschillende Raden zijn van start gegaan met de uitbouw van integratiestrategieën voor de domeinen landbouw, transport, energie, interne markt, ontwikkeling, industrie, algemene zaken, extern beleid, ecofin en visserij. Ze houden er echter elk een andere dynamiek op na, waardoor er grote verschillen bestaan. Over het algemeen loopt het proces moeizaam. Het is de bedoeling om in 2002 het resultaat te presenteren op de Europese Raad. Daarbij moet rekening gehouden worden met de relevante doelstellingen van het zesde Milieuactieprogramma en de strategie voor Duurzame Ontwikkeling. De recente eu-richtlijn betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's kan wellicht een bruikbaar instrument zijn om milieueffecten van andere beleidsdomeinen vooraf in te schatten.

De eerste milieuverkenning van het Europese Milieuagentschap (2000) evalueert de huidige milieukwaliteit in de eu, signaleert trends en komt tot conclusies over ontwikkelingen tot 2010. De algemene conclusie is dat het Europese milieu zich ondanks vijfentwintig jaar gemeenschappelijk milieubeleid niet significant heeft hersteld. Niet voor alle sectoren is de uitslag teleurstellend. Op sommige terreinen, zoals de kwaliteit van de rivieren en de bestrijding van de verzuring, is er vooruitgang geboekt. De meeste vooruitzichten zijn echter zorgwekkend. Het blijkt zeer moeilijk de welvaart op een verantwoorde wijze te laten groeien. Een almaar stijgende afvalproductie is daar een duidelijk symptoom van. De hoeveelheid afval is tussen 1990 en 1996 met 10% toegenomen en men verwacht een voortzetting van deze trend. Ondanks enige vooruitgang in eco-efficiëntie (minder vervuiling per eenheid bnp) zullen productie en consumptie in het algemeen een groter beslag leggen op natuurlijke hulpbronnen en meer vervuilende stoffen produceren.

België
In 1997-1998 heeft de oeso België aan een 'environmental performance review' onderworpen. Hieruit blijkt dat België bijzonder slecht scoort of in een uitzonderlijke situatie zit voor onder andere de zuivering van afvalwater, het gebruik van watervoorraden, de oppervlakte beschermd natuurgebied, de intensiteit van het wegverkeer en het gebruik van pesticiden. Zo haalt België, en voornamelijk Vlaanderen, na de vs en Polen binnen de oeso de hoogste verkeersintensiteit, uitgedrukt per eenheid bnp. België heeft het dichtste wegennet van alle oeso-landen en het dichtste snelwegennet na Nederland. Bovendien neemt het wegverkeer bij ons sneller toe dan gemiddeld. De landbouw wordt gekenmerkt door een hoge intensiteit. Per vierkante kilometer heeft ons land na Nederland het hoogste aantal runderen en varkens. De hoeveelheid stikstof (in ton/km2) ligt vijf keer hoger dan het oeso -gemiddelde. Enkel Nederland en Korea scoren hoger. Een zelfde beeld geldt voor fosfaten, waar België mee in de kop van het peloton zit.

Op het Wereldeconomisch Forum in Davos, Zwitserland wordt jaarlijks de 'Environmental Sustainability Index' of esi (milieuduurzaamheidsindex) van meer dan 100 landen gepresenteerd. De bedoeling van de index is in eerste instantie een vergelijking tussen landen mogelijk te maken. De wetenschappelijke kennis staat echter
nog niet ver genoeg om nauwkeurig te specificeren welke prestatieniveaus van de index hoog genoeg zijn om als duurzaam beschouwd te worden. Zowel in 2001 als in 2002 scoorde België slecht. De methode om de informatie over het milieu te reduceren tot één enkele geaggregeerde index, vertoont uiteraard zwakheden. Bovendien werd veel informatie niet meegenomen, dateren de meeste gegevens van de jaren 1994-1996 en worden veel variabelen uitgedrukt in druk per oppervlakte-eenheid. Dit laatste is uiteraard erg nadelig voor landen met een grote dichtheid op het vlak van bevolking en activiteiten. Toch is de systematisch slechte prestatie van België – bestaande uit drie gewesten – een teken dat er fundamentele problemen bestaan op milieuvlak en bij de aanpak van deze problemen.

Vlaanderen
Het verhoogde consumptiegedrag bij gezinnen verhoogt de milieudruk. Dat heeft vooral te maken met het beschikbare inkomen, de vrije tijd en de grootte van de gezinnen. De combinatie van minder tijd en meer inkomen leidt tot meer consumptie. Mensen gebruiken meer tijdsbesparende maar energieafhankelijke huishoudelijke apparaten, er rijden meer auto's enzovoort. Onder andere de vrijetijdssector is de laatste decennia sterk gecommercialiseerd. Reizen is na televisie de vrijetijdsactiviteit bij uitstek. Een andere belangrijke tendens is de verkleining van de huishoudens. Kleinere huishoudens consumeren minder efficiënt en de stijging van hun aantal brengt een extra milieubelasting mee: een verhoogd energiegebruik en een toename van het aantal (auto)verplaatsingen.

De burgers zijn behoorlijk mondig geworden en stellen hoge individuele eisen. Ze zijn ook veeleisender voor de kwaliteit van hun eigen leefomgeving en beginnen zich in toenemende mate om de leefbaarheid in de toekomst te bekommeren. Recent onderzoek van de Vlaamse overheid geeft meer informatie over de algemene milieuattitude en offerbereidheid van de Vlaamse bevolking. Op basis van een omvangrijke survey naar de mening van de Vlamingen, onder meer inzake milieu, constateerde het laatste vrind-rapport dat in het jaar 2000 de milieuvervuiling voor de Vlamingen tot het grootste maatschappelijk probleem is uitgegroeid (voor 40,5% van de bevolking). Vergelijkend onderzoek van de kub (op basis van dezelfde surveygegevens) naar de evolutie van de Vlaamse milieuattitude tussen 1996 en 2000 gaf daarentegen aan dat de financiële offerbereidheid en de zuinigheid m.b.t. het consumptiepatroon in die periode grosso modo stagneerden. De resultaten van beide peilingen lopen wel gelijk wat betreft de verantwoordelijkheid voor het oplossen van milieuproblemen. De Vlamingen verwachten in de eerste plaats oplossingen voor de milieuproblemen van de industrie en in tweede orde van de overheid. Eigen gedragswijzigingen komen pas op de derde plaats en landbouw wordt veel minder aanzien als een sector die oplossingen kan bieden.

De betekenis van technologische innovatie en specialisatie in de economie groeit voortdurend. Door inzet van de beste techniek kunnen de emissies van onze activiteiten drastisch naar omlaag. Door de inspanningen vooral te richten op verbeterde technische prestaties is de groei van de milieuproblematiek weliswaar afgeremd, maar de totale druk blijft zeer hoog en neemt nog toe in enkele cruciale domeinen, zoals de uitstoot van broeikasgassen. Ook wentelen louter technische oplossingen het probleem soms af van het ene compartiment op het andere, of verleggen ze het naar het buitenland of naar de toekomst. Techniek kent ook grenzen: het rendement van energiegebruik kan niet boven 100% uitstijgen, de vernietiging van dier- en plantensoorten kan niet teruggedraaid worden.

Uit de milieu- en natuurrapporten is vast te stellen dat het milieu in Vlaanderen voor een aantal aspecten geleidelijk verbetert. De inspanningen van de bevolking, de landbouw, de industrie en de overheid tijdens de laatste decennia beginnen vruchten af te werpen. Toch is het nog slecht gesteld met het milieu, mede door de grote historische verontreiniging die Vlaanderen moet

wegwerken en het aanhoudende hoge en verspillende consumptiegedrag. De toestand verbetert, maar vermoedelijk te traag om een duurzame toekomst voor de volgende generaties te verzekeren. Bovendien doen zich een aantal 'hardnekkige' milieuproblemen voor. Om deze op te lossen zijn ingrijpende aanpassingen in de samenleving of in het gedrag van mensen nodig en dat leidt tot spanningen met behoeften op andere terreinen. Meer dan voorheen is integratie belangrijk.

Lokaal
Er is niet alleen een tendens tot globalisering. Wereldwijd vindt er ook een omgekeerde beweging plaats: pleidooien voor een verregaande decentralisering van de besluitvorming winnen veld. Lokale besturen (gemeenten, provincies, subnationale regio's) krijgen meer bevoegdheden. Het subsidiariteitsbeginsel stelt dat beslissingen moeten worden genomen op het meest gepaste niveau en dit is in een aantal gevallen het lokale niveau. Agenda 21 erkent overigens expliciet dat de lokale besturen een cruciale rol spelen in het beleid rond duurzame ontwikkeling: de opstelling van een Lokale Agenda 21 wordt gestimuleerd. Ook in Vlaanderen manifesteert deze tendens zich. Onder meer door de convenants en door de stimulansen voor lokale overheden om tot milieubeleidsplanning te komen, zijn de lokale besturen belangrijke partners geworden in het milieubeleid.

<u>Accenten van de verschillende bestuursniveau's</u>

Provinciaal milieubeleidsplan
De provincie West-Vlaanderen heeft een milieubeleidsplan opgesteld voor de periode 2004-2008. In het plan worden de belangrijkste taken van het provinciebestuur beschreven per sector. Voor volgende sectoren worden acties opgenomen :
- vaste stoffen: milieuverantwoord productgebruik
- vaste stoffen: afval
- integraal waterbeleid
- natuurlijke entiteiten
- hinder
- mobiliteit
- energie

In het doelgroepbeleid worden acties geformuleerd naar eigen provinciediensten, gemeenten, huishoudens, scholen, bedrijven, bouwsector, landbouw, recreatie en toerisme en verenigingen.

Gewestelijk milieubeleidsplan
De opvolger van MINA-2 werd goedgekeurd op 19/09/2003. Het nieuwe plan (MINA-3) heeft een planperiode tot 31/12/2007. In tegenstelling tot MINA-2 werd in het nieuwe plan getracht een beeld te geven van het gehele Vlaamse milieubeleid. De thema-benadering blijft behouden. 12 thema's worden onderscheiden:

- Verdunning van de ozonlaag
- Verandering van klimaat door het broeikaseffect
- Verontreiniging door fotochemische stoffen
- Verzuring
- Vermesting
- Verspreiding van milieugevaarlijke stoffen
- Verontreiniging en aantasting van de bodem
- Verontreiniging door afvalstoffen
- Verstoring van watersystemen
- Hinder
- Versnippering
- Verlies aan biodiversiteit.

Vlaamse milieubeleidsplan

Het Vlaamse milieubeleidsplan 2003-2007 streeft naar een duurzame ontwikkeling waarbij milieukwaliteit en maatschappelijke ontwikkelingen samenhangen. Een geïntegreerde aanpak en een geïntegreerd beleid waarbij gedacht wordt aan de toekomstige generaties is noodzakelijk.

- Klimaat
  - België streeft ernaar zijn totale broeikasemissies in 2005 terug te brengen tot het niveau van 1990. Emmissiereducerende acties worden genomen.
- Water
  - Het waterbeleid zal in de komende jaren worden gestuurd door de Europese Kaderrichtlijn Water ter bescherming van oppervlaktewateren en grondwater. Tegen 2015 moet een goede toestand voor oppervlakte- en grondwater bereikt worden. Integrale waterbeleidsplannen worden opgesteld en maatregelen op het niveau van stroomgebieden en waterbekkens worden genomen. ook maatregelen ter verbetering van de waterkwaliteit worden vooropgesteld. Tegen het einde van de planperiode moet 80% van het huishoudelijk afvalwater gezuiverd worden. De hoeveelheid industrieel afvalwater moet blijven dalen. Ook zal er veel aandacht gaan naar bescherming, herstel en verbetering van de natuurlijke werking en structuur van watersystemen.
- Bodem
  - Het Vlaamse bodembeleid richt zich op de aspecten: bodemverontreiniging, bodemsanering, bodemaantasting en waterbodems. Tegen het einde van de planperiode zullen de meest urgente historische bodemverontreinigingen zijn gesaneerd en alle terreinen worden onderzocht waar potentieel bodemverontreinigende activiteiten plaatshadden of -hebben. Voor bodemaantasting zal tijdens de planperiode voornamelijk het juridisch en beleidskader worden aangepakt. Het beleid voor waterbodemverontreiniging richt zich op sanering, verwerking en voorkoming van slib.
- Biodiversiteit
  - Het Vlaams milieubeleidsplan omvat een natuurbeleidsplan. Het verder realiseren van de natuurlijke structuur blijft centraal staan. Met natuurrichtplannen als kader zal de Vlaamse overheid instrumenten inzetten zoals verweving, beheersplanning- en uitvoering, natuurinrichting, landinrichting en beheersovereenkomsten. Een ander aandachtspunt is het verder versterken van de biodiversiteit in stedelijke gebieden en het uitwerken van een soortenbeleid.
- Gezondheid en stedelijk beleid
  - In het 'gebiedsgericht overheidsbeleid' wordt de relatie gelegd tussen milieu en gezondheid. Een minimale blootstelling aan schadelijke stoffen, een maatschappelijke afweging van risico's en een continue evaluatie van normen zijn basisprincipes voor het beleid. Initiatieven worden genomen om het stedelijk milieu te verbeteren.
- Afval en voorraden
  - Afvalvoorkoming en planmatige aanpak van prioritaire bedrijfsafvalstoffen, huishoudelijke afvalstoffen en hoogwaardig calorisch afval vormen de kern van de beleidsaanpak.

27.1. Overzicht van de organen en overlegfora rond bescherming leefmilieu

Organen en overlegtafels	Doel / doelgroepen	Niveau
De milieudienst is onderdeel van de dienst Stedenbouw, R.O. en Milieu	Wordt bemand door 1 voltijds personeelslid. Dit personeelslid staat ondermeer in voor de algemene opvolging en coördinatie van de samenwerkingsovereenkomst, opsporen overtredingen milieuwetgeving (toezichthoudend ambtenaar), klachtenbehandeling, milieuhygiëne en milieuwetgeving, behandelen milieuvergunningsaanvragen, administratie milieuwetgeving, informatie over bodemattesten, initiatieven rond natuurbehoud en	Stedelijk

	natuurontwikkeling, initiatieven rond natuur- en milieueducatie, opvolging subsidiereglementen, secretariaat gemeentelijke MINA-raad, landbouwtelling, secretariaat landbouwraad, schadecommissie voor teelten aan de landbouw,facturatie, kredietbeheer, tekstverwerking … De taken inzake afvalbeheer worden gecoördineerd door de Technische Dienst. Verder is er voor verschillende aspecten met betrekking tot het milieubeleid regelmatig overleg en samenwerking met de Technische Dienst, Lokale Politie, Preventiedienst, …	
milieuambtenaar	Controle en bemiddeling	Stedelijk
MiNa-raad	De adviesraad voor milieu en natuur heeft als taak om de stad te adviseren over thema's zoals leefmilieu, natuur en duurzame ontwikkeling en heeft de mogelijkheid om acties uit te werken. De MiNa-raad wordt om advies gevraagd: - over de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst; - bij het opstellen van beleidsinstrumenten zoals het milieujaarprogramma en het milieubeleidsplan; - over de milieubegroting. Daarnaast kan de MiNa-raad zelf initiatief nemen om advies te formuleren over beleidsdossiers met milieu- of natuurbelangen.	Stedelijk
Werkgroep Uitkerkse Polder"(WUP)	actief bezig met het aankopen, beschermen en beheren van interessante weidegronden in de polders van Blankenberge	

28. Aandachtspunten : met welke maatschappelijke noden, behoeften, hindernissen, trends, evoluties,…moet rekening gehouden worden om de toegankelijkheid tot dit grondrecht te verbeteren

Trends op het vlak van de ecologische duurzaamheidsindicatoren

Trendevolutie			
+++	Zeer gunstige evolutie	-	Licht negatieve trend
++	Gunstige evolutie	--	Negatieve evolutie
+	Voorzichtig positieve trend	---	Zeer negatieve evolutie
+/-	Toestand nagenoeg ongewijzigd	...	Nog geen trend beschikbaar

Domeinen

Algemeen

Thema	Indicator	Trend	Tekst
Afvalstoffen	Totale hoeveelheid geproduceerde huishoudelijke afvalstoffen per inwoner	+	De totale hoeveelheid geproduceerde huishoudelijke afvalstoffen per inwoner nam toe van 405 kg in 1991 tot 559 kg in 2001, waarna er een geleidelijke afname plaatsvond. In 2003 bedroeg de afvalproductie 535 kg/inwoner (- 24 kg/inw. t.o.v. 2001).
Energiegebruik	Bruto binnenlands energiegebruik	--	Hoewel de energie-intensiteit van de Vlaamse economie sinds 1998 verbeterde, nam het absolute energiegebruik de voorbije jaren geleidelijk toe. In 2003 is het bruto binnenlands energiegebruik met 36,6% gestegen t.o.v. 1990 (sinds 1998 schommelt dit rond 1600 PJ per jaar).
Watergebruik	Leidingwatergebruik	+/-	Het totale drinkwaterverbruik schommelde in de periode 1995-2000 rond 400 miljoen m³ en vertoont een stijgende trend vanaf 2001. Het drinkwaterverbruik door de bevolking bleef de laatste jaren op een vergelijkbaar niveau. In 2002 gebruikte de bevolking ca. 228 miljoen m3 leidingwater of 109 liter per persoon en per dag.
Grondstoffengebruik	Totale materialenbehoefte	-	Over de periode 1991-2003 bedroeg de jaarlijkse totale materialenbehoefte (TMB) gemiddeld 127 ton/inwoner. In 2003 bedraagt de TMB 139 ton/inwoner, een lichte toename t.o.v. 2002.
Ruimtegebruik	Bebouwde oppervlakte	--	In 2002 nam bebouwd Vlaanderen 2.266 km² in beslag. Dit komt neer op 16,8% van de totale oppervlakte. In de periode tussen 1991 en 2002 is de bebouwde oppervlakte toegenomen met gemiddeld 39 km² per

			jaar.

Bescherming van het milieu

Thema	Indicator	Trend	Tekst
Klimaat	Emissies van broeikasgassen	--	In 2003 waren de broeikasgasemissies gestegen tot 91 Mton CO2eq, oftewel met 5% t.o.v. 1990.
Luchtkwaliteit - verzurende stoffen	Uitstoot van verzurende stoffen	++	De totale potentieel verzurende emissie verminderde in de periode 1990-2003 met 42% tot 10.181 miljoen Zeq. De daling is vooral toe te schrijven aan een sterke afname van de SO2-emissies (-60%). Ook de NOx-emissie nam geleidelijk af (-17%) en vanaf 2000 werd een aanzienlijke NH3-emissiereductie gerealiseerd (-35%).
Kwaliteit van het oppervlaktewater	Percentage meetplaatsen van het oppervlaktewatermeetnet dat voldoet aan de basiskwaliteit voor biochemisch zuurstofverbruik (BZV)	+	Ondanks de daling van het aantal meetplaatsen die aan de basiskwaliteit voldoen in 2003 t.o.v. 2002 (weersomstandigheden), wordt in de periode 1990-2003 een duidelijke verbetering van de toestand vastgesteld. In 2003 voldeden 37% van de meetplaatsen aan de basiskwaliteit voor BZV.
Kwaliteit van het oppervlaktewater	Percentage meetplaatsen van het oppervlaktewatermeetnet met een -score op de Belgisch Biotische Index van tenminste 7	+	In 2003 voldeden 29% van de meetpunten aan de basiskwaliteitsnorm. In vergelijking met de eerste bepaling (1989) geeft aan dat de toestand op 30% van de meetplaatsen is verbeterd; op tweederden van de meetplaasten bleef de toestand nagenoeg onveranderd; op 5% ging de toestand achteruit.
Kwaliteit van het grondwater	Percentage meetplaatsen van het MAP-grondwatermeetnet met overschrijding van de nitraatnorm van 50 mg/l	...	De eerste bemonstering van het uitgebreide grondwatermeetnet (voorjaar 2004) geeft aan dat op ca. 36% van de meetlocaties de nitraatnorm van 50 mg/l wordt overschreden.
Kwaliteit van de bodem - nutriënten	Overschot op de stikstofbalans	++	In de periode 1990-2003 is het overschot op de stikstofbalans met 45% gedaald tot 152 kg N/ha in 2003 (t.o.v. 276 kg N/ha in 1990).
Verspreiding van zware metalen	Emissie van zware metalen naar het oppervlaktewater	+	Voor de prioritaire metalen werden tussen 1985 en 1998 goede reducties gerealiseerd. Van 1998 tot 2003 is de belasting van het oppervlaktewater voor de meeste zware metalen verder gedaald, tussen 4% (Cd) en 30% (As en Ni). Voor Hg werd in deze periode een emissiereductie van 52% gerealiseerd.

Verspreiding van chemicaliën	Gebruik van bestrijdingsmiddelen	++	Gewasbeschermingsmiddelen: In de periode 1990 - 2002 daalde het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, uitgedrukt in verspreidingsequivalenten (Seq), met 47%.

Milieu en gezondheid

Thema	Indicator	Trend	Tekst
Luchtkwaliteit - omgevingslucht	Aantal dagen met overschrijding van de ozon drempelwaarde van 120 µg/m³	--	Los van de belangrijke jaarfluctuaties en sterke regionale verschillen inzake ozonoverlast, blijft het aantal dagen met overschrijding van de ozon drempel voor de bescherming van de volksgezondheid hoog. In 1995, 1999 en 2003 werden meer dan veertig dagen genoteerd, in 1996, 1997 en 2001 meer dan dertig. Het glijdend 3-jaargemiddelde steeg in 2003 naar 40 dagen met overschrijding
Luchtkwaliteit - omgevingslucht	Stedelijke luchtkwaliteitsindex	-	Zowel in Antwerpen als in Gent wordt in de periode 1996-2000 een geleidelijke verbetering van de luchtkwaliteit vastgesteld. Vanaf 2001 zet deze trend zich niet meer door. In de periode 2001-2002 was de luchtkwaliteit in Gent middelmatig tot en met zeer slecht op gemiddeld 40% van de dagen; in Antwerpen was dit op 47% van de dagen. In 2003 (weersomstandigheden) steeg dit tot respectievelijk 54% en 60% van de dagen.
Gezondheidsschade	Gezondheidsimpact van zwevend stof - Disability Adjusted Life Years (DALY)	+/-	Het aantal verloren gezonde levensjaren (DALY's) ten gevolge van blootstelling aan zwevend stof wordt geschat op ongeveer 40 DALY's per 10.000 inwoners en per jaar. De situatie is de laatste jaren niet significant onveranderd. Bij ongewijzigde concentraties zwevend stof speelt de Vlaming gemiddelde één derde van een gezond levensjaar kwijt.
Hinder	Percentage van de bevolking dat potentieel ernstig wordt gehinderd door geluid.	+/-	In 2003 was ongeveer 18% van de bevolking potentieel ernstig gehinderd door geluid. De situatie is vrijwel onveranderd sinds 1990.

Natuurbehoud

Thema	Indicator	Trend	Tekst
Beschermde gebieden	Oppervlakte gebieden onder effectief natuurbeheer	++	De oppervlakte aan gebieden onder effectief natuurbeheer nam toe van 28.698 ha begin 2002 naar 32.682 ha midden 2004.
Biodiversiteit	Rode Lijst-soorten	...	In de periode 1994-2004 werden 16 Rode Lijsten opgesteld waardoor de status van 3.479 soorten bekend is. Toestand: van 984 (29%) van de soorten is

			bekend dat ze het gevaar lopen om op termijn te verdwijnen. Er is nog geen trend beschikbaar.

Integratie

Thema	Indicator	Trend	Tekst
Transport	Volume personenvervoer	--	In de periode 1990-2003 is het personenvervoer met 22% toegenomen. Het gemotoriseerd wegvervoer (auto/moto) neemt in 2003 zo'n 90% voor zijn rekening, doch neemt niet meer toe vanaf 2000. Sinds 1997 is er een toename van het gebruik van het openbaar vervoer waar te nemen.
Energievoorziening	Aandeel groene stroom in de distributieleveringen van elektriciteit	+	In 2003 bedroeg het aandeel groene stroom in de elektriciteitsleveringen 0,60%. Dit is een vertienvoudiging ten opzichte van 1998, doch het aandeel blijft zeer klein.
Industrie	Eco-efficiëntie van de industrie	+	Terwijl de productie-index van de industrie steeg tussen 1990 en 2003, daalde de emissie van verzurende stoffen en van CZV en zware metalen in oppervlaktewater, wat op een verbetering van de eco-efficiëntie wijst. De afvalproductie steeg daarentegen sneller dan de productie-index; het energiegebruik en de CO2-semissies blijven de laatste jaren ongeveer status-quo.
Bevolking	Aandeel selectief ingezameld huisvuil	++	De selectieve fracties in het totaal van het huishoudelijk afval zijn sterk gestegen van 34% in 1995 naar 70% in 2003.
Landbouw	Areaal biologische landbouwproductie	-	Het areaal biologische landbouw is sinds 1991 (493 ha) sterk toegenomen tot 4.026 ha in 2001, waarna de trend terug dalend is. In 2003 was dit nog 3.444 ha (minder dan 1% van de totale landbouwoppervlakte in Vlaanderen).

Samenwerking en draagvlak

Thema	Indicator	Trend	Tekst
Draagvlak - bereidheid burgers	Bereidheid tot financiële inspanningen ten aanzien van het milieu	+/-	Zowel in 1996 als in 2000 gaf 53% van de Vlamingen aan minstens deels bereid te zijn om een financiële bijdrage te leveren ten voordele van milieu.
Draagvlak - gedrag burgers	Feitelijk gedrag ten aanzien van het milieu	+/-	Het percentage Vlamingen die consistent altijd of dikwijls milieuvriendelijk consumeren bleef in 2000 (13%) nagenoeg onveranderd ten opzichte van 1996 (12,5%).
Politiek draagvlak	Aandeel uitgaven van de Vlaamse overheid voor milieu	-	In de periode 1997-2002 steeg het aandeel leefmilieu-kredieten in het totaal van de Vlaamse (vastleggings)kredieten van 4,3% tot 5,0%. Vanaf 2003 daalt dit

			aandeel opnieuw geleidelijk tot 4,3% voor het jaar 2005.
Samenwerking - lokaal	Ondertekeningen samenwerkingsovereenkomst gemeenten - Vlaams gewest	+	237 Vlaamse gemeenten hebben de samenwerkingsovereenkomst ondertekend (situatie eind 2003). Hiervan zijn er 156 ondertekeningen voor niveau 1 (basis) en 81 voor niveau 2.
Samenwerking - internationaal	Bekrachtiging van internationale milieuverdragen	+	Ongeveer 70% van de internationale milieuverdragen waarbij Vlaanderen betrokken is, werden door de Vlaamse regering bekrachtigd.

Aandachtspunten vermeld door de leden stuurgroep

Vzw natuurpunt Blankenberge

Heden hebben wij een halftijdse medewerker die de bezoekers kan helpen met informatie, documentatie, … Gezien de omvang en de uitbreidingsmogelijkheden van het natuurreservaat de Uitkerkse Polder en gezien de steeds maar toenemende interesse van het groot publiek en het stijgend aantal bezoekers zal het aangewezen zijn om van deze halftijdse medewerker een voltijdse te maken. Doch Natuurpunt heeft hiervoor geen financiële ruimte.
Een natuurreservaat beheren is geen eenvoudige klus. Tot op vandaag wordt er nauw samengewerkt met een 50-tal landbouwers. Wij streven ernaar om deze samenwerking te behouden en zelfs te versterken. Maar niet alle beheerswerken worden door deze landbouwers uitgevoerd. Een plaatselijk ploeg van terreinarbeiders zou hier een uitkomst kunnen bieden. Een terreinploeg in samenwerking met Natuurpunt in één van de belangrijkste Europese projecten. Ook hiervoor heeft Natuurpunt niet genoeg financiële middelen.

29. Gewenste initiatieven, acties,… om de toegankelijkheid tot dit grondrecht te verbeteren

Vzw natuurpunt Blankenberge

Gewenste acties, initiatieven, …	Doelgroepen	Samenwerking met
Fulltime medewerker voor het bezoekerscentrum van de Uitkerkse Polder	Iedereen	Stad
Terreinploeg voor het beheer van de reservaten	Laag geschoolde arbeiders	OCMW

Voorstellen streefdoelen

De kwantiteit en kwaliteit van groen en natuur zijn uitgebouwd op maat van alle levende wezens. In de stad is er daarom een netwerkstructuur waarbij er aandacht is voor de combinatie tussen groen en water en de relatie van het groen binnen de stad met het 'buitengebied'

Het stedelijke groen heeft diverse functies: een ecologische en landschappelijke functie, een recreatieve en educatieve functie, een stedenbouwkundige en cultuurhistorische functie, een esthetische en psychologische functie, en een zuiverende en klimaatregelende functie

De ‘milieudienstverlening’ is op het vlak van afvalbeheer, integraal waterbeheer, bodemsanering, luchtzuivering en milieuhinder is voldoende uitgebouwd zodat ze tegemoet komt aan de behoeften van alle stadsinwoners en gebruikers. De energiesector komt tegemoet aan de vraag naar energiediensten van alle stadsinwoners en gebruikers. Deze energiediensten omvatten o.a. verwarming, koeling, verlichting, schoonmaak en voeding voor elektrische apparaten

Het groen in de stad komt tegemoet aan de behoeften van specifieke categorieën (zoals inwoners uit dichtbebouwde wijken, jongeren, senioren)

Het groen in de stad is bereikbaar en toegankelijk (weliswaar afgestemd op de draagkracht van het gebied)

De milieuvoorzieningen zijn toegankelijk en betaalbaar voor alle stadsinwoners en –gebruikers

De basisenergiediensten zijn betaalbaar voor alle stadsinwoners en –gebruikers

De ruimte voor en kwaliteit van welbepaald stedelijk groen en natuur wordt verhoogd en versterkt. Hierbij is de netwerkstructuur ook van zeer groot belang voor de soortenrijkdom aan planten en dieren (biodiversiteit)

In gebieden met hoofdfunctie natuur worden zachte recreatievormen (wandelen, natuurobservatie) gestimuleerd. In gebieden waar functies nevengeschikt zijn of waar de natuurfunctie ondergeschikt is, worden zoveel als mogelijk natuurontwikkeling en -behoud gestimuleerd

In het natuur- en groenbeheer en in de energie- en milieusector past men energie- en milieuzorg-systemen toe op de eigen activiteiten

De milieukwaliteit in de stedelijke leefomgeving komt tegemoet aan de behoeften van alle levende wezens. Ze heeft zeker geen negatieve invloed op de gezondheid van de bewoners

In de stad is er aandacht voor besparing bij het eindgebruik van energie, voor hernieuwbare energiebronnen en voor hogere efficiëntie van primaire brandstoffen

De natuur- en milieueducatie maakt de waarde van de natuur en het milieu zichtbaarder en versterkt op die manier het draagvlak en het respect voor de natuur , het milieu en het rationeel energiegebruik

In de stad zijn er geen hinderpalen (prijs, regelgeving, gebrek aan informatie) om milieuvriendelijk te handelen

In de stad werken alle actoren samen in het kader van natuur- en milieubeheer en met het oog op rationeel energiegebruik

Participatie in het natuur- en milieubeheer en bij het energiebeleid dient men op alle beleidsniveaus te organiseren

In het Gemeentelijk Milieubeleidsplan aandacht geven aan de relatie tussen milieu en natuur maar ook aan de relatie milieu en gezondheid van de inwoners. Leefmilieu kan heel breed worden opgevat als de wijde natuur maar kan ook heel specifiek als het binnenmilieu in een woning.

- Bij de uitwerking van de verschillende clusters in het gemeentelijk milieubeleidsplan wordt telkens de gedachtesprong gemaakt naar gezondheid.
- De relatie milieu en gezondheid wordt opgenomen als extra thema naast de voorziene clusters.

- Wanneer over participatie of doelgroepenbeleid wordt gesproken, wordt het LOGO aangehaald als geschikte partner om acties te ondernemen. Vooral wanneer de relatie tussen milieu en gezondheid wordt belicht.

Sensibilisatiecampagne voeren naar specifieke doelgroepen omtrent
- Het verminderen van het gebruik van milieugevaarlijke producten
- Het verminderen van milieuverontreiniging
- Het zorgzaam omgaan met water(verbruik)
- Het verminderen van gemotoriseerd vervoer (voor korte afstanden)
- Aandacht voor kwaliteit van het binnenhuismilieu : fysiek (geluid, vocht, licht, …), biologisch (huisstofmijt, huisdieren, schimmels, ..) en chemisch factoren (insecticiden, pesticiden, schoonmaakproducten, verzorgingsproducten
- GSM en gezondheidsrisico's
- Geluid (I-pod, MP-3…) en gezondheidsrisico's
- Maatregelen ter voorkoming van CO2-vergiftiging

Het aanvragen door de sociale dienst van een woningonderzoek in het kader van het Binnenmilieubesluit bij een medisch milieukundige indien er het vermoeden bestaat dat gezondheidsproblemen veroorzaakt worden door het binnenmilieu

Lokaal sociaal beleid

Blankenberge

2008 – 2013

Grondrecht culturele en maatschappelijke ontplooiing

Omgevingsanalyse – inspiratienota

25 april 2007

30. Grondrecht culturele en maatschappelijke ontplooiing

*Art. 23 I*eder heeft het recht een menswaardig leven te leiden.

Die rechten omvatten inzonderheid :
5° het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing

31. Situering en belang culturele en maatschappelijke ontplooiing

"Niet willen deelnemen is een keuze, niet kunnen deelnemen is uitsluiting"

"Elke sociale of etnische groep draagt bij tot de cultuur van de samenleving, vanuit zijn eigen rijkdom die voortkomt uit de eigen ervaring, uit eigen traditie of geschiedenis".
(ATD Vierde Wereld)

UNESCO omschrijft cultuur als 'alles wat een samenleving of groep kenmerkt en elk menselijk wezen zijn identiteit geeft'. Dat omvat – buiten de kunsten en de letteren – de levenswijze, fundamentele rechten van de mensen, waarden, tradities en geloof. (...).
Cultuur wordt door de UNESCO opgevat als het geheel van geestelijke, materiële en intellectuele waarden die kenmerkend zijn voor een sociale groep of samenleving: 'Cultuur is daarom geen middel tot materiële vooruitgang: het is het doel van 'ontwikkeling', in de zin van de ontplooiing van de mensheid in al zijn vormen en als geheel.

Cultuur is dat hele levensdomein waarin mensen hun waarden en gedachten, hun visies en ideeën uitdrukken en met elkaar communiceren. Enkel via cultuur kan men meebouwen aan een samenleving. Binnen dit grote domein van cultuur zijn er bepaalde gebieden waar de nadruk ligt op de expressie, de uitdrukking en vormgeving van het culturele goed. Dit noemen wij cultuur in enge zin. In het expressieve gebied bevinden zich ook de kunsten, de artistieke expressie. De gelijkwaardigheid van culturen wordt benadrukt.

Iedereen heeft recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing. Het is een basisprincipe van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, van onze Grondwet, van onze persoonlijke overtuiging,… . De realiteit is echter dat participatie aan ondermeer het culturele aanbod maatschappelijk ongelijk verdeeld is. Diverse factoren van armoede of andere vormen van maatschappelijke achterstelling belemmeren overduidelijk de cultuurparticipatie en maatschappelijke ontplooiing.

Cultuurparticipatie biedt recht van spreken. Deelname aan cultuur stelt een mens in staat om zichzelf en de wereld rondom zich in vraag te stellen, om in relatie te treden met de omliggende samenleving.

Cultuur is een geheel van elementen dat de relatie met de wereld vormgeeft, het verbindt alle aspecten van het leven. Cultuur is een drijvende kracht voor democratie.

Alle groepen in de samenleving kennen cultuur. Het cultuurbeleid is dus best gericht naar de gehele bevolking in haar diversiteit. Anderzijds is hier geen sprake van een aparte 'armoedecultuur'. Iedereen heeft verschillende ervaringen en draagt op diverse momenten van zijn/haar leven bij tot één of andere cultuur.

Cultuur komt tot stand in de uitwisseling met anderen en met de omgeving, in de interactie tussen verschillende groepen en werelden.

Als we spreken over participatie aan cultuur, gaat het enerzijds over de toegankelijkheid van het cultuuraanbod en anderzijds over het zelf actief opbouwen van cultuur. Beide zijn van fundamenteel belang.

Brits onderzoek (Matarasso, F. The social impact of participation in the arts. 1995-1997) wees uit dat participatie een positieve impact heeft op persoonlijke ontwikkeling, sociale cohesie, gemeenschapsvorming en zelfdeterminatie, lokaal imago en lokale identiteit, verbeelding en visie, gezondheid en welzijn.

Deelname aan het culturele leven lijkt één van de laatste zorgen van arme mensen, een dimensie die kan toegevoegd worden als andere basisbehoeften vervuld zijn. Mensen die in armoede leven, ervaren dit echter anders. De culturele uitsluiting is voor hen vaak een grotere uitsluiting dan de economische uitsluiting. Culturele uitsluiting raakt hen in hun wezen daar waar de economische uitsluiting enkel betrekking heeft op externe aspecten van het leven.

Cultuurparticipatie voor kansarmen is wel degelijk zinvol en nodig. Cultuur kan het dagelijkse leven in een ander perspectief plaatsen. Cultuurparticipatie helpt om de bijzondere leefsituatie van kansarmen op een positievere manier te communiceren naar de buitenwereld.

Het begrip 'cultureel kapitaal' van Bourdieu werd in het AVA beschouwd als één van de meest fundamentele redenen beschouwd voor de non-participatie van mensen aan cultuur (Het cultureel kapitaal is het geheel van kennis, gewoonten, opvoeding en middelen dat een mens gedurende zijn leven verwerft.) Tot op vandaag komt het opleidingsniveau in diverse onderzoeken als belangrijke determinant voor cultuurdeelname naar voren. Het opleidingsniveau hangt dan weer samen met andere determinanten zoals de opleiding van de ouders, de aard van de opvoeding of het sociaal milieu.

Omgevingsanalyse

Cijfergegevens

Gegevens sociale conjunctuurbarometer (Vlaamse gemeenschap)

- Geen cijfers opgenomen in de conjunctuurbarometer

Inventaris van het huidige aanbod in Blankenberge inzake culturele en maatschappelijke ontplooiing

Actor	**Aanbod**	**Doelgroep**	**Samenwerking**
Stadsbestuur	Zie bijlage Beleidsplan Stad Blankenberge 2007 - 2012 Vermeldenswaardig is het aanbod en de mogelijkheden die uitgaan van het cultuurabonnement, een abonnement voor alle inwoners van Blankenberge en omgeving Voor jongeren is de schoolprogrammatie	Idem	idem

	een eerste aanzet tot cultuuraanbod		
Stadsbestuur	Samenwerkingsproject voor achtergestelde doelgroepen met als doel Bibliotheekdrempel verlagen voor achtergestelde groepen en de doelgroep leren omgaan met gedrukte en digitale media	Nederlands voor anderstaligen Keukenproject voor kansarme moeders	OCMW
OCMW. Sociale dienst	Socio-culturele participatie	OCMW-cliënteel	Diversen
CAW De Viersprong	Algemeen onthaal van het brede publiek: informatie en advies, vraagverduidelijking m.b.t. alle vragen en mogelijke problemen i.v.m. welzijn Permanentie gedurende de volledige werkweek	Iedereen die tot het werkgebied behoort, waaronder de stad Blankenberge en 13 andere gemeenten uit de regio Brugge-Oostkust-Torhout (ook Wenduine) Bijzondere aandacht voor maatschappelijk kwetsbare groepen.	OCMW, Geestelijke gezondheidszorg, stedelijke diensten, CLB, Beschut Wonen, CAW De Poort
CAW De Viersprong	Psychoscoiale Begeleiding i.v.m. vragen en problemen m.b.t. (kans)armoede, gezin en relatie, opvoeding, seksualiteit en zwangerschap, thuisloosheid en crisisopvang Op afspraak gedurende alle dagen van de werkweek	Iedereen die tot het werkgebied behoort, waaronder de stad Blankenberge en 13 andere gemeenten uit de regio Brugge-Oostkust-Torhout (ook Wenduine) Bijzondere aandacht voor maatschappelijk kwetsbare groepen.	OCMW, Geestelijke gezondheidszorg, stedelijke diensten, CLB, Beschut Wonen, CAW De Poort
Stedelijke seniorenraad	Vorming en informatie Initiatie gebruik GSM en PC Computerspreekuur	Gebruikers en geïnteresseerden 60+	Openbare bibliotheek Opgeleide vrijwilligers
Stedelijke seniorenraad	Vorming en informatie Brochure en informatiesessie over veiligheid bij 60+ Veiligheid in het verkeer als fietser en voetganger	Ouderen	Preventiedienst, brandweer en politie
Stedelijke seniorenraad	Organiseren van ontspanningsactiviteiten zoals toneel, T-dansant, daguitstap Sportdag	Ouderen	Cultuurdienst Seniorendienst Privé-sector Sportdienst

Stedelijke seniorenraad	Project : ouderenweek 6 dagen met breed aanbod van activiteiten	Ouderen Speciale aandacht op nieuwe 60+	Verschillende stadsdiensten
St.-Vincentiusverenigin g	Onthaal = anti-eenzaamheid = luisteren = stimuleren gesprekken ½ dag week	Idem	
Stadsbestuur. Jeugddienst.	Vanuit de jeugddienst worden 2 subsidiereglementen opgevolgd die als ondersteuning van het jeugdwerk dienen.	* alle erkende lokale jeugdwerkinitiatieven * voor kadervorming; individuele jongeren (15 tot 25 jaar)	
Stadsbestuur. Jeugddienst.	Grabbelpas: een aanbod van gevarieerde activiteiten tijdens de zomer- en herfstvakantie.	4 tot en met 16 jaar	* sportdienst * cultuurdienst * andere stadsdiensten * externen
Stadsbestuur. Jeugddienst.	Tussendoortjes: tijdens de kerstvakantie en de krokusvakantie wordt een vrijetijdsprogramma voorzien.	4 tot en met 16 jaar	* cultuur * andere stadsdiensten * externen
Stadsbestuur. Jeugddienst.	Filmvoorstellingen: op regelmatige tijdstippen worden films vertoond	4 tot en met 16 jaar	* cultuurdienst
Stadsbestuur. Jeugddienst.	Meimaand speelmaand: In de maand mei worden er op jeugdspecifieke locaties iedere woensdagnamiddag gratis activiteiten gepland.	4 tot en met 16 jaar	* sportdienst * andere stadsdiensten * externen
Stadsbestuur. Jeugddienst.	Diverse activiteiten: jaarlijks worden er diverse workshops, uitstappen, filmvoorstellingen, sport-, speel-, kook- en knutselactiviteiten georganiseerd.	4 tot en met 16 jaar	* andere stadsdiensten * externen

Stadsbestuur. Jeugddienst.	Jongerenfuiven: per jaar worden 2 laagdrempelige jongerenfuiven georganiseerd.	12 tot en met 16 jaar	* andere stadsdiensten * cultureel centrum
Stadsbestuur. Jeugddienst.	Open Straatdag: 1 of meerdere straten worden per jaar 1 dag autovrij gemaakt om er activiteiten aan te bieden.	3 tot en met 12 jaar	* sportdienst * jeugdraad * politie * preventie * Rode Kruis
Stadsbestuur. Jeugddienst.	BLeJK (Blankenberge en jonge kunstenaars): BLeJK omvat enerzijds het aanbieden van een platform waarop jongeren hun eigen creativiteit kwijt kunnen en er de kans krijgen om ermee naar buiten te treden. Anderzijds wordt een Vrij Podium aangeboden waarop groepjes of artiesten hun muzikale of vocale kunsten kunnen brengen.	16 tot 36 jaar	* jeugdraad * cultureel centrum
Stadsbestuur. Jeugddienst.	J.I.P. (Jongeren Informatie Punt): Dit is een ruimte voor jongeren, waar ze zomaar zonder afspraak en anoniem, tijdens de openingsuren van de jeugddienst informatie kunnen opvragen.	12 tot …	* delta vzw
Stadsbestuur. Jeugddienst.	Ontmoetingsruimte @4us: Dit is een instuifruimte waar jongeren elkaar ontmoeten en zelf hun vrije tijd invullen (tafeltennis, computer, darts, etc…) Er worden eveneens op regelmatige tijdstippen binnen- en buitenactiviteiten georganiseerd.	12 tot en met 18 jaar	*Arktos vzw

Stadsbestuur. Jeugddienst.	Vakantiespeelpleinwerking "Vakantiezorg" (VKZ): de stedelijke speelpleinwerking wordt op twee verschillende locaties georganiseerd. De werking tijdens de kerst-, krokus-, paas- en herfstvakantie gaat door in de gebouwen en op de terreinen van de Sportdoze. De werking tijdens de zomervakantie gaat door in het gebouw "De Brislam" op het strand waar eveneens het secretariaat is gevestigd.	3 tot en met 12 jaar	
Stadsbestuur. Bibliotheek	Bibliotheek Bieblink	Anderstaligen – cursisten Nederlands niveau 7 tot 10	OCMW + SNT
D' Oefenschool	BSGO d'Oefenschool/Zilvermeeuw Kleuters en kinderen opvoeden en onderwijzen volgens de basisdoelstellingen (eindtermen)	Kleuters : 2,5j – 5j Lln lagere : 6j – 12j	Stad - OCMW CLB / sec. scholen
D' Oefenschool	Maerlant Middenschool Pubers verder opvoeden en onderwijzen	13j – 14j	CLB - Scholen Stad - OCMW
D' Oefenschool	Maerlant Atheneum Jongeren verder opvoeden en onderwijzen	15j – 18j	CLB - Scholen Stad - OCMW
D' Oefenschool	Advies geven	Schoolraad per school	De school
D' Oefenschool	Steun geven aan de scholen	Vriendenkringen en oudervereenigingen	De school
OCMW. De Strandjutter	DVC De Vierboete F. Masereellaan 11 8370 Blankenberge	Personen die nog zelfstandig of met hulp van familie thuis wonen, maar gedurende de dag toch opvangen zoeken	Thuiszorgdiensten M.W. Ziekenhuis Rusthuis Hersteloord Kortverblijf
OCMW. Jobkracht 10	Taalschool : cursussen Nederlands voor	Anderstaligen	SNT Brugge, Huis van het Nederlands, Wijzer, Yambo

	anderstaligen		

Context

Rechtenverkenner

- Maatregelen ter bevordering van de maatschappelijke participatie en de culturele en sportieve ontplooiing van OCMW-cliënten
- Plus-3-Pas
- Overzicht cultuuraanbod Vlaanderen
- Gouden gids voor sociaal-cultureel volwassenwerk
- Vakantie voor mensen met een laag inkomen

Beleidsplan 2007 – 2012 stad Blankenberge

Cultuur

De Blankenbergenaars worden steeds cultuurbewuster. Het aanbod van culturele activiteiten is de laatste jaren zowel kwantitatief als kwalitatief sterk toegenomen

Heel wat doelstellingen staan op het programma, Blankenberge doen uitgroeien tot stoetenstad, het cultuurhistorisch erfgoed opwaarderen, specifieke theater- en muziekvoorstellingen plannen voor senioren, kansen bieden aan lokale kunstenaars, het verder promoten en uitbouwen van het maritiem erfgoed, de exploitatie van het Belle Epoque Centrum, enz...

Accenten
- Belang van deelname aan het verenigingsleven, ook als dijk tegen de verzuring wordt centraal gesteld
- Op de stedelijke website is er dynamische activiteitenkalender
- Er zijn grote inspanningen om het cultureel-historisch erfgoed op te waarderen
- Grensoverschrijdende culturele werking wordt nagestreefd
- Er is bijzondere aandacht voor de culturele diversiteit

Realisatie van een moderne bibliotheek in het voormalige RMS-pand

Door het stijgend succes van de Stedelijke Academie voor Muziek en Woord zal er moeten gezocht worden naar uitbreidingsmogelijkheden van de infrastructuur.

Jeugd

In de komende legislatuur zal bijkomende aandacht geschonken worden aan nieuwe infrastructuren voor jongeren, er zal een echt jeugdcentrum met fuifzaal uitgebouwd worden, een hoogwaardige surfclub mogelijk gemaakt worden en de accomodatie rond het Zeebos zal verder uitgebouwd worden, ook wordt uitgekeken naar een adequate infrastructuur voor de zeescouts aan de haven.

Via het jeugdbeleidsplan en de specifieke jongerensubsidies, wordt aan de jeugdorganisaties belangrijke geldelijke steun verleend.

Accenten van de andere bestuursniveau's

Federaal
- Bibliotheken en culturele centra hebben de opdracht gekregen de culturele participatie van de bevolking te verhogen.
- De Koning Boudewijnstichting lanceerde in 1996 samen met de vzw Kunst en Democratie en Culture et Démocratie een projectoproep 'ART 23*'. De projectoproep was gericht naar sociaal-artistieke projecten 'waarbinnen een intense samenwerking bestaat tussen het artistieke en het sociale'.
- Sinds 2003 krijgen OCMW's extra middelen voor de bevordering van de culturele en sportieve ontplooiing van hun cliënten.

Vlaamse Gemeenschap
- Van 2000 tot 2005 gaf de Vlaams minister van Cultuur financiële ondersteuning aan sociaal-artistieke projecten. Deze aparte subsidiëring zal vanaf 2006 worden opgenomen in het lokale cultuurbeleid, het kunstendecreet en het decreet op cultureel erfgoed.
- Er is het fonds ter verhoging van de cultuurparticipatie, of de zogenaamde '80/20- regel'. Bedoeling is de verruiming van de cultuurparticipatie. De sociale organisaties staan in voor de toeleiding en de omkadering, de Vlaamse Gemeenschap komt 80 procent tussen in de kostprijs , tickets en vervoer. De overige 20 procent betaalt de deelnemer zelf.

Lokaal
- Ook op lokaal vlak bestaat een grote verscheidenheid aan kortingspassen: gemeentelijke kortingskaarten, gratis toegangskaarten via het OCMW, de cultuurwaardebon...
- Van 1996 tot 2003 werden er vanuit het Sociaal Impulsfonds (SIF) middelen besteed aan cultuur. Het werken aan de revitalisering van de steden en de gemeenten, op alle verschillende levensdomeinen (waaronder ook het sociaal-culturele) waren een vereiste. In 2003 werd het SIF afgeschaft. Hooguit een paar procenten van de SIF-middelen werd echter besteed aan cultuur.
- Het decreet op het lokaal cultuurbeleid geeft vanaf 2002 belangrijke impulsen aan nieuwe praktijken en projecten. Via (onder meer) de één-euro per inwoner worden subsidies gegeven aan vernieuwende culturele en participatieve projecten.
- Ook worden kortingssystemen vaak ingesteld door steden en gemeenten, en in toenemende mate ook door het OCMW, al dan niet in samenwerking. Ze bestaan onder allerlei vormen: kortingspassen en -kaartjes, cheques enz. voor sport, cultuur of andere vrijetijdsactiviteiten. Veelal zijn ze bedoeld voor specifieke doelgroepen: kinderen, jongeren, senioren. In toenemende mate worden ook systemen uitgewerkt voor kansarmen.
- Sociaal-artistieke en andere projecten vinden lokaal vaak ook bijkomende middelen bij het Stedenfonds, en op een aantal plaatsen ook via Europese fondsen.

31.1. Overzicht van de organen en overlegfora rond bescherming leefmilieu

Organen en overlegtafels	Doel / doelgroepen
Tisvoerus	Een ontmoetingsplaats voor jongeren tussen 18 en 25 jaar woonachtig te Blankenberge. Tisvoerus is een samenwerkingsverband tussen OCMW Blankenberge en Arktos vzw.

32. Aandachtspunten : met welke maatschappelijke noden, behoeften, hindernissen, trends, evoluties,…moet rekening gehouden worden om de toegankelijkheid tot dit grondrecht te verbeteren

Vanuit studies

Determinanten

Uit onderzoek in Nederland komen verschillende determinanten van cultureel gedrag naar voren:

- Culturele competentie hangt samen met opleiding en vorming. Hoe complexer het aanbod, hoe meer kennis wordt verondersteld en hoe groter het belang van de capaciteit om culturele informatie te verwerken.
- Ook het milieu van herkomst speelt daarbij een rol: wie uit een cultuurrijk milieu komt zal vaker hoger onderwijs volgen en zal ook meer geïnteresseerd zijn in kunst.
- Een derde factor is de culturele kennis en ervaring die je opdoet door deelname aan cultuuractiviteiten. Het streven naar sociale waardering heeft te maken met het sociale netwerk: naarmate je sociale omgeving meer waardering toont voor cultuurparticipatie, zal je actiever zijn op cultureel vlak.
- Ook de beschikbare tijd heeft invloed op cultuurparticipatie: 'naarmate iemand het drukker heeft, wordt het moeilijker om cultureel actief te zijn'. Het gaat niet enkel over de hoeveelheid tijd, maar ook over de momenten waarop tijd beschikbaar is.
- Financiële bestedingsruimte is ook een bepalende factor. 'Hoe meer geld men ter beschikking heeft, hoe meer men aan cultuur zal deelnemen' klopt niet volledig, omdat naarmate iemand zich financieel meer kan veroorloven, die persoon er eerder een materiële dan een culturele leefstijl zal op na houden.
- Ruimtelijke aspecten tenslotte kunnen een laatste bepalende factor: zijn bereik van het aanbod en de mobiliteit van het publiek.

Drempels

Technisch-praktische drempels

- Informatie wijst erop dat het aanbod aan culturele activiteiten onvoldoende bekend is. Er kunnen zich problemen voordoen op vlak van praktische informatie (ontbrekende gegevens in folders…), leesbaarheid (te klein lettertype...), verspreiding (mensen in armoede bezoeken zelden plaatsen waar ze met het cultureel aanbod in contact komen...) en begrijpelijkheid (bepaalde voorkennis vereist...).
- 'Vrije tijd' wijst zowel op een objectief gebrek aan tijd (omwille van het voortdurend in orde moeten brengen van allerlei zaken omwille van onvoorziene omstandigheden…) als op een subjectief gevoel van tijdsgebrek. Voor armen is het ook niet altijd evident om lang op voorhand te plannen. Ongeacht hun sociale status gaan de meeste mensen liever in gezelschap naar een film of een museum. Dat geldt ook voor mensen in armoede. Hun sociaal netwerk is echter vaak beperkt, en de leden van dat netwerk zijn meestal ook niet spontaan geïnteresseerd in culturele activiteiten.
- 'Alleen participeren' vormt een derde drempel.
- Kostprijs: het aanbod voor sommige groepen in onze maatschappij is te duur. Niet enkel deze vaststelling, maar vooral het feit dat men met een beperkt budget geen keuzemogelijkheid heeft is hier van belang. Toch is de kostprijs niet de enige drempel: als alle activiteiten gratis zouden aangeboden worden, is het niet vanzelfsprekend dat mensen in armoede volop zouden participeren. De andere belemmeringen zijn er een bewijs van.
- Bereikbaarheid is een vijfde technisch-praktische drempel. Mensen in armoede hebben vaak geen auto ter beschikking en openbaar vervoer is veelal niet beschikbaar wanneer avondvoorstellingen eindigen. Transport kost dus niet enkel geld, maar ook tijd.
- Vermits de meeste culturele activiteiten 's avonds plaatsvinden moeten mensen met kinderen voor kinderopvang zorgen. 'Doorsneeburgers' kunnen beroep doen op grootouders of andere familieleden, op vrienden of babysitdiensten. Bij arme gezinnen ligt dat moeilijker, onder meer omwille van het zwakke sociaal netwerk, de terughoudendheid ten aanzien van buitenstaanders en de kostprijs.

Onderliggende belemmeringen

- De capaciteit om culturele inhoud te verwerken, statusverlegenheid en statusmotivatie zijn aspecten die het voor mensen in armoede minder evident maken om aan cultuur deel te nemen.
    - Mensen in armoede hebben meestal te weinig kans gehad om capaciteiten te kunnen ontwikkelen om culturele informatie te verwerken. Mensen met weinig ervaring hebben in het begin vaak moeite met het appreciëren van het aanbod.

- Bovendien zijn ze verlegen over hun afkomst en thuissituatie. Ze voelen aan dat sommigen overtuigd zijn dat het ongepast is dat zij deelnemen aan een 'luxeproduct' als cultuur.
- Armen verkeren meestal niet in middens waar je een bepaalde status krijgt door deel te nemen aan culturele activiteiten. Dat stimuleert hen niet om belang te hechten aan cultuur.

De toegankelijkheid van het cultuuraanbod
Hoewel er maatregelen en initiatieven genomen werden om het cultuuraanbod toegankelijker te maken, blijven een aantal drempels tot culturele participatie nog steeds bestaan.

- Culturele instellingen hebben hun deelnamekost nog niet afgestemd op de haalbaarheid voor arme mensen. Er blijft nog steeds een belangrijke financiële drempel bestaan!
- Het aanbod gratis maken zou echter ook geen oplossing zijn. Er gaat vandaag nog te eenzijdig aandacht naar het financiële aspect van cultuurparticipatie en er blijft een groot tekort aan toeleiding naar en ondersteuning van de projecten en instellingen zelf, terwijl dat juist de basis is voor een brede participatie.

Hoe kunnen deze drempels weggewerkt worden?

- Armoedeverenigingen die zelf artistieke projecten uitwerken, zouden hiervoor financiële ondersteuning moeten krijgen.
- De toegang tot 'commerciële vormen' van cultuur is nog te beperkt. Waarom de bestaande maatregelen – zoals de 80/20-regeling niet uitbreiden naar films, musicals, enzovoort? Zelf kunnen kiezen uit het aanbod is van belang om echt van participatie te kunnen spreken.
- Er is behoefte aan meer informatie over cultuur en vrije tijd, geschreven in een toegankelijke taal en te consulteren op bereikbare plaatsen. Een routebeschrijving voor openbaar vervoer en een grotere bekendmaking van het aanbod van kinderopvang kunnen ook helpen.
- Er is nood aan effectieve toeleiding en ondersteuning. Cultuurconsulenten spelen hier een cruciale rol. De educatieve diensten van cultuurhuizen zouden zich meer specifiek moeten richten naar mensen in armoede (via verenigingen die met armen werken). In het onderwijs en via het verenigingsleven moet meer tijd en aandacht gaan naar het aspect cultuur.
- Extra middelen zijn vereist. Verschillende verenigingen waar armen het woord nemen organiseren actieve toeleiding. Dit gebeurt echter bovenop hun 'reguliere' taakopdracht, zonder dat ze daar extra financiële middelen voor ontvangen. Toch is actieve toeleiding heel arbeidsintensief. Hoe bereiken we mensen die niet georganiseerd zijn, die niet aangesloten zijn bij verenigingen of die de weg naar instellingen als OCMW niet kennen? Er is nood aan proactieve toenadering van de meest geïsoleerden. Men zou bijvoorbeeld een laagdrempelige dienst kunnen voorzien, waar kortingen en allerlei informatie ook toegankelijk zijn voor mensen die niet naar het OCMW gaan

Voor de Vlaamse Gemeenschap zijn de mogelijkheden tot deelname aan en opbouw van het culturele leven, voor mensen in een achtergestelde situatie - althans in kwantiteit - sterk toegenomen de laatste jaren. Daartegenover staat wel dat de projecten zich concentreren in stedelijke ruimtes eerder dan in plattelandsgebieden, waardoor participatie aan het culturele leven nog niet geografisch verspreid is en de bereikbaarheid van het culturele aanbod niet voor iedereen even gemakkelijk is.

Fundamenteel is dat deelnemen aan cultuur activiteiten een keuze moet zijn, geen verplichting. Mensen moeten de kans krijgen om te kiezen, en die kans moet gecreëerd worden. 'Niet willen deelnemen is een keuze, niet kunnen deelnemen is uitsluiting' dat heeft te maken met drempels. We kunnen b.v. niet verwachten dat iedereen evenveel zou participeren indien er geen drempels meer (zouden) bestaan. Het heeft ook geen zin om voor anderen te gaan beslissen welke cultuurproducten 'geconsumeerd' moeten worden. Het individu – dat functioneert binnen zijn/haar

eigen sociale context – heeft zijn/haar keuzevrijheid (en moet die behouden). Daarom moeten kansen gecreëerd worden om zelf te kunnen uitmaken of men wil deelnemen, en zo ja, waaraan.

Het is belangrijk dat de school de jongeren van cultuur laat proeven.

Ook buurt- en wijkgericht werken vergroot de slaagkansen om bewoners actief te betrekken bij het culturele leven. Lokale of wijkgerichte cultuurcentra spelen hier een belangrijke rol.

Methodologische lacune
Vele organisaties en verenigingen zijn van goede wil, maar weten niet hoe men concreet te werk moet gaan. Kortom, er is een gebrek aan methodiekontwikkeling, good practices, omkadering…

Cultuur mag dan wel een recht zijn voor iedereen, deelname van maatschappelijk kwetsbare groepen aan cultuur is blijkbaar niet altijd even vanzelfsprekend, noch in de culturele sector, noch in de sociale.
Het valt op dat concepten die in de culturele wereld vanzelfsprekend zijn, niet altijd gedeeld worden door bemiddelaars in de sociale sector, en omgekeerd. De aanpak van beide sectoren verschilt :
In de welzijnssector worden mensen eerder benaderd vanuit een 'klacht-positie', waarbij maatschappelijk kwetsbare groepen vaak in hun probleemsituatie benaderd worden. Het gaat daarbij meestal over andere aspecten dan culturele.
In de culturele sector gaat het sowieso niet in eerste instantie over maatschappelijk kwetsbare groepen. Daar zijn het niet zozeer de verschillende specifieke doelgroepen die centraal staan, maar veeleer het culturele/artistieke product. Wanneer er toch op maatschappelijk kwetsbare groepen gefocust wordt, gaat het veelal om sociaalartistieke projecten, die de maatschappelijk kwetsbare groepen eerder benaderen vanuit een 'kracht-positie'. Kwaliteiten van mensen staan voorop, ze worden niet vanuit hun probleemsituatie bekeken. Dat laat toe te focussen op het positieve, en zo worden competenties van mensen gestimuleerd, worden hun keuzemogelijkheden vergroot. Concepten, inzichten en werkwijzen die in een sector vanzelfsprekend zijn, worden dus niet noodzakelijk gedeeld door bemiddelaars in een andere sector, en omgekeerd. Bovendien staat men in de sociale sector vaak argwanend tegenover een samenwerking met de culturele sector uit angst dat er te weinig rekening wordt gehouden met de deelnemers en dat de artistieke benadering de overhand krijgt. De culturele sector ziet er op zijn beurt met argusogen op toe dat de artistieke benadering niet onderdoet voor de sociale...
(Van Looveren, Marie, Emancipatie van de smaak. Cultuurparticipatie via sociaal-artistieke projecten)

Aandacht voor sociaal-artistieke projecten
Volgens de Vlaamse Gemeenschap zijn sociaal-artistieke projecten: 'laagdrempelige werkingen waar processen opgezet worden met groepen en individuen die zich in een situatie van (sociaal-) culturele achterstelling bevinden, met culturele ongelijkheid tot gevolg; ze worden begeleid door deskundige kunstenaars en educatieve, culturele en sociale werkers, met als doelstelling om via participatie aan toeleiding naar de kunsten, de emancipatie en integratie van de doelgroepen te bevorderen, en hun culturele competentie te verhogen, waarbij het artistieke werk zowel het middel als het element van het beoogde doel kan zijn'

Carlos Theus, destijds SIF-cultuur coördinator in Antwerpen, onderscheidt acht verschillende doelstellingen van sociaal-artistieke projecten
- Mensen in contact brengen met culturele aanbod (toeleiding)
- Een cultureel product dichter bij de mensen brengen (culturele spreiding)
- Mensen de kans geven zich langs artistieke weg te uiten (expressie en mondigheid)
- Culturele activiteiten op wijk- of buurtniveau
- Cultuur als generator van groepsprocessen
- Herstel van sociale netwerken;
- Versterken van sociale cohesie;
- Eigen identiteit versterken en bevragen53.

Aandachtspunten vermeld door de leden stuurgroep

Stadsbestuur. Jeugddienst.

Via de inrijpoort onderwijs, zou het wenselijk zijn om de mogelijkheid na te gaan om studieondersteuning aan te bieden binnen maatschappelijk kwetsbare gezinnen (grondrecht 6).

33. Gewenste initiatieven, acties,… om de toegankelijkheid tot dit grondrecht te verbeteren

Actor	Doel	Doelgroep	Samenwerking
OCMW. Werkwinkel	Opleiding assertiviteit met re-styling	Werkzoekenden	Partners Werkwinkel, opleidingverstrekker
OCMW. Werkwinkel	Sensorgroepen voor betrekken van de vierde wereld bij het uittekenen van nieuwe pistes	Kansengroepen	Vierde wereld
Seniorenraad	Veiligheid Realiseren van een kwalitatief informatie- en preventiebeleid gericht op ouderen Zorgen voor veilige voetpaden Opzetten van een netwerk van wijkverantwoordelijk en betreffende de woonomgeving	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Informatie en communicatie Actief informatiebeleid dat duidelijk en toegankelijk is voor alle ouderen Aanbieden van een brede waaier aangepaste informatie en communicatiemogelijkheden Bijzondere aandacht voor inwijkelingen Inrichten van een cybercafé in het	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten

	dienstencentrum		
Seniorenraad	Inspraak en participatie Maximaliseren van de participatie van ouderen Bevorderen van de samenwerking tss verschillende adviesraden en diensten Optimaliseren van de werking van de stedelijke seniorenraad	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Vorming Aanbieden van een ruim aangepast aanbod aan betaalbare vormingsmogelijkheden Ter beschikking stellen van infrastructuur en logistieke ondersteuning	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Ontspanning en vrijetijdsbesteding Ondersteuning van de werking van de ouderenverenigingen Aanbieden van infrastructuur en logistieke ondersteuning Stadsdiensten betrekken bij het aanbod van activiteiten	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
Seniorenraad	Mobiliteit Realiseren van goed onderhouden en verlichte voetpaden en fietspaden Optimaliseren van een toegankelijk aanbod van openbaar vervoer Organiseren van een Minder Mobiele Centrale Organiseren van	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten

	bijscholing mbt verkeersveiligheid		
Seniorenraad	Vervreemding en sociale samenhang Organiseren van gerichte activiteiten voor de integratie van nieuwe ouderen in Blankenberge Ouderen kansen geven elkaar te ontmoeten Opzetten van een actieplan tegen vereenzaming van ouderen	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
AZ Gezondheidszorg Oostkust – Campus AZ Koningin Fabiola	Sociale koeriersdienst, minder mobielencentrale	Kansarmen, bejaarden, gehandicapten	OCMW
De Totebel	Op vlak van studie- en schoolbegeleiding is een uitbreiding van het lopende project "'t Scharnier" – schoolwerkbegeleiding aan huis – wenselijk.	Kinderen uit "kansarme" gezinnen die zonder externe ondersteuning dreigen hun schoolcarrière te mislopen.	Centrum Algemeen Welzijnswerk, het lopende project voor Brugge en Oostkust
CAW De Viersprong	Verbetering van het aanbod aan diensten en hulpverlening door een betere afstemming en versterking van de mogelijkheden op vlak van onthaal en begeleiding	Maatschappelijk kwetsbare groepen	diverse partners, o.a. CAW
CAW De Viersprong	Aanbod begeleid wonen creëren	Maatschappelijk kwetsbare groepen	CAW's
St.-Vincentiusvereniging	Begeleiden naar bestaande vormingssessies, cursussen, onderwijsvormen met diversiteit naar maatschappij, gezondheid, sport, cultuur, ontspanning, jeugdbeweging, kans	Kansarme moeders : – Autochtonen – Allochtonen	Op zoek naar partners – Verenigingen – Reguliere instanties – Vrijwilligers

	bieden om op vakantie te gaan		

Mogelijke streefdoelen

Cultuur

In de stad wordt het culturele aanbod gekenmerkt door diversiteit, kwantiteit en kwaliteit

In de stad kan iedereen cultureel actief zijn, zodat diverse vormen van cultuurcreatie tot ontplooiing kunnen komen

De creativiteit van de kunstenaars worden gestimuleerd, zodat artistieke creatie en vernieuwing mogelijk wordt

In de stad zijn er voor kinderen, jongeren en volwassenen ruime mogelijkheden om te participeren aan kunst en cultuur, om zich te ontspannen en/of meer culturele competenties te ontwikkelen

De culturele infrastructuur in de stad is divers en optimaal aangepast aan de opdracht en disciplines

De culturele identiteit en uitstraling van de stad wordt behouden of verder ontwikkeld zodat inwoners zich verbonden voelen met de stad en stadsgebruikers zich aangetrokken voelen tot de culturele rijkdom van de stad

In de stad wordt het cultureel erfgoed bestudeerd, bewaard, geactualiseerd en ontsloten ten behoeve van een breed publiek

De culturele actoren en activiteiten dragen bij tot sociale contacten, openheid voor diversiteit, tolerantie en respect voor elkaar'. Een belangrijk deel van de culturele activiteiten beklemtonen zowel de lokale als de internationale solidariteit

In de stad worden de (mentale en financiële) drempels voor (gevarieerde) cultuurparticipatie verlaagd en worden acties ondernomen specifiek voor groepen die minder participeren

De culturele infrastructuur in de stad is voor iedereen bereikbaar en toegankelijk (fysisch, mentaal en financieel)

In de stad zijn er lokale en spontane culturele activiteiten

In culturele instellingen en bij culturele evenementen is er milieuzorg

Culturele instellingen en evenementen zijn vlot bereikbaar met het openbaar vervoer

De publieke ruimte in de stad is van een hoogstaande kwaliteit en biedt het kader voor beeldende kunsten (kunst in openbare ruimte) en voor diverse (spontane) culturele activiteiten

In de stad is er rond cultuur veel zelforganisatie en samenwerking op verschillende niveaus en met andere sectoren

Actoren uit de stadsregio stemmen hun culturele initiatieven op elkaar af

Het cultuuraanbod in de stad positioneert zich in een interstedelijke context. Afstemming en samenwerking met andere (kunst)steden is essentieel

Stadsbewoners en –gebruikers hebben makkelijk toegang tot verfijnde culturele informatie

Lokaal sociaal beleid

Blankenberge

2008 – 2013

Grondrecht Kosteloos en vrij leerplichtonderwijs

Omgevingsanalyse – inspiratienota

23 mei 2007

34. Grondrecht Kosteloos en vrij leerplichtonderwijs

Art. 24
…
§ 3. Ieder heeft recht op onderwijs, met eerbiediging van de fundamentele rechten en vrijheden. De toegang tot het onderwijs is kosteloos tot het einde van de leerplicht.

35. Situering en belang

Omgevingsanalyse

Cijfergegevens

Gegevens sociale conjunctuurbarometer (Vlaamse gemeenschap)

- Geen cijfers opgenomen in de conjunctuurbarometer

Cijferboek sociale ongelijkheid in het Vlaams onderwijs. Copyright (2003). Steunpunt LOA.

In de studie splitsen de onderzoekers de bevolking op
1 volgens onderwijsniveau:
- Hoogste getuigschrift is lager onderwijs
- Hoogste getuigschrift is lager secundair onderwijs
- Hoogste getuigschrift is hoger secundair onderwijs
- Hoogste getuigschrift is hoger onderwijs

2 volgens nationaliteit
- westerse bevolking (West-Europa en VS)
- niet-westerse bevolking (Zuid-Europa en Maghreblanden)

Overzicht volgens onderwijsniveau

Kleuteronderwijs
- Zowat 16% van de Vlaamse 2,5- en 3-jarigen zit (nog) niet in de kleuterschool. Op zich is dat niet merkwaardig. Maar uit de studie blijkt dat reeds bij deze groep de sociale ongelijkheid merkbaar is. Vooral kinderen met economisch niet-actieve ouders hebben een hogere kans op niet-participatie. 54% van de vaders en 80% van de moeders van kinderen met een niet-westerse nationaliteit zijn niet- actief. Het is dus eerder het economisch niet-actief zijn van deze groep dat de lagere participatie verklaart, dan wel de nationaliteit.
- Jongens participeren minder vlug aan het kleuteronderwijs dan meisjes. Aan het einde van het kleuteronderwijs hebben zij ook merkelijk vaker vertraging opgelopen dan meisjes. Tot slot blijkt ook de gezinssituatie een belangrijke invloed te hebben op de schoolloopbaan van de kleuter: kinderen van alleenstaande moeders participeren minder vlug aan het kleuteronderwijs en lopen vertraging op.

Lager onderwijs
- Het eerste leerjaar blijkt voor veel leerlingen een struikelblok te vormen. De kans op vertraging is er tienmaal groter bij kinderen van laaggeschoolde moeders dan bij kinderen van hooggeschoolden. Daarnaast blijkt ook dat kinderen van alleenstaande ouders dubbel zoveel kans hebben op vertraging in het lager onderwijs en bijna drie maal zoveel om doorverwezen te worden naar het buitengewoon lager onderwijs. Ook de nationaliteit heeft een significant effect op de vertraging.

- Het geslacht van het kind heeft een invloed op de kans om in het buitengewoon lager onderwijs terecht te komen. Jongens hebben dubbel zoveel kans op doorverwijzing dan meisjes.

Secundair onderwijs
- In het secundair onderwijs neemt de sociale ongelijkheid toe. Jongeren uit lagere sociale klassen lopen meer schoolse vertraging op en komen in het BSO of TSO terecht, maar ook in het deeltijds beroepsonderwijs, het leercontract of het buitengewoon secundair onderwijs. Kinderen van laaggeschoolde moeders hebben tienmaal zoveel kans om in het 4e jaar BSO te zitten als kinderen van hooggeschoolden.
- Jongens lopen in het secundair onderwijs vaker vertraging op dan meisjes en komen meer in de 'zwakkere' onderwijsvormen terecht. Jongeren uit eenoudergezinnen lopen meer kans hebben om vertraging op te lopen. Jongeren met niet-westerse nationaliteit lopen vaker vertraging op, en komen vaker in het BSO terecht dan jongeren met een West-Europese nationaliteit (meer dan de helft van de niet-westerse jongeren komt al in het eerste leerjaar in de B-stroom terecht, en meer dan 70% in het 4e jaar BSO).

Hoger onderwijs
- Vooral jongeren uit de lagere sociale klassen behalen nooit een diploma dat hen toegang geeft tot het hoger onderwijs. Uit de analyses blijkt dat naast de beroepscategorie en het diploma van de ouders ook de etnisch-culturele afkomst een significante invloed uitoefent. Naast sociale afkomst heeft ook het geslacht een invloed: jongens vertonen een significant hoger risico dan meisjes om ongekwalificeerd het secundair onderwijs te verlaten of een getuigschrift te behalen dat geen toegang geeft tot het hoger onderwijs.
- Jongeren uit de lagere sociale klassen kiezen hoofdzakelijk voor een hogeschoolopleiding van het korte type. Er is een zelfselectie: het zijn die jongeren uit de lagere sociale klassen die het er tot dan toe quasi zonder kleerscheuren hebben van af gebracht. Met andere woorden méér dan in andere lagen van de bevolking zijn het alleen de sterksten die overblijven. Dit merk je aan de slaagkansen: 71 % van de kinderen van laaggeschoolde moeders die hoger onderwijs aanvatten, stromen na het eerste jaar gewoon door – tegenover slechts 53 % van de kinderen van hooggeschoolde moeders.
- Bijna één op twee Vlaamse jongeren haalt tegenwoordig een diploma hoger onderwijs. Bij kinderen van laaggeschoolden is dat één op vier, bij migrantenjongeren één op zes, bij kinderen van hooggeschoolden daarentegen vier op vijf.

Overzicht naar socio-demografische groepen

Ouders
- De belangrijkste determinant van sociale ongelijkheid in het onderwijs is de socio-professionele status van vader en moeder.
- De categorie 'niet actief' vergt wat nadere commentaar. Het gaat om een groep ouders die, om welke reden ook (lage scholing, leeftijd, ziekte, cultuurpatroon, persoonlijkheidskenmerken) zwak staat op de arbeidsmarkt. Het sterke verband dat men steeds vaststelt tussen de economische inactiviteit van de moeder en schoolse vertraging van het kind kan dus lopen langs verschillende paden (menselijk, sociaal, cultureel en financieel vermogen). De hypothese dat het thuisblijven van moeders, dankzij hun grotere beschikbaarheid, een gunstige invloed zou uitoefenen op de schoolloopbaan van kinderen, is duidelijk fout.
- Kinderen van zelfstandigen scoren doorgaans wat zwakker scoren dan hun afkomst laat vermoeden: zij doen het iets beter dan kinderen van lagere bedienden, maar beduidend slechter dan kinderen van hogere bedienden, en vaak zelfs minder goed dan die van geschoolde arbeiders. Investeren zij minder in de schoolse begeleiding van hun kinderen?
- Ook de kinderen van ondernemers en vrije beroepen vertonen een groter risico op vertraging, en zelfs op ongekwalificeerde uitstroom dan kinderen van hogere bedienden en kaderleden. Kinderen van universitairen doen het in een aantal tabellen minder goed dan kinderen van HOBU-gediplomeerden. Hier is het verband echter subtieler: het 'averechts patroon' doet zich

enkel voor in de tabellen over schoolse vertraging, maar niet in die van studieoriëntering. Dit suggereert dat de hoogste sociale klassen hoge eisen stellen. In het secundair stromen ze in de eerste plaats door naar ASO-richtingen, en in het hoger onderwijs naar de universiteit. Achterstand is de prijs die deze jongeren betalen voor participatie aan een sterkere onderwijsvorm of studierichting.

Etnische herkomst

- Migrantenkinderen worden in het basisonderwijs meer gehinderd door de socio-professionele status van hun ouders, dan door hun taal of nationaliteit. Deze bevinding spreekt de vaak gehoorde stelling tegen, dat doorverwijzingen naar het buitengewoon lager onderwijs al te vaak veroorzaakt worden door loutere taalachterstand.
- De etnisch-culturele barrières duiken pas echt op bij de studieoriëntering in het secundair onderwijs. Niet-westerse jongeren worden significant méér naar de B-stroom en naar het BSO verwezen; zij vertonen een hoger risico op ongekwalificeerde uitstroom; en zelfs met een diploma secundair onderwijs op zak, stromen ze minder door naar het hoger.

Eenoudergezinnen

- Kinderen van alleenstaande ouders blijken in het onderwijs bijna over de hele lijn benadeeld te zijn. Alleenstaande ouders hebben gewoonlijk een lagere financiële en materiële draagkracht, minder tijd voor schoolse begeleiding, en een meer beperkt sociaal ondersteuningsnetwerk. Bovendien kunnen gebroken gezinssituaties leiden tot socio-emotionele problemen bij het kind zelf. Over het relatieve belang van al deze oorzakelijke verbanden kunnen we met de analyses in dit rapport nog geen uitspraak doen. Ook de internationale literatuur is op dit gebied heel verdeeld.

Geslacht

- Jongens beginnen reeds hun kleuteronderwijs met vertraging tegenover meisjes. Ze lopen meer dan tweemaal zoveel risico om in het buitengewoon lager onderwijs terecht te komen. In het secundair onderwijs hebben ze aanzienlijk meer kans op vertraging en belanden ze vlugger in de waterval. Hun risico op ongekwalificeerde uitstroom ligt aanmerkelijk hoger dan dat van meisjes. Jongens participeren minder aan het hoger onderwijs, al kiezen ze daar vaker voor de lange studies (met name hogeschoolonderwijs met 2 cycli).

Trends?

Voorlopige schattingen suggereren enkele positieve trends:

- een verbetering van de slaagkansen in de eerste graad van het lager onderwijs (wat zou kunnen wijzen op een positieve impact van het beleid inzake zorgverbreding)
- een verbetering van de slaagkansen in de tweede graad van het secundair onderwijs (misschien te danken aan een betere leerlingenbegeleiding en een beter oriënteringsbeleid in scholen?):
- een trend tot verhoogde participatie aan het hoger onderwijs.

Implicaties voor het gelijkekansenbeleid

- Trends in het basis- en secundair onderwijs wijzen op mogelijk positieve effecten van zorgverbreding en leerlingenbegeleiding op de slaagkansen.
- De vijf huidige criteria van het GOK-decreet om de doelgroepleerlingen af te bakenen zijn: het onderwijsniveau van de moeder, economische inactiviteit van beide ouders, trekkende bevolking, thuisloosheid van de leerling en (enkel in combinatie met andere criteria) de thuistaal van de leerling.
- Het is wenselijk om naast de vijf huidige criteria ook expliciet rekening te houden met de gezinssituatie van leerlingen (eventueel ook als additioneel criterium zoals de thuistaal). Kinderen uit eenoudergezinnen lopen haast over de ganse lijn hogere risico's dan andere jongeren.
- De vastgestelde kansenverschillen naar geslacht wijzen op een omslaande balans in het voordeel van meisjes. Dit voordeel is over de hele lijn merkbaar. Het feit dat het nadeel van

jongens reeds in de eerste kleuterklas merkbaar is, wijst erop dat het deels te maken heeft met factoren in de gezinscultuur. Het verschil wordt eerder versterkt dan weggewerkt door het onderwijs. Wordt het stilaan tijd om te denken aan positieve acties voor jongens in het onderwijs?

Kansarmoede en onderwijs

Vaststellingen
- Steeds meer gezinnen kunnen hun schoolrekeningen niet betalen. In sommige scholen kan meer dan 30 % van de ouders de schoolrekeningen niet op eigen kracht betalen. Zij zijn aangewezen op bemiddeling door derden of op sociale hulp.
- De schoolkosten zijn sterk gestegen, terwijl de inkomenssituatie voor een groot deel van de bevolking problematisch gebleven of geworden is. Tussen 1989 en 1999 zijn de schoolkosten gestegen met maar liefst 93 % in het basisonderwijs en 82 % in het secundair onderwijs.
- Budgetbegeleiders merken op dat onbetaalde schoolrekeningen een belangrijk aandeel vormen in het totaal van de uitstaande schulden.

Ouders en school
- Steeds meer scholen ervaren de kwalijke gevolgen van bovenstaande cijfers.Tot voor enkele jaren hielden sommige scholen het nog verborgen in de hoop het eigen imago geen schade toe te brengen. Vandaag wordt de problematiek met toenemende openheid besproken.
- Kansarme ouders hebben een negatief beeld van het onderwijs. Ze vrezen om scheef bekeken te worden door anderen. Maar er is evengoed de vrees dat ze niet zullen kunnen beantwoorden aan de verwachtingen van de school.
- Er is ook van de kant van de school sprake van onwennigheid. Aandacht opbrengen voor het kansarme kind en zijn ouders vergt inzicht en vaardigheden die vanuit de lerarenopleiding onvoldoende meegegeven worden. Het belang van een goede communicatie tussen ouders en school – met bijzondere aandacht voor gezinnen die in armoede leven – kan niet voldoende worden benadrukt. Voorts beseft men steeds meer dat sommige kinderen moeten starten vanuit een ongelijke beginpositie en reeds van in de kleuterklas met een grote achterstand kunnen te maken hebben.
- Dit alles aanpakken vraagt ook tijd en middelen. Het gelijke-onderwijskansenbeleid (zorgcoördinatoren, GOK- en zorguren, het opstarten van de lokale overlegplatforms,…) is hierbij een stap in de goede richting.
- Helaas zijn er nog steeds scholen die zich teveel richten op de middengroepen, en – uit vrees voor het 'imago' of voor het zogenaamde 'onderwijsniveau' – de facto aan sociale uitsluiting doen. In een tijd van toenemende bewustwording valt het moeilijk te aanvaarden dat het onderwijslandschap verder afglijdt naar een duaal stelsel van enerzijds 'kwaliteitsscholen' waar enkel zij die het kunnen betalen terecht kunnen, en van anderzijds 'goedkope scholen' die openstaan voor iedereen maar die zich voor wat het pedagogisch comfort betreft.moeten beperken.
- Zodoende is ons pleidooi voor goed(koop) onderwijs eveneens een oproep om tegen de sluipende dualisering in het onderwijs verzet aan te tekenen. 'Onderwijs voor iedereen dat tegelijk goed én goedkoop is' is daarom méér dan een slogan. Het is een oproep om het recht op kwaliteitsonderwijs voor iedereen te vrijwaren.

Moeilijke momenten voor kinderen
- De periode na een vakantie
- Excursies
- De dagen voor een vakantie
- De eerste schooldagen (waar alle kinderen uitpakken met nieuwe boekentas, pennenzak etcetera)
- Geldophalingsmomenten
- Drink- en eetmomenten (ze zonderen zich dikwijls af zodat anderen niet zouden merken dat ze weinig of geen eten mee hebben)

- Conflictsituaties
- Briefwisseling met ouders
- Contactmomenten met ouders
- Materiaal meebrengen van thuis
- Abonnementen
- Schoolzwemmen (outfit moet ook betaald worden)
- Verjaardagen
- Feesten
- Schoolfeesten
- Een vriend kiezen
- Momenten waarbij taal een rol speelt
- De leerinhouden
- Huiswerk
- Afspraken
- Vermoeidheidspieken

Studiekosten basisonderwijs

- De studiekosten hebben invloed op de sociale integratie en het leergedrag van minderbegoede kinderen. Het HIVA (Hoger Instituut voor de Arbeid, KUL) onderzocht de schoolkostprijs van vandaag de dag voor ouders van schoolgaande kinderen. Er werd een berekening gemaakt over de zuivere kosten, voeding en kledij dus niet inbegrepen. Voor het lager onderwijs komt men tot de volgende vaststellingen:
- Globaal
    - In het kleuteronderwijs bedragen de zuivere onderwijskosten 175 à 220 euro en in het basisonderwijs 300 euro per jaar.
    - Vervoer neemt de grootste hap uit het gezinsbudget (34%), dan volgen de buitenschoolse activiteiten (20%) zoals b.v. schooluitstappen en zwemmen.
    - Eenmalige buitenschoolse activiteiten nemen de derde plaats in, waaronder we bv. tombola's en schoolfoto's verstaan.
    - Op de vierde plaats komt het niet-duurzaam schoolmateriaal te staan (16%) met als b.v. kaftpapier, gevolg door duurzaam schoolmateriaal (9%) zoals. boekentas, passer.
    - Tot slot studiegebonden kleding (5%) b.v.. turnpakje.
- Spreiding van de uitgaven over het schooljaar
    - Het zwaartepunt bij het aankopen van duurzaam schoolmateriaal en studiegebonden kleding ligt in het begin van het schooljaar. Schooluitstappen vinden hun zwaartepunt in het derde trimester. Eenmalige buitenschoolse kosten liggen gespreid over het hele schooljaar.
- Wat betalen ouders gemiddeld per jaar (Cijfers van het Hoger Instituut voor de Arbeid Hiva, bron Klasse, sept. 2003
    - Eerste kleuterklas: 176 euro
    - Eerste leerjaar: 335 euro
    - Zesde leerjaar: 470 euro
    - Secundair: 846 euro (met uitschieters BSO 3698 euro)
- Andere schooluitgaven
    - Hier gaat het vooral over eten en drinken op school, voor- en naschoolse opvang en andere activiteiten door de school georganiseerd buiten de schooluren. Dit bedraagt ongeveer 174 euro per kind.
- Betalingsproblemen te weten komen - signalen
    - Bestelde boeken worden niet afgehaald
    - Er is nog geen turngerief
    - Het kind heeft zijn leerboeken nog niet
    - Het kind heeft nog geen boekentas

Uitsluiting op school

- Vanuit armenverenigingen getuigde men dat er nog steeds veel uitsluitingen zijn van de leerlingen van arme ouders. Zij worden uitgesloten omdat zij goedkopere produkten en kleding kopen. Indien zij een schoolwerk moeten maken, moeten zij gebruik maken van de computer van de Bibliotheek om opzoekingen te doen op Internet (max. 30 min. ter beschikking).
- Beleid
  - Ook het beleid van de Vlaamse regering is een essentiële randvoorwaarde. Over de kosteloosheid van het onderwijs werd reeds vele jaren geleden beslist, maar nu kunnen scholen geld vragen voor bepaalde activiteiten als ze het maar signaleren aan de ouders. Het onderwijsbudget slorpt een groot deel van het Vlaamse Budget op, maar is niet groter dan in de ons omliggende landen. De kostprijs voor de ouders stijgt echter wel spectaculair..
- Oudercomité's
  - Oudercomité's zouden een weerspiegeling moeten zijn van alle segmenten van de ouders, maar dit is vaak niet het geval. Hier ligt een taak voor Verenigingen waar Armen het Woord nemen om via een vertegenwoordiger in de oudercomités de belangen van deze mensen te verwoorden. Bepaalde scholen ontkennen dat er armoede voorkomt in hun school omdat dit het "peil" van hun school zou doen dalen...

De beleving van kansenongelijkheid op school

- Als leerkracht
  - Wie als leerkracht met kansarme gezinnen te maken krijgt, voelt zich veelal onmachtig. Het probleem wordt erkend, maar vaak overheerst een gevoel van berusting en aanvaarding. Een gevoel van het wel willen helpen maar het niet weten hoe. Ook van irritatie en woede is soms sprake.
- Als ouder
  - In de tweede plaats tellen de belevingskernen van de ouders ook mee. Ze hebben een schaamtegevoel en een gebrek aan eigenwaarde, ze zijn wantrouwig, voelen zich benadeeld en reageren emotioneel, ze verbergen zich en vragen toch veel aandacht, ze leven van dag tot dag….en toch ervaren ze de school als een boeman of een droomfabriek.
  - Bij ouders zorgt het arm zijn vaak voor gevoelens van frustratie. Bovendien gaan zij door het leven met een erg negatief zelfbeeld. Opvallend is dat deze ouders altijd hopen en willen dat hun kinderen het beter (zullen) hebben dan zijzelf.
- Als kind
  - Het allerbelangrijkste zijn de belevingskernen van de kinderen. Zij hebben een schaamte- en minderwaardigheidsgevoel, gebrek aan zelfvertrouwen, ze voelen zich opstandig, ze willen de moed opgeven, vragen aandacht en compenseren dat met een stoer gedrag, sluiten zich af van de buitenwereld, hebben een vreemd gevoel…

Provincie West-Vlaanderen.

- Schoolse achterstand

	lln in 5° leerjaar	schoolse achterstand
Alveringem	57	15,8%
Anzegem	147	8,2%
Ardooie	100	12,0%
Avelgem	94	19,1%
Beernem	155	11,0%
Blankenberge	**148**	**26,4%**
Bredene	169	18,3%

Brugge	1174	17,3%
Damme	95	12,6%
De Haan	111	20,7%
De Panne	86	22,1%
Deerlijk	127	9,4%
Dentergem	96	10,4%
Diksmuide	190	8,9%
Gistel	135	12,6%
Harelbeke	290	16,6%
Heuvelland	80	21,3%
Hooglede	124	13,7%
Houthulst	102	13,7%
Ichtegem	149	13,4%
Ieper	419	19,1%
Ingelmunster	142	11,3%
Izegem	215	14,4%
Jabbeke	170	10,6%
Knokke-heist	269	12,6%
Koekelare	73	15,1%
Koksijde	145	16,6%
Kortemark	110	9,1%
Kortrijk	810	19,3%
Kuurne	166	15,7%
Langemark-Poelkapelle	88	22,7%
Ledegem	93	7,5%
Lendelede	46	6,5%
Lichtervelde	84	9,5%
Lo-Reninge	55	3,6%
Menen	348	21,3%
Mesen	10	10,0%
Meulebeke	121	13,2%
Middelkerke	160	15,0%
Moorslede	123	11,4%
Nieuwpoort	91	24,2%
Oostende	620	22,7%
Oostkamp	236	15,3%
Oostrozebeke	93	10,8%
Oudenburg	104	14,4%
Pittem	68	16,2%
Poperinge	210	18,1%
Roeselare	558	15,4%
Ruiselede	51	15,7%
Spiere-Helkijn	12	0,0%
Staden	141	8,5%
Tielt	197	12,7%
Torhout	178	16,9%
Veurne	128	14,1%
Vleteren	35	17,1%
Waregem	397	12,3%
Wervik	179	14,0%
Wevelgem	364	19,5%
Wielsbeke	103	20,4%
Wingene	155	18,1%

Zedelgem	270	14,1%
Zonnebeke	125	12,0%
Zuienkerke	27	14,8%
Zwevegem	243	19,3%
West-Vlaanderen	11861	16,0%

Context

<u>Rechtenverkenner</u>

- Verblijfsvergoeding (RVA)
- Studietoelagen middelbaar onderwijs
- Studietoelagen hoger onderwijs
- Studielening Gezinsbond
- Vrijstelling inschrijvingsgeld universiteit of hogeschool
- Vrijstelling inschrijvingsgeld volwassenonderwijs
- Opleidingsvergoeding (VDAB)
- Slaagpremie (VDAB)
- Opleidingscheques voor werknemers (VDAB)

Beleidsplan 2007 – 2012 stad Blankenberge

Strategische doelstellingen

- Aan alle scholen binnen alle netten een luisterend oor bieden
- Verder dynamiseren en uitbreiden van de organisatie van het muziekonderwijs
- Ondersteunen van alle initiatieven met betrekking tot levenslang leren

Operationele doelstellingen

- Aan alle onderwijsinstellingen stedelijke (sport)infrastructuur, educatieve projecten, buitenschoolse kinderopvang en specifieke dienstverlening aanbieden
- Via een overlegplatform streven naar een nieuwe (netoverschrijdende) dynamiek
- Stimuleren van netoverschrijdend vervoer
- Aanmoedigen van jongeren om naar school te fietsen (met onder andere de opmaak van een veilig fietspadenschoolplan)
- Opzetten van dagopleidingen voor volwassenen en instaplessen voor kleuters
- Verschaffen van studiebegeleiding voor kansarme jongeren

Accenten van de andere bestuursniveau's

Europees

HANDVEST VAN DE GRONDRECHTEN VOOR EUROPA

Artikel 14
Recht op onderwijs
1. Eenieder heeft recht op onderwijs, alsmede op toegang tot beroepsopleiding en bijscholing.
2. Dit recht houdt de mogelijkheid in om het verplichte onderwijs kosteloos te volgen.
3. De vrijheid om instellingen voor onderwijs op te richten met inachtneming van de democratische beginselen en het recht van de ouders om zich voor hun kinderen te verzekeren van het onderwijs en de opvoeding die overeenstemmen met hun godsdienstige,

levensbeschouwelijke en opvoedkundige overtuigingen, worden geëerbiedigd volgens de nationale wetten die de uitoefening ervan beheersen.

Elke persoon op het grondgebied van de Unie zal verzekerd zijn van de volgende rechten, zonder onderscheid op grond van geslacht, ras, sociale of etnische afstamming, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid:
...
Het recht op onderwijs voor kinderen van schoolgaande leeftijd, op grond van gelijke behandeling met de onderdanen van de Staat waar zij verblijven.

De volgende sociale en economische rechten moeten worden gewaarborgd:
…
Alle kinderen hebben recht op bescherming van hun integriteit en persoonlijke ontwikkeling, evenals op veiligheid, onderwijs en gezondheid.
…

BINDENDE POLITIEKE DOELSTELLINGEN (PROGRAMMATISCHE RECHTEN)
Programmatische rechten zijn rechten die afhangen van de invoering van politieke programma's. Bevordering, toegang, handhaving en doeltreffendheid van dergelijke rechten moeten worden verzekerd door een goed beleid, aangepaste programma's en maatregelen.
De volgende programmatische rechten zullen worden gewaarborgd:
...
Het recht op onderwijs en levenslang leren
Het recht op vrije keuze van onderwijs moet op het hele grondgebied van de Unie gewaarborgd zijn
Het recht op equivalentie van diploma's
…

EUROPESE RAAD. STRATEGISCHE DOELEN EN DAARMEE SAMENHANGENDE CONCRETE DOELSTELLINGEN (2001 – 2010)

Strategische doelstelling 1: HOGERE KWALITEIT EN GROTERE EFFECTIVITEIT VAN DE ONDERWIJS- EN OPLEIDINGSSTELSELS IN DE EU

- Verbetering van het onderwijs en de opleiding voor onderwijsgevenden en opleiders
- Vaardigheden voor de kennismaatschappij ontwikkelen
- Iedereen toegang tot ICT geven
- De instroom in de studierichtingen van de exacte wetenschappen en de technische richtingen vergroten
- Financiële middelen optimaal inzetten

Strategische doelstelling 2: GROTERE TOEGANKELIJKHEID VAN DE ONDERWIJSEN OPLEIDINGSSTELSELS VOOR IEDEREEN
- Open leersituaties
- Leren aantrekkelijker maken
- Actieve participatie van burgers in de maatschappij, gelijke kansen en sociale samenhang ondersteunen

Strategische doelstelling 3: DE WERELD IN DE ONDERWIJS- EN DE OPLEIDINGSSTELSELS BINNENHALEN
- De banden met de wereld van het werk, de wereld van het onderzoek en de maatschappij in het algemeen aanhalen
- Ondernemersgeest ontwikkelen
- Leren van vreemde talen verbeteren
- Mobiliteit en uitwisselingen versterken
- De samenwerking in Europa intensiveren

Federaal

Nationaal Actieplan Sociale Insluiting 2006 – 2008

Strijden tegen de armoede bij kinderen

Beleidsmaatregelen

- Stimuleren van de sociale participatie van alle kinderen vanaf een vroege leeftijd
  - Een vroegtijdige deelname van kinderen aan de samenleving, via ondermeer kinderopvang en kleuteronderwijs, verhoogt de latere slaagkansen in het onderwijs. De federale overheid ontwikkelde een project om d.m.v. interculturele bemiddeling bedelende ouders er toe te bewegen hun kinderen naar school te sturen i.p.v. hen mee uit bedelen te nemen. Vlaanderen onderneemt inspanningen om het aanbod aan kinderopvang te verhogen en de toegankelijkheid ervan te verhogen door bestaande uitsluitingsmechanismen aan te pakken. Daarnaast wil men de deelname aan het kleuteronderwijs verhogen door een sensibilisering over het belang van een vroegtijdige participatie.
- Verlagen van de kost van onderwijs en stimuleren van de gelijkheid van kansen
  - In Vlaanderen worden scholen sinds september 2002 verplicht de kosten op te nemen in hun schoolreglement. Vlaanderen zal inspanningen ondernemen om de kosteloosheid van het onderwijs te garanderen voor alles wat nodig is om de eindtermen te bereiken. Vlaanderen zal het basisonderwijs kosteloos maken voor wat nodig is om de eindtermen te bereiken. Voor de kostenbeheersing in het secundair onderwijs zal een maximumbijdrage vastgelegd worden. Daarnaast zal een nieuw financieringssysteem voor leerplichtonderwijs op basis van leerlingen- en schoolkenmerken ingevoerd worden. Opleidingen tot knelpuntberoepen krijgen daar bovenop een premie per leerling om de ouderbijdrage verder te verminderen. Ook in de Lokale Overleg Platforms (LOP) is kostenloosheid- /kostenbeperking een bijzonder actueel thema. Er wordt rond gewerkt, gaande van aftastende gesprekken tot zeer concrete initiatieven: codes rond kosten op school, afspraken met OCMW/gemeente, fondsen voor gezinnen met betalingsmoeilijkheden, … Eveneens onderneemt Vlaanderen heel wat inspanningen om de doelgroepen die recht hebben op een studiebeurs maximaal te bereiken:
    toegankelijke informatiebrochures, samenwerking met de LOP's, zitdagen in de gemeentes, … De nieuwe wetgeving voor studietoelagen, die in werking treedt vanaf 2007-2008, introduceert hogere maximumgrenzen en hogere bedragen die uitgekeerd zullen worden. De administratieve vereenvoudiging zal er toe leiden dat de burger heel weinig informatie moet aanreiken om de aanvraag te vervolledigen.
    De discussienota Leerzorgkader, die een hertekening voorstelt van gewoon en buitengewoon onderwijs, is momenteel voorwerp van maatschappelijk overleg. Dit mondt uit in een beleidsnota, waarop een decreet zal vorm krijgen (implementatie sept. 2009). Scholen kunnen sinds het schooljaar 2005-2006 voorrangsregelingen, ingeschreven in het GOK-decreet, implementeren en een actief rekruteringsbeleid gaan voeren om hun populaties te diversifiëren. Momenteel worden een aantal kleinschalige onderwijsexperimenten ter zake gesteund. Eveneens onderzoekt Vlaanderen hoe Onderwijs aan Anderstalige Nieuwkomers (OKAN) bijgestuurd kan worden. Ook worden er projecten ontwikkeld om bijvoorbeeld aan huiswerkbegeleiding te doen bij kansarme gezinnen.
- Ondersteunen van ouders in hun educatieve rol
  - In het Vlaamse Actieplan Spijbelen én in de beheersovereenkomsten met de ouderkoepelverenigingen staan een aantal acties die gericht zijn op ouderbetrokkenheid van moeilijk bereikbare groepen. Specifiek voor de moeilijk bereikbare doelgroepen werd voor de CLB's eveneens in de mogelijkheid voorzien om vanaf september 2006 ervaringsdeskundigen in de armoede en sociale uitsluiting en interculturele bemiddelaars structureel in hun personeelsformatie op te nemen. In Vlaanderen werkt men ook aan de

uitbouw van het beleid inzake opvoedingsondersteuning. Via vroegtijdige ondersteuning van gezinnen met opvoedingsvragen tracht men verdere escalatie van problemen te vermijden. In 14 opvoedingswinkels kunnen ouders terecht met hun vragen. Hierbij zal men samenwerken met partners op heel lokaal niveau om alle actoren te betrokken bij de opvoedingsondersteuning en een laagdrempelig aanbod te garanderen. Daarnaast zal Vlaanderen de implementatie van het 'Triple P' programma ondersteunen. Dit programma stimuleert ouders en andere opvoeders om kinderen vooral positief te bejegenen en gaat uit van een sterk geloof in de mogelijkheden van ouders en kinderen. Verder subsidieert men in Vlaanderen steungezinnen. Steungezinnen bieden preventieve, laagdrempelige ondersteuning aan kansarme en sociaal geïsoleerde gezinnen of jongeren. De hulpverlening bestaat uit het realiseren en begeleiden van een steunrelatie tussen een steunvragend en een steunbiedend gezin. Het gaat om situaties waarbij gezinnen die in een problematische gezinsfase verkeren en waarbij de kentering naar een positieve evolutie binnen een redelijke termijn te verwachten is. De ondersteuning en de begeleiding van kinderen en hun gezin is tijdelijk en wordt afgerond wanneer het gezin weer op eigen kracht verder kan. De ondersteuning kan geboden worden bij zowel de opvoeding en schoolse taken als bij sociale en veeleer praktisch zaken.

Vlaamse Gemeenschap

Lopende acties

- Financiële ondersteuning voor het onderwijs
  - Kleinschalige projecten en initiatieven om communicatie tussen ouders en scholen te verbeteren, verdienen verdere ondersteuning. Er moeten meer gelijke kansen komen door andere financieringssystemen.
  - Studiebeurzen zijn ook nodig voor het basisonderwijs.
  - Er moet rekening worden gehouden met uitzonderingen op de gelijkekansen-indicatoren.
  - Alle scholen moeten worden verplicht om te investeren in de begeleiding van moeilijke jongeren.
- Het principe van de kosteloosheid
  - Scholen moeten gratis zijn.
  - Extra ondersteuning van kinderen en jongeren (logopedie, kinesitherapie, bijlessen aan huis) moet betaalbaar zijn om een doorstroming naar het Buitengewoon Onderwijs te vermijden.
  - Geen twee jaar wachten om onderwijs gratis te maken.
  - De kostprijs van de schoolboeken moet sterk worden verlaagd.
  - Scholen moeten duidelijk communiceren over wat gratis is.
- Spijbelen in het basisonderwijs
  - Spijbelen in het basisonderwijs bestrijden is een belangrijke anti-armoedemaatregel. Problematische afwezigheden zijn niet bevorderlijk voor het behalen van een diploma (en werk later).
  - Sociaal assistenten en ervaringsdeskundigen moeten worden ingezet.
  - Er moet vorming komen voor onderwijzend personeel in de navorming en in de voortgezette lerarenopleiding.
  - Andere vormen van onderwijs moeten worden ontwikkeld en toegepast.
- Gelijke onderwijskansen in het basis- en secundair onderwijs
  - Diversiteit – met de invalshoek armoede en sociale uitsluiting – moet structureel worden ingebed in het curriculum van alle lerarenopleidingen.
  - De communicatie tussen ouders en scholen moet worden verbeterd, onder meer door vertrouwen te creëren en te zoeken naar een gemeenschappelijke basis met de ouders.
  - Scholen moeten een pestplan opstellen en uitvoeren.
  - Er moet geld worden vrijgemaakt om andere manieren van lesgeven te stimuleren.
- Experiment modularisering van beroepsgerichte opleidingen
  - Wij ervaren dat ouders van het clb niet de hulp krijgen die ze nodig hebben. Er is een groot gebrek aan studiekeuzebegeleiding.

    - Het modulair systeem mag alleen in bepaalde richtingen worden toegepast.
    - Er moeten meer alternatieve vormen van opleiding worden ontwikkeld om schoolmoeheid te bestrijden.
    - De rol van het clb moet worden herbekeken in functie van de studiekeuzebegeleiding.
    - Arbeidsmarkt en onderwijs moeten beter op elkaar worden afgestemd.
    - Er moet meer keuzevrijheid komen.
    - Studies kunnen meer worden gespreid.
    - Het belang en de waarde van deelcertificaten moet worden verhoogd.
- Onthaalonderwijs voor anderstalige nieuwkomers in het basis- en secundair onderwijs
    - Ook bij vluchtelingen en allochtonen is veel armoede. Initiatieven voor hen helpen de strijd tegen armoede.
    - Er moeten taalinspanningen gebeuren voor ouders die hier al langer zijn.
- Inschakelingsproject ervaringsdeskundigen
    - Groot belang van vorming rond armoede in de opleiding en bijscholing van leerkrachten.
    - Diversiteit – met de invalshoek armoede en sociale uitsluiting – moet structureel worden ingebed in het curriculum van alle lerarenopleidingen.
    - Ervaringsdeskundigen in de armoede en sociale uitsluiting moeten ook worden ingezet in de clb's!
- Brede scholen
    - Prioritair is de samenwerking met ouders, vóór de samenwerking met allerlei organisaties uit de buurt.
    - Vooral in kleuter– en lager onderwijs moeten mensen in armoede kunnen participeren.
    - Ouderbetrokkenheid en ouderparticipatie moet concreet worden gemaakt.
    - Laaggeletterde ouders kunnen samen met hun kinderen of kleinkinderen leren (computer).
    - Scholen moeten langer open blijven om kinderen op de computer en internet te laten werken.
    - Er moet worden gezocht naar alternatieve manieren om schoolmoeheid tegen te gaan.
- Strategisch plan geletterdheid
    - Voorkomen is beter dan genezen (bijvoorbeeld via leerhulp thuis aan gezinnen die geen bijles kunnen betalen).
    - De prijzen van pc's, ook van tweedehands pc's, moeten lager. Iedereen moet zich een computer kunnen aanschaffen.
    - De strikte regels moeten worden aangepast zodat ook de vzw's kunnen worden gefinancierd.

Nieuwe acties

Een nieuw financieringssysteem voor leerplichtonderwijs op basis van leerlingenkenmerken

- De Vlaamse overheid wil een nieuw, integraal systeem ontwikkelen waarbij de financiering van scholen toegekend wordt op basis van bepaalde school- en leerlingenkenmerken. Daarbij zullen vooral leerlingenkenmerken doorwegen die niet willekeurig verspreid zijn over de volledige (school)bevolking en in de ene school veel meer terug te vinden zijn dan in een andere school.
  Op die manier moet elke leerling met gelijke noden een gelijke financiële behandeling krijgen, zodat de dualisering wordt bestreden en de kansengelijkheid verhoogd.
- Operationele doelstellingen
    - Een gelijke financiële behandeling verzekeren van elke leerling met gelijke noden en elke school in eenzelfde situatie.
    - Een relevante selectie maken van leerling- en schoolkenmerken. De kenmerken van leerlingen zijn verbonden met hun sociaal-economische en culturele milieu, die van de school zijn bijvoorbeeld de grootte, de studierichting, de vrije keuze.
    - De gelijkekanseninvalshoek voor de scholen tastbaarder maken: de sociaal-economische en de culturele leerlingkenmerken gaan meer dan vandaag doorwegen in de financiering.
    - Het model van leerling- en schoolgebonden criteria vanaf 1 september 2008 geleidelijk en binnen het beschikbare budget toepassen. Het model moet maximaal sporen met het

beleid voor gelijke kansen en met de toepassing van de kosteloosheid van het basisonderwijs.

Onderwijsparticipatie van kleuters

- De deelname van kleuters aan het onderwijs verhogen door een sensibilisering over het belang van vroegtijdige participatie. Op die manier preventief werken voor groepen die een risico lopen om achterstand te ontwikkelen.
- Operationele doelstellingen
  - Kleuters vanaf 2,5 jaar oud op school krijgen én kleuters van alle leeftijden regelmatig op school hebben.
  - Sensibiliseringscampagnes voor de ouders uitwerken met diverse volgende partners.
  - Sensibilisatiecampagnes voor de scholen uitwerken om:
    - hen en hun leerkrachten te overtuigen van het belang van vroegtijdige participatie én dagelijkse aanwezigheid,
    - hen aan te moedigen om een positieve bijdrage te leveren aan een efficiënt aanwezigheidsbeleid. Communicatie voor de ouders is daarbij zeer belangrijk.

Plan geletterdheid

- De Vlaamse Regering wil departementoverschrijdende acties nemen die de geletterd- en gecijferdheid doen toenemen. Het gaat hier om een brede invulling van levensvaardigheden, inclusief basisvaardigheden computergebruik, het vermogen tot samenwerken en probleemoplossend werken.
- Operationele doelstellingen
  - De inspanningen verhogen voor een snelle systematische screening van de geletterdheid van werkzoekenden, zodat zij indien nodig kunnen worden doorverwezen naar een intensieve opleiding en trajectbegeleiding. Daarvoor moet er een quickscan-instrument komen. Voor de aanbodsverstrekkers voor mensen met moedertaal Nederlands moet er een diepgaand screeningsinstrument komen waarmee het probleem kan worden geschetst en gepeild.
  - Meer aandacht geven aan het verankeren van het taal-, wiskunde- en informatica-aanbod in bestaande onderwijs- en opleidingstrajecten.
  - De uitbouw van trajecten leren en werken en geletterdheidstraining in opleidingen op de werkvloer stimuleren. Een goede samenwerking tussen de Centra voor Basiseducatie, de beroepsopleidingen van vdab en Syntra en de beroepsgerichte opleidingen in het onderwijs sociale promotie zijn daarbij van primordiaal belang.
  - De overheid onderzoekt hoe ze bedrijven en sectoren in de strijd tegen de laaggeletterdheid kan ondersteunen. Hierbij kunnen bestaande instrumenten als sectorconvenants, hefboomkrediet en de sectorale werking worden gebruikt.
  - Er komt een ondersteunende sensibiliseringscampagne voor het brede publiek en specifieke doelgroepen die leidt tot een verhoogde deelname aan opleidingen basiseducatie.
  - De doelstellingen uit het plan geletterdheid worden geïntegreerd in de uitvoering van het lokaal sociaal beleid.
  - Het departement Onderwijs zal de uitvoering van het strategisch plan coördineren. Daarvoor zal een projectstructuur worden uitgewerkt.

Lokaal

Huidig aanbod partners stuurgroep

Stadsbestuur	Onderwijscheques	Id.voorwaarden zoals geboortepremie	scholen

Stadsbestuur. Bibliotheek	Bibliotheek Bieblink	Anderstaligen – cursisten Nederlands niveau 7 tot 10	OCMW + SNT
Onderwijs. De Mare	Vrij Secundair Onderwijs Sint-Pieterscollege/Sint-Jozefshandelsschool Weststraat 86 8370 Blankenberge	Jongeren van 12-18 jaar	allerlei
Onderwijs. De Mare	Vrije basisschool Sint-Jozef Schaapstraat 8 8370 Blankenberge	Kinderen van 2,5-12j	allerlei
Onderwijs. De Mare	Vrije basisschool 't Zandschooltje Zuidlaan 70 8370 Blankenberge	Kinderen van 2,5-12j	allerlei
Onderwijs. De Mare	Vrije basisschool Sint-Pieter Weststraat 117 8370 Blankenberge	Kinderen van 2,5-12j	allerlei
Onderwijs. De Mare	Vrije Lagere School voor buitengewoon onderwijs – type 1 - De Schuit Weststraat 115 8370 Blankenberge	Kinderen van 6-12j	allerlei

D' Oefenschool	BSGO d'Oefenschool/Zilvermeeuw Kleuters en kinderen opvoeden en onderwijzen volgens de basisdoelstellingen (eindtermen)	Kleuters : 2,5j – 5j Lln lagere : 6j – 12j	Stad - OCMW CLB / sec. scholen
D' Oefenschool	Maerlant Middenschool Pubers verder opvoeden en onderwijzen	13j – 14j	CLB - Scholen Stad - OCMW
D' Oefenschool	Maerlant Atheneum Jongeren verder opvoeden en onderwijzen	15j – 18j	CLB - Scholen Stad - OCMW
D' Oefenschool	Advies geven	Schoolraad per school	De school
D' Oefenschool	Steun geven aan de scholen	Vriendenkringen en oudervereniginge n	De school
Stedelijke seniorenraad	Vorming en informatie Initiatie gebruik GSM en PC Computerspreekuur	Gebruikers en geïnteresseerden 60+	Openbare bibliotheek Opgeleide vrijwilligers

36. Aandachtspunten : met welke maatschappelijke noden, behoeften, hindernissen, trends, evoluties,…moet rekening gehouden worden om de toegankelijkheid tot dit grondrecht te verbeteren

<u>Vanuit studies</u>

Vlaams actieplan Armoedebestrijding (2005 – 2009)

Bevindingen ivm onderwijs

- Vlaamse leerlingen presteren voor taal en wiskunde bij de top van de oeso-landen en het algemene onderwijsniveau blijft erop vooruitgaan. In 1990 beschikte bijna 61 % van de 25- tot 64-jarigen in Vlaanderen maximaal over een diploma lager secundair onderwijs, in 2002 was dat nog maar 38 %. Meer en meer jongeren behalen een diploma hoger secundair of hoger onderwijs en stuwen zo de scholingsgraad omhoog (aps, 2004). Diploma's of getuigschriften worden ook van steeds groter belang in onze samenleving, die zich steeds meer wil profileren als een kenniseconomie.
- Hoewel hogeropgeleiden de voorbije jaren vaker in de werkloosheidsstatistieken terechtkwamen, kan worden verwacht dat zij bij het heropleven van de economie snel weer op sleeptouw worden genomen. Wie geen of een lager diploma bezit, is meestal slechter af. Een (zeer) laag scholingsniveau heeft vaak ingrijpende gevolgen, hypothekeert de verdere

arbeidsloopbaan en vergroot de kans dat deze jongeren ook op andere vlakken met sociale uitsluiting worden geconfronteerd.

- Het onderwijs moet haar rol als hefboom voor sociale mobiliteit en als middel tegen een verdere dualisering van de samenleving nog waarmaken. De gegevens uit recent onderzoek geven aan dat er nog een lange weg te gaan is.
- Kleuter- en lager onderwijs.
  - De strijd tegen sociale ongelijkheid en uitsluiting in en door het onderwijs kan niet vroeg genoeg beginnen. Zo stelden Groenez e.a. (2003) vast dat al bij kleuters van 2,5 à 3 jaar de niet-participatie aan het onderwijs (16 %) ongelijk verdeeld is. Kleuters uit lage sociale klassen beginnen minder snel aan het onderwijs en lopen ook vaker achterstand op. Tegen het einde van de kleuterschool loopt gemiddeld 3,9 % van de kleuters achterstand op. Vooral kinderen van alleenstaande moeders blijken minder vlug aan het kleuteronderwijs te participeren en vertraging op te lopen.
- Buitengewoon onderwijs.
  - In het lager onderwijs blijkt de socio-professionele categorie van de ouders een belangrijke verklarende variabele voor de opgelopen achterstand en voor de kans op doorverwijzing naar het buitengewoon onderwijs. Opnieuw blijken kinderen van alleenstaande moeders bijzonder kwetsbaar. Ook nationaliteit heeft een significant effect op achterstand. Er is bovendien een gendereffect: jongens komen vaker terecht in het buitengewoon onderwijs dan meisjes.
  - De toename van het aantal leerlingen in het buitengewoon lager onderwijs moet een blijvend aandachtspunt zijn. In vergelijking met tien jaar geleden is het aantal leerlingen in het schooljaar 2003-2004 met 26 % gestegen. De toename in vergelijking met het jaar daarvoor was wel minder uitgesproken dan in het verleden. In het secundair onderwijs steeg het aantal leerlingen in het buitengewoon onderwijs met 14 % tegenover tien jaar geleden. De toename van het aantal leerlingen in het buitengewoon onderwijs kan positief zijn in die zin dat problemen sneller worden opgespoord en dat er iets aan wordt gedaan. Maar het blijkt dat vooral leerlingen uit sociaal zwakkere milieus naar het buitengewoon onderwijs worden doorverwezen (Van Heddegem en Douterlungne, 2002).
- Secundair onderwijs.
  - Groenez e.a. (2003) stelden vast dat jongeren uit lagere sociale klassen vaker achterstand oplopen in het secundair onderwijs en meer terechtkomen in richtingen zoals het technisch en beroepssecundair onderwijs, deeltijds beroepssecundair onderwijs, leercontract of buitengewoon secundair onderwijs. Het gaat om onderwijstypes die niet meteen een toegangsticket naar hoger onderwijs verschaffen. De nationaliteit van de leerlingen heeft een impact op de studieoriëntatie en op de opgelopen achterstand in het secundair onderwijs.
  - Een andere problematiek is de ongekwalificeerde uitstroom uit het onderwijs. Vlaanderen scoort hier in vergelijking met andere Europese landen nog vrij goed. Volgens het jaarboek van Steunpunt Werkgelegenheid, Arbeid en Vorming (2003) werd de 'uitval' in het Vlaamse onderwijs in 2002 beperkt tot 12,5 %. Het eu-gemiddelde bedraagt 18,8 %. Volgens de cijfers van de vdab had Vlaanderen in 2003 in totaal 13 750 'ongekwalificeerde' schoolverlaters. Dat blijkt vooral een probleem van jongens te zijn: van alle mannelijke schoolverlaters is 21,8 % laaggeschoold, tegenover 12,4 % van de vrouwen.
  - Er heerst een grote kennisongelijkheid in ons onderwijs. Vlaamse leerlingen scoren op internationale oeso-indicatoren bij de top op het vlak van leesvaardigheid maar het verschil tussen de best en de minst presterende leerlingen is er groter dan in andere landen met een goede score op het vlak van leesvaardigheid. Op het vlak van wiskundige vaardigheden zijn de Vlaamse 15-jarigen zelfs de beste van de oeso-klas, maar ook hier zijn de verschillen tussen de leerlingen die het best en het minst scoren, groter dan in andere landen. Dat kan erop wijzen dat het Vlaamse onderwijs veeleer is afgestemd op de sterkste leerlingen en dat er onvoldoende focus is op zwakkere leerlingen.
- Laaggeletterdheid.

- Vlaanderen telt zo'n 800 000 laaggeletterde volwassenen (Bohnenn e.a., 2004): volwassenen die geen of nauwelijks lager onderwijs hebben gevolgd, vaak analfabete allochtonen, en volwassenen die ondanks voldoende jaren onderwijs veel moeite hebben met schriftelijke taken. In die laatste groep zit een relatief hoog percentage voortijdige schoolverlaters en jongeren. Deelname aan onderwijs en vorming blijkt overigens geen voldoende voorwaarde te zijn om een behoorlijk geletterdheidsniveau te halen.

- Kostprijs.
  - Een thema dat niet rechtstreeks met de onderwijsprestaties te maken heeft maar hier wel van tel is, is de kost van onderwijs. Bijkomende schoolkosten in het leerplichtonderwijs vormen voor huishoudens met een laag inkomen nog steeds een zware bijkomende last. Bollens (2002) berekende dat in 2003 de jaarlijkse studiekosten per leerling in het kleuteronderwijs 218 Euro, in het lager onderwijs 387 Euro en in het secundair onderwijs 923 Euro bedroegen.
  - Het voorbije Vooruitgangs- en toekomstcongres Armoede (2004) pleitte voor eerder selectieve maatregelen, met voor de laagste inkomensgroepen in alle onderwijsniveaus degelijke studietoelagen. Cantillon e.a. (2004) berekenden dat gezinnen die van een minimuminkomen moeten leven, in het huidige systeem van studietoelagen nog 20 tot 26 % van de geraamde studiekost zelf bijdragen. Om een volledige studietoelage te verkrijgen, mag het belastbaar gezinsinkomen de zeer lage minimumgrens immers niet overschrijden.
  - Een ander belangrijke vraag van het Vooruitgangs- en toekomstcongres Armoede was dat kansarme leerlingen in het gewoon onderwijs gratis leerhulp zouden krijgen. De extra kosten daarvoor dragen er vaak toe bij dat jongeren naar het buitengewoon onderwijs overstappen, waar die hulp gratis is.

<u>Van leden stuurgroep.</u>

CLB Oostkust

Opvoedingstrefpunt Blankenberge: Beter kenbaar maken van organisaties waar ouders met opvoedingsvragen en noden terecht kunnen, een "aanlooppunt" (Sociaal Huis?!) waar betrokkenen terecht kunnen met hun vragen en noden, een deskundige bemanning / permanentie die de betrokkenen kan doorverwijzen of toeleiden naar de gepaste hulp - en dienstverlening.

Onderwijs. De Mare

Hier alvast een korte voorstelling van het project dat al loopt te Brugge en Blankenberge, maar waarvoor – vanuit stad Blankenberge – nog geen subsidies zijn voorzien.
Het project 't Scharnier is een project voor leerlingen basisonderwijs en secundair onderwijs uit kwetsbare gezinnen uit de regio Brugge-Blankenberge.
De bedoeling van het project is om via ondersteuning aan huis, aangeboden door studenten lerarenopleiding en sociale verpleegkunde, het schoolgebeuren een volwaardige plaats te geven binnen het gezin en op die wijze de onderwijskansen van de kinderen en jongeren te verhogen.
Dat gebeurt door respectvol in dialoog te gaan met de leerling én de ouders met als doel het gezin op zich te versterken en de relatie gezin en school wederzijds te optimaliseren.
Het project wordt gedragen door een projectteam dat bestaat uit een methodisch medewerker die het methodische kader introduceert bij de studenten, een ankerfiguur die de studenten coacht in het concrete werk met de gezinnen en een brugfiguur die zorgt voor de contacten met de scholen en hogescholen en hun wederzijdse samenwerking.
De hoofdbedoeling is preventief te werken, mét het gezin, zodat de schoolloopbaan van kinderen met minder kansen niet in een negatieve spiraal terechtkomt. De aanvullende bedoeling is om toekomstige leraars en sociaal verpleegkundigen de kans te bieden om zicht te krijgen op gezinnen die in kansarmoede leven. De naam 't Scharnier verwijst naar die tweevoudige

doelstelling: het project wil een scharnierfunctie vervullen tussen enerzijds onderwijs en kwetsbare gezinnen, en anderzijds tussen de hogescholen (en de studenten) en kansarmoede.

37. Gewenste initiatieven, acties,… om de toegankelijkheid tot dit grondrecht te verbeteren

Leden stuurgroep

Seniorenraad	Vorming Aanbieden van een ruim aangepast aanbod aan betaalbare vormingsmogelijkheden Ter beschikking stellen van infrastructuur en logistieke ondersteuning	Ouderen	Afhankelijk van de activiteiten
De Totebel	Op vlak van studie- en schoolbegeleiding is een uitbreiding van het lopende project "'t Scharnier" – schoolwerkbegeleiding aan huis – wenselijk.	Kinderen uit "kansarme" gezinnen die zonder externe ondersteuning dreigen hun schoolcarrière te mislopen.	Centrum Algemeen Welzijnswerk, het lopende project voor Brugge en Oostkust
St.-Vincentiusvereniging	Begeleiden naar bestaande vormingssessies, cursussen, onderwijsvormen met diversiteit naar maatschappij, gezondheid, sport, cultuur, ontspanning, jeugdbeweging, kans bieden om op vakantie te gaan	Kansarme moeders : – Autochtonen – Allochtonen	Op zoek naar partners – Verenigingen – Reguliere instanties – Vrijwilligers

Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting. Pedagogische en financiële engagementen nemen voor het waarborgen van het recht op onderwijs

VERBETEREN VAN DE RELATIE TUSSEN DE GEZINNEN EN DE SCHOOL
- Creëren van aangepaste kaders voor een verbeterd partnerschap tussen ouders en pedagogisch personeel
- Organiseren van een onthaal op mensenmaat
- Correct en creatief communiceren met de ouders
- Veranker de gevoeligheid voor 'diversiteit en sociale ongelijkheid' op een structurele manier in de lerarenopleiding

UITBREIDEN VAN HET SCHOOLS NETWERK VIA DE BREDE SCHOOL
- Toepassing en verdieping van de 'brede school'
- Verhoging slagkracht van de Lokale Overlegplatforms (onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap)

NAAR EEN EFFECTIEF RECHT OP KOSTELOZE ONDERWIJSTOEGANG
- Decretale afbakening van kosteloze leermiddelen
- Actief ontwikkelen van 'recepten voor goedkoop onderwijs' op schoolniveau
- Aanklagen van wanpraktijken
- Bewaken dat alle rechthebbenden genieten van een studiebeurs
- Indexeren en fiks verhogen van studietoelagen en de maximumfactuur
- Invoeren van een dertiende maand kinderbijslag

ONTWIKKELEN VAN PUNCTUELE NAAR STRUCTURELE ONDERSTEUNING
- Meer voorschoolse ondersteuning en maximaliseren van de participatie aan het kleuteronderwijs
- Structureel financieren op basis van leerlingenkenmerken
- Integreer losse ondersteuningsinitiatieven in het bestaande schoolbeleid
- De 'Centres Psycho-Me´dico-Sociaux' (CPMS) en de Centra voor Leerlingenbegeleiding (CLB): meer tijd voor persoonlijk contact met ouders en leerlingen
- Verminderen van overstap naar het Buitengewoon Onderwijs (BuO) en erkennen van het inclusief onderwijs

BESTRIJDEN VAN SOCIALE SEGREGATIE OP DE SCHOOLMARKT
- Evenwicht brengen op de schoolmarkt
- Versterken en bekendmaken van het recht op inschrijving
- Ontschotten van onderwijstypes in een comprehensief onderwijssysteem
- Een debat over de rol van de onderwijsnetten

ATTRACTIEF MAKEN VAN BEROEPSONDERWIJS
- Leveren van meer inspanningen voor het behalen van basisvaardigheden
- Versterking van remedie¨rende onderwijsvormen
- Verruim en differentieer de leeromgeving voor laag opgeleiden of mensen zonder diploma

STRUCTUREEL AANPAKKEN VAN LAAGGELETTERDHEID
- Accurate en systematische detectie en samenhangende aanpak van laaggeletterdheid
- Een samenhangende strategie tegen de digitale kloof, met ondersteuning van vormingsinitiatieven

<u>Mogelijke projecten</u>

Aanvraag tot subsidiëring van een project in het kader van het flankerend lokaal onderwijsbeleid voor het schooljaar 2007-2008.

Probleemomschrijving gesitueerd in de lokale context, aanleiding van het project
- 't Scharnier, project studieondersteuning-aan-huis, startte in september 2005 vanuit het LOP Brugge Basisonderwijs en het LOP Brugge-Blankenberge Secundair Onderwijs als een proeftuin van het departement onderwijs. De structuur van de LOP's en de voorziene middelen lieten niet toe om in te gaan op de vraag naar studieondersteuning aan huis vanuit het basisonderwijs Blankenberge. Dit vormde een ernstig knelpunt, gezien het project uitdrukkelijk tot doel heeft om niveauoverschrijdend te werken. Bovendien is er vanuit de Blankenbergse scholen een sterke vraag naar de verdere uitbouw van een netwerk van voorzieningen om de zorgverbreding te optimaliseren. De scholen ondervinden dat de nood in de regio bijzonder groot is: het aantal kinderen geboren in een kansarm gezin bedroeg in 2004 in Blankenberge 20,7%.
- De Stad Blankenberge ziet nu de mogelijkheid om via het Flankerend Onderwijsbeleid mee te helpen om de leemte m.b.t. het basisonderwijs op te vullen en, naar analogie van de stad Brugge, het project mede te ondersteunen voor het secundair niveau.

Doelstellingen
- Vooreerst binnen het gehele gezin een positievere schoolervaring en -beleving tot stand laten komen om op deze wijze de onderwijskansen van de kinderen en jongeren te verhogen.
- Eveneens is het de bedoeling dat scholen een bredere kijk krijgen op het omgaan met kwetsbare gezinnen en dit zijn vertaling vindt in het gelijke onderwijskansenbeleid van de scholen.
- Tenslotte wil het project studenten (lerarenopleiding, sociale verpleegkunde,…) leren omgaan met het anders-zijn van leerlingen en hun gezinnen.

Tijdens de projectduur is het de bedoeling het methodisch kader dat specifiek voor het werken met kansarme gezinnen ontworpen wordt, zo goed als mogelijk te implementeren in de methodische werking van de scholen en CLB's.
Eveneens is het de bedoeling de werkvorm tijdens het projectverloop te implementeren in de hogescholen. Op deze wijze wordt de expertise inherent verbonden aan de hogeschool en wordt deze nieuwe vorm van stage-invulling een volwaardige module in de betrokken opleidingen.

Dit alles dient gerealiseerd te worden tijdens de voorziene projectduur van 3 jaar (schooljaar 2005-2006, 2006-2007, 2007-2008).

Doelgroep
- De rechtstreekse doelwitgroep van het project zijn leerlingen van het basis- en secundair onderwijs uit maatschappelijk kwetsbare gezinnen waarbinnen het schoolgebeuren een negatieve beleving kent.
- Daarnaast ziet het project als doelgroepen: de scholen, de centra voor leerlingenbegeleiding, de hogeschoolstudenten en de hogescholen.

<u>Mogelijke streefdoelen</u>
- Het onderwijs in de stad is voldoende gedifferentieerd en voldoende territoriaal gespreid zodat elk kind, jongere én volwassene een educatief project op maat kan uitbouwen
- In de stad behalen alle jongeren een kwalificatie die toegang verleent tot de arbeidsmarkt en/of het hoger onderwijs
- In de stad wordt het levenslang en levensbreed leren ondersteund. Beide zijn belangrijk voor de kansen op de arbeidsmarkt en de persoonlijke ontplooiing
- In de stad is er in het onderwijs en in het aanbod aan vorming en opleiding voldoende aandacht voor burgerschapsvorming.
- Het onderwijs in de stad geeft een gelijke waardering voor alle onderwijsvormen en onderwijsniveaus
- Onderwijs en vorming én opleiding bieden gelijke kansen aan kinderen, jongeren en volwassenen ongeacht het milieu waaruit ze afkomstig zijn
- Leren omgaan met de diversiteit van de stedelijke omgeving is een uitgangspunt voor het onderwijs in de stad
- In de stedelijke omgeving wordt de wijk-/ buurtfunctie van de scholen versterkt
- Scholen kennen de achtergrond van kinderen om problemen te detecteren die een invloed hebben op de schoolcarrière
- In de stad is de school als leer- en werkomgeving aantrekkelijk voor leerlingen en leerkrachten
- In de stad zijn scholen goed uitgerust of kunnen ze beschikken over de nodige infrastructuur. De kwaliteit van de onderwijsinfrastructuur en van de schoolomgeving zijn optimaal
- Het onderwijs in de stad wordt 'ecologisch' ingericht
- Binnen de stad is er een goede samenwerking en afstemming (netoverschrijdend) tussen scholen onderling en tussen scholen en andere actoren.
- Alle scholen in de stad nemen het voortouw inzake participatie van leerlingen, leerkrachten en ouders.
- Alle scholen beschikken over voldoende ondersteuning om hun taken te vervullen.

Lokaal sociaal beleid

Blankenberge

2008 – 2013

Lokaal beleidsplan kinderopvang

14 november 2007

Inhoud

1. Algemene context
1.1. Inleiding
1.2. Uitgangspunten van het lokaal beleidsplan kinderopvang
2. Visie
3. Omgevingsanalyse
3.1. Gegevens sociale conjunctuurbarometer
3.2. Gegevens kinderopvangaanbod Kind en Gezin
3.2.1. Kenmerken van het kind – geboortejaar 2006
3.2.2. Kenmerken van de moeder van het kind (teleenheid kinderen) – geboortejaar 2006
3.2.3. Actueel aanbod
3.3. Inventaris van bevindingen, behoeften en verwachtingen
3.3.1. Ouders
3.3.2. Opvangvoorzieningen
3.3.3. Lokaal Overleg Kinderopvang
3.3.4. Omgevingsanalyse lokaal sociaal beleid
3.3.5. Toeleiders naar opvang
3.4. Te verwachten evolutie van vraag en aanbod op basis van specifieke trends
3.5. Evaluatie van het totale opvangaanbod in functie van de lokale behoefte, de te verwachten evolutie en de toegankelijkheid van kinderopvang voor de verschillende doelgroepen
4. Planning
5. Brug naar lokale beleidsplannen
5.1. Beleidsplan Blankenberge 2007 - 2012
5.2. Jeugdwerkbeleidsplan
5.3. Andere lokale beleidsplannen
6. Informatieopdrachten lokaal bestuur
7. Evaluatie en bijsturing
8. LOK
8.1. Samenstelling
8.2. Opdrachten
9. Advies en goedkeuring
9.1. Advies Lok
9.2. Goedkeuring raad voor maatschappelijk welzijn en gemeenteraad
Bijlage 1 : Vragenlijst

1. Algemene context

1.1. Inleiding

Kinderopvang is niet meer weg te denken uit onze samenleving. Personen die kinderen begeleiden, hebben een maatschappelijke belangrijke taak. Kinderopvang vervult verschillende maatschappelijke functies, o.a. :

- Economisch
  Dank zij kinderopvang kunnen ouders gaan werken en voor een inkomen zorgen. In de kinderopvang zelf werken ook heel wat mensen.
- Pedagogisch
  Goede kinderopvang biedt jonge kinderen niet alleen verzorging en geborgenheid, maar stimuleert kinderen ook in hun fysische en psychische ontwikkeling. Kinderen ontmoeten er anderen en leren er van jongs af aan respectvol omgaan.
- Sociaal
  Kinderopvang kan de uitsluiting van kansengroepen tegengaan en hun integratie helpen bevorderen. Door opvang zijn ouders bijvoorbeeld in staat om een opleiding te volgen of te solliciteren zodat ze later kunnen gaan werken. Ze kunnen er steun vinden en andere ouders leren kennen. Soms hebben ouders opvang nodig om even tot rust te komen.

Dankzij kinderopvang kunnen ouders hun werk/opleiding en gezin beter combineren. Het draagt ook bij tot de ontwikkeling van een kind. Zo leren kinderen respectvol om te gaan met een grote diversiteit, met elkaars verschillen. Kinderopvang draagt eveneens bij tot een meer rechtvaardige samenleving en gaat uitsluiting tegen.

Dat kinderopvang maatschappelijk belangrijk is, mogen we afleiden uit een aantal trends die zich aftekenen in gans Vlaanderen. Globaal genomen merken we een toenemende vraag naar deze vorm van dienstverlening zowel voor de schooldagen als voor de vakantieperiodes . Ook de vraag naar een grotere flexibiliteit en diversiteit in het aanbod neemt alsmaar toe. Dit impliceert niet alleen dagopvang maar ook flexibele opvang ’s morgens en ’s avonds, ook nachtopvang, opvang in het weekend, opvang van zieke kinderen en urgentieopvang van kinderen van werkzoekenden in opleiding of werknemers met onregelmatige werkuren en zelfstandigen. De vraag in dit verband is niet alleen een kwestie van aantal plaatsen. Van de opvang verwachten ouders eveneens dat die kwaliteitsvol en betaalbaar is.

Op 4 mei 2007 keurde de Vlaamse regering het besluit houdende het lokaal beleid kinderopvang goed. Het besluit maakt het lokaal bestuur (OCMW en stad) tot eindverantwoordelijke voor het lokaal beleid kinderopvang. Het schetst een algemeen kader dat een beleid op maat van de lokale situatie mogelijk moet maken. Zowel bij de opmaak, over de uitvoering en m.b.t. de uitbouw van de kinderopvang heeft het Lokaal Overleg Kinderopvang als gemeentelijke adviesraad daarbij een belangrijke adviserende rol.

Het is binnen dit kader dat deze beleidsnota, het Lokaal Beleidsplan Kinderopvang, is opgemaakt. Vertrekkende van een visie op kinderopvang en gedragen door de resultaten van een omgevingsanalyse wordt de nood aan kinderopvang in kaart gebracht. Op grond van de resultaten ervan kijken we na in welke mate de trends in Vlaanderen ook gelden in Blankenberge. Tot slot worden voor de periode 2007 – 2012 beleidsdoelstellingen geformuleerd om tegemoet te komen aan de lokale noden.

1.2. Uitgangspunten van het lokaal beleidsplan kinderopvang

Het lokaal beleid kinderopvang heeft een plaats binnen het geheel van het gemeentelijk beleid en is een deel van het lokaal sociaal beleidsplan.

Het lokaal bestuur is regisseur en eindverantwoordelijke voor het lokaal beleid kinderopvang :
- Hij maakt het beleidsplan op dat aan zijn goedkeuring is onderworpen;
- Hij laat zich in zijn lokaal beleid kinderopvang adviseren door het LOK en zorgt er zo voor dat het beleid lokaal gedragen wordt;
- Hij neemt aan dat de beste garantie op een lokaal gedragen beleid ligt in de representatieve samenstelling en adviserende autonomie van het LOK;
- Hij neemt aan dat het LOK een kennisautoriteit is m.b.t. de plaatselijke kinderopvang.

Het lokaal beleid kinderopvang schetst een algemeen kader dat een beleid op maat van de lokale situatie mogelijk maakt :
- Het beleidsplan omvat het geheel van de kinderopvang in Blankenberge en wordt gedragen door actoren en gebruikers;
- De visie opgenomen in het beleidsplan is van toepassing op het geheel van de lokale kinderopvang. Zij wordt erkend door het lokaal bestuur en alle partners met een lokaal aanbod op het vlak van kinderopvang;
- Het beleidsplan gaat ruimer dan de prioriteiten die het lokaal bestuur vooropstelt als aanbieder van kinderopvang.

Het lokaal beleidsplan kinderopvang is opgemaakt volgens de richtlijnen van het besluit van de Vlaamse Regering van 04 mei 2007.

2. Visie

Het lokaal beleidsplan kinderopvang, dat deel uitmaakt van het lokaal sociaal beleidsplan, beoogt een kindvriendelijk, toegankelijk en kwaliteitsvol opvangaanbod. De diverse partners met een opvangaanbod streven een constructieve samenwerking na en ontwikkelen het lokaal opvangaanbod gezamenlijk vanuit een gedeelde verantwoordelijkheid en met respect voor ieders eigenheid. Het opvangaanbod is integraal en complementair met de doelstellingen die uitgaan van de diverse lokale beleidsplannen. Het lokaal bestuur is eindverantwoordelijke van het lokaal beleid kinderopvang en wordt het aanspreekpunt waar iedereen terecht kan voor informatie over het lokaal opvangaanbod.

3. Omgevingsanalyse

3.1. Gegevens sociale conjunctuurbarometer en lokale statistieken Blankenberge

Cijfers

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Evolutie
Aantal inwoners - mannen en vrouwen	17.414	17.397	17.458	17.414	17.538	17.726	17.897	18.088	18.135	18.175	Stijging
Aantal inwoners - mannen	8.346	8.289	8.321	8.291	8.359	8.441	8.525	8.630	8.629	8.662	Stijging
Aantal inwoners - vrouwen	9.068	9.108	9.137	9.123	9.179	9.285	9.372	9.458	9.506	9.513	Stijging
Aantal mannen - leeftijdsgroep 0 - 4 jaar	397	359	358	349	352	344	326	310	329	317	Daling
Aantal mannen - leeftijdsgroep 5 - 9 jaar	445	442	451	438	403	394	369	359	354	364	Daling
Aantal mannen - leeftijdsgroep 10 - 14 jaar	466	459	465	446	458	456	462	471	460	418	Daling
Aantal vrouwen - leeftijdsgroep 0 - 4 jaar	398	382	394	351	354	338	319	299	317	308	Daling

Aantal vrouwen - leeftijdsgroep 5 - 9 jaar	419	429	407	427	411	392	399	416	371	344	Daling
Aantal vrouwen - leeftijdsgroep 10 - 14 jaar	451	444	411	405	436	450	450	427	446	447	Status quo
Aantal geboorten	156	164	112	155	122	117	110	140	135	143	Wisselend
Aantal vreemdelingen	356	348	368	359	367	383	418	438	439	458	Stijging
Aantal private huishoudens	8.099	8.139	8.184	8.246	8.350	8.544	8.689	8.862	8.930	9.017	Stijging
Aantal alleenstaande mannen	1.350	1.361	1.377	1.390	1.401	1.447	1.493	1.570	1.593	1.619	Stijging
Aantal alleenstaande vrouwen	1.686	1.721	1.737	1.772	1.783	1.862	1.924	1.968	2.014	2.040	Stijging
Aantal alleenstaande vaders met kinderen (max. 5 kinderen)	75	80	77	81	94	102	101	102	109	117	Stijging
Aantal alleenstaande moeders met kinderen (max. 5 kinderen)	504	509	521	528	526	563	560	579	589	585	Stijging
Aantal geboorten in kansarme gezinnen	17	29	20	21	21	22	13	29	18		Wisselend
Aantal plaatsen kinderdagverblijven				79	82	82	82	82	82		Status quo
Aantal leerlingen in gewoon lager onderwijs - meisjes						508	497	527	500	494	Status quo
Aantal leerlingen in gewoon lager onderwijs - jongens						459	448	439	428	407	Daling
Aantal leerlingen in gewoon kleuteronderwijs - meisjes					283	262	288	263	249	231	Daling
Aantal leerlingen in gewoon kleuteronderwijs - jongens					256	273	279	270	266	233	Daling
Aantal leerlingen in buitengewoon kleuteronderwijs - meisjes					0	0	0	0	0	0	Status quo
Aantal leerlingen in buitengewoon kleuteronderwijs - jongens					0	0	0	0	0	0	Status quo
Aantal leerlingen in het gewoon lager onderwijs - totaal						967	945	966	928	901	Daling
Tewerkstelling in de secundaire sector	264	236	221	206	272	224	199	196			Daling
Tewerkstelling in de tertiaire sector	3.047	3.049	2.999	3.090	3.097	3.155	2.919	2.945			Daling
Absolute evolutie van de totale bezoldigde tewerkstelling	3.329	3.307	3.232	3.298	3.380	3.384	3.123	3.150			Wisselend
Bevolking op beroepsactieve leeftijd RSZ (20 - 64 jarigen)	10.345	10.304	10.263	10.265	10.361	10.485	10.598	10.656			Stijging
Tewerkstelling in de quartaire sector				1.409	1.373	1.387	1.451	1.390			Wisselend
Totaal van zelfstandigen en helpers in hoofdberoep	1.276	1.264	1.239	1.236	1.229	1.205	1.412	1.406	1.392	1.345	Stijging
Totaal van zelfstandigen als bijkomende bezigheid	149	164	157	173	182	201	206	192	213	203	Stijging

Conclusies

- Er is een lichte stijging te merken in het bevolkingsaantal, zowel bij mannen als bij vrouwen. Opvallend is de sterke daling van het aantal mannen en vrouwen in de leeftijdsgroepen 0 – 4 jaar, 5 – 9 jaar en 10 – 14 jaar (enkel bij mannen). Het aantal geboorten vertoont een wisselend beeld en is globaal genomen licht dalend.
- Het aantal private huishoudens is gevoelig toegenomen. Het aantal alleenstaanden, zowel bij mannen als vrouwen en het aantal alleenstaanden met kinderen neemt gestadig toe. Er zijn 5 maal meer alleenstaande moeders met kinderen dan alleenstaande vaders met kinderen.
- De tewerkstelling situeert zich voornamelijk in de tertiaire sector. Ook de tewerkstelling in de quartaire sector (de niet-commerciële dienstverlening) is aanzienlijk. Opvallend is ook het aantal zelfstandigen, zowel in hoofdberoep als in bijverdienste, dat een toename vertoont.

3.2. Gegevens kinderopvangaanbod Kind en Gezin

3.2.1. Kenmerken van het kind – geboortejaar 2006

Van het aantal borelingen (2006) zijn er 50,7 % van het mannelijk en 49,3 % van het vrouwelijk geslacht. 93,1 % zijn éénling en 6,9 % een meerling. 8,4 % hebben een laag geboortegewicht (1,5 kg – 2,5 kg).

Over de geboortejaren 2004, 2005, 2006 zijn 13,7 % kinderen geboren in een kansarm gezin. In deze groep bedraagt de score op kansarmoedecriteria inkomen, arbeid en opleiding rond de 76,5 %; ontwikkeling 48,2 %, Huisvesting 42,9 % en gezondheid 26,8 %. Meer dan 98 % scoort op 3 of meer criteria.

97,9 % van de borelingen heeft de Belgische nationaliteit.

Conclusies

- Opvallend is het aantal geboorten in kansarme gezinnen. In absolute cijfers vertaalt, betekent dit 19 op 139 geboorten.
- Het aantal borelingen met een vreemde nationaliteit is zeer beperkt, slechts 2,1 %.

3.2.2. Kenmerken van de moeder van het kind (teleenheid kinderen) – geboortejaar 2006

6,3 % van de zwangerschappen hebben een duur minderen dan 37 weken.

De gemiddelde leeftijd van de moeder bij haar eerste kind bedraagt 25,9 jaar. Bij het volgend kind is deze gemiddelde leeftijd 29,8 jaar. Bij het eerste kind heeft 1,3 % van de moeders de leeftijd van 15–17 jaar; 6,3 % 18-19 jaar; 36,7 % 20-24 jaar; 3,8 % 40-44 jaar.

Wat het onderwijsniveau betreft heeft 28,5 % een opleiding in het hoger onderwijs genoten (7,6 % onbekend)

90,3 % van de moeders hebben de Belgische nationaliteit. Het aantal verschillende nationaliteiten van de moeder (bij haar geboorte) bedraagt 14.

Wat de thuistaal betreft spreekt 87,5 % Nederlands; 2,8 % Frans; 0,7 % Engels.

Conclusies

- 7,6 % van de moeders zijn bij de geboorte van hun eerste kind jonger dan 20 jaar
- Het aantal moeders die een opleiding genoten hebben in het hoger onderwijs is eerder gering
- In 1 op de 8 gezinnen spreekt men geen Nederlands als thuistaal

3.2.3. Actueel aanbod

(Bron : Huishoudelijk reglement LOK)

Type	Organisatie	Capaciteit
Kinderdagverblijf	Lokaal bestuur	82
Diensten voor onthaalgezinnen	KAV	44
Groepsopvang zelfstandige sector	Topolino	14
Gezinsopvang zelfstandige sector	Onthaalmoeders (7)	39
Buitenschoolse opvang	Lokaal bestuur (IBO)	42
Buitenschoolse opvang	Alle scholen	-
Dagopvang 2,5 – 12 jr	Alle scholen	
Dagopvang vakanties 2,5 – 12 jr	Vakantiezorg	
Dagopvang na schooltijd en tijdens vakanties, vanaf 6 jaar	Dagcentrum De Totebel	

Conclusies

- De capaciteit is ten opzichte van 2005 toegenomen. Deze toename is voornamelijk toe te schrijven aan de oprichting van het IBO
- Wat bezetting betreft zijn er (nog) geen cijfers bekend. Een rondvraag bij de aanbodzijde geeft aan dat de bezetting onregelmatig en beduidend hoger is dan de capaciteit, en dit bij alle types van opvang. Wachtlijsten van meer dan één jaar bij gesubsidieerde opvanginitiatieven zijn eerder regel dan uitzondering. Kinderdagverblijven hebben vaak een verschillende groep van gebruikers dan zelfstandige opvanginitiatieven. Bij de kinderdagverblijven heb je vaker ouders met een lager financieel draagvlak.

3.3. Inventaris van bevindingen, behoeften en verwachtingen

3.3.1. Ouders

Behoeftepeiling (referentieperiode : september 2007)

Methode
- Vragenlijst. Zie bijlage 1

Opzet

- Alle kinderen die voor opvang een beroep doen op een voorziening zoals een kinderdagverblijf, dagmoeder, initiatief buitenschoolse opvang, een oppas van de Gezinsbond ontvingen bij de aanvang van het nieuwe schooljaar een vragenlijst waarbij hun ouders werden gepeild naar het gebruik van het bestaande aanbod en naar de mate waarin dat aanbod afgestemd was op hun behoeften

A. Cijfermatige resultaten

Vragenlijsten	Aantal
– Bedeeld	988

Vragenlijsten	Aantal
– Ontvangen en verwerkt	641

Type gezin en gezinsgrootte	Aantal
– Tweeouder	504
– Eénouder	96
– Ander	14
– Niet ingevuld	27
– Totaal	641

– Gezinnen met 1 kind (0-12 jaar)	245
– Gezinnen met 2 kinderen (0-12 jaar)	196
– Gezinnen met 3 kinderen (0-12 jaar)	62
– Gezinnen met 4 kinderen (0-12 jaar)	22
– Gezinnen met meer dan 4 kinderen (0-12 jaar)	6
– Niet ingevuld	110
– Totaal	641

Nood aan opvang	Het aantal op 542 gezinnen dat nood heeft aan opvang	Het percentage (afgerond) op 542 gezinnen dat nood heeft aan opvang	Van de gezinnen die nood hebben aan opvang, het aantal dat van mening is dat er niet voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge	Van de gezinnen die nood hebben aan opvang, het percentage (afgerond) dat van mening is dat er niet voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge
– Wanneer één of beide ouders overdag (van 08.00 tot 17.00) gaan werken	305	= 48%	52 (op 305 gezinnen)	= 17%
– Wanneer één of beide ouders 's avonds (van 17.00 tot 22.00 uur) gaan werken	104	= 16%	59 (op 104 gezinnen)	= 57%
– Wanneer één of beide ouders 's nachts (van 22.00 tot 08.00 uur) gaan werken	21	= 3%	19 (op 21 gezinnen)	= 90%
– Op onregelmatige werkmomenten	106	= 17%	69 (op 106 gezinnen)	= 65%
– Wanneer één of beide ouders een opleiding volgt	43	= 7%	21 (op 43 gezinnen)	= 49%
– Omdat mijn kinderen er behoefte aan hebben (bv. contact met leeftijdgenootjes)	74	= 12%	20 (op 74 gezinnen)	= 27%
– Wanneer één of beide ouders een avondje uit hebben gepland (bv. trouwfeest, bioscoop)	156	= 24%	90 (op 156 gezinnen)	= 58%

–	Vóór de schooluren	147	= 23%	28 (op 147 gezinnen)	= 19%
–	Na de schooluren	242	= 38%	44 (op 242 gezinnen)	= 18%
–	Op woensdagnamiddag	153	= 24%	40 (op 153 gezinnen)	= 26%
–	Tijdens schoolvakanties (herfst-, kerst-, krokus-, paas- en grote vakantie)	295	= 46%	100 (op 295 gezinnen)	= 34%
–	Op schoolvrije dagen (bv. studiedag leerkrachten)	251	= 39%	117 (op 251 gezinnen)	= 47%
–	Op zaterdag	70	= 11%	56 (op 70 gezinnen)	= 80%
–	Op zondag	42	= 7%	34 (op 42 gezinnen)	= 81%
–	Op occasionele momenten (bv. sollicitatie, begrafenis, acute crisissituatie in het gezin)	94	= 15%	65 (op 94 gezinnen)	= 69%

B. Weergave aanvullende commentaren

Voorstellen om de opvangmogelijkheden te verbeteren
– Te lange wachtlijst kinderdagverblijf / voorstel nieuw
– Vraag naar meer opvang voor zieke kinderen (als er 1 van de kinderen ziek is kan ik niet gaan werken)
– 2,5-jarigen mogen niet naar vakantiezorg en blijven daardoor langer in de kribbe waardoor de wachtlijsten langer zijn
– voorstel : team van jongeren die graag een centje willen bijverdienen tijdens weekeinden of kortere schoolvakanties zoals vrije dagen. Ze kunnen zich beschikbaar stellen aan organisaties van volwassenen zoals de jeugddienst
– voorstel : oprichting kinderhotel zoals in Gent (Opvang en speelwerking)
– t Loavertje is een hele goede oplossing voor werkende ouders
– Voor kindjes van het 1ste kleuterklasje de mogelijkheid om in de namiddag naar de opvang te gaan om er een dutje te doen
– In de vakantie opvang vanaf 07.00 uur op de plaats van vakantiezorg zelf
– Opvang op school vanaf 07 uur ipv 07.30 want dat is nipt om op 07u50 op het werk te geraken indien buiten Blankenberge
– Vakantiezorg : betalen volgens halve dagen van 08 tot 12 uur
– Graag opvang tijdens schoolvakanties en dat in halve dagen
– Meer aftrek op belastingen, k moet altijd een beroep doen op een babysit wat zeer duur is
– Wat als de mensen van de opvang zelf met vakantie zijn
– Een folder met alle adressen, telefoons, e-mails van de opvangvoorzieningen in Blankenberge
– Enkel het strand is een opvangmogelijkheid tijdens de zomervakantie. Wat met kinderen die allergisch zijn aan de zon. Wij kunnen nergens terecht met onze dochter.
– Eventueel over de middag of andere vrije momenten extra begeleiding (dans, Frans , leren typen, ..)
– Meer sportkampen
– Eventueel 't Loavertje openhouden op zaterdag en zondag. Blankenberge heeft tal van mensen in de horeca, dus deze dagen zijn ook het drukst. Al was het maar enkel tijdens de namiddag
– Diverse locaties
– Er mag meer op toegezien worden dat de opvang die de gemeente organiseert niet in het vaarwater komt van de reeds bestaande nieuwe opvang. Gebeurt teveel!
– Zie eens naar de opvang in Knokke. 'Daar hebben ze betaalbare opvang, zelfs op feestdagen indien die vallen op een weekdag
– De opvang tijdens de schoolvakanties is te duur
– Meer avondopvang
– Opvangmogelijkheden 24 uur. Denk dat er genoeg mensen willen werken na het volgen van een opleiding (ook ' s nachts). Het probleem blijft kinderopvang en meestal mogen de mama's dit oplossen
– Nog enkele kinderdagverblijven openen en naschoolse opvang verfijnen met geschoolde mensen
– Een crèche verbonden aan het ziekenhuis aangepast aan de uren van het personeel
– Beter statuut en betaling dagmoeders
– Meer opvangmogelijkheden van Pasen tot eind september zowel tijdens de week als in het weekend, voornamelijk het weekend
– Opendeurdagen
– Meer weekend opvang
– Langere opvanguren, ook in het weekend
– Uitgebreide info ivm opvang voor alleenstaanden met kinderen
– Weekend en occasionele opvang

- Meer voor en naschoolse opvang en meer weekend opvang
- Meer opvang voor avondje uit
- Meer opvang s avonds
- Vroeger beginnen, later eindigen
- Meer creches, kribbes aan betaalbare prijzen, eventueel opvang bij iemand thuis in verschillende gebieden in blankenberge
- Meer opvang gedurende de volledige grote vakantie
- Meer onthaalmoeders zijn wel nodig
- Opvang zaterdag : heel moeilijk
- Er zijn niet genoeg onthaalmoeders
- Het zoeken naar een dagmoeder is een hele opgave (pas bij de 10de is het gelukt
- Meer creatieve en sportieve organisaties
- Een avond organiseren waarop de ouders contact maken met de opvang
- Een avond organiseren waarop ouders persoonlijk contact maken met de opvang, waarop vragen en antwoorden en prijs besproken worden
- Zie Vakantieplus Knokke-Heist
- Zie uitgebreider sportanimo op woensdagnamiddag
- Graag samenwerking met sportdienst om sport tijdens opvang te geven
- Speelpleinwerking tot einde van augustus
- In de school eventuele telefoonnummers bekend maken van personen die kinderen kunnen opvangen na schooltijd of tijdens schoolvrije dagen
- Een aparte kleuteropvang
- Meer een opvang inschakelen vooral die uren wanneer er geen school is en ploegenwerk
- Geen sluiting van een kribbe tijdens de zomer. Niemand brengt graag z'n kind naar een andere (kribbe) "omgeving voor 2 weken. 't Personeel heeft ook recht op verlof maar er zou een andere oplossing kunnen gevonden worden.
- Sportieve activiteiten na school
- Thuisopvang 's morgens en naar school brengen eventueel om 07.00 uur
- Blankenberge heeft nood aan opvang en begeleiding van tieners. Bijvoorbeeld een deftig jeugdhuis waar ze in het WE terecht kunnen (sociaal contact) ipv PC
- Opvang door geschoolde mensen of studenten in opleiding (leraar, kinderverzorging, opvoeder, …) als stagiair of bijverdienste aan huis zodat alle kinderen in hun eigen omgeving volgens hun eigen structuur (eten, huiswerk, bad, pyjama aan, slapen, …) kunnen opgevangen worden tot een ouder thuiskomt
- Een opvang met meer parkeergelegenheid. Een betere locatie zou zijn waar nu het strijkatelier is
- Weekendopvang!
- Als het kan kinderen naar sportgelegenheden te brengen tijdens de opvang
- Occasionele opvang voor kinderen van 0 – 12 jaar
- Nachtopvang voor kinderen en voor in het weekend werkende ouders
- Heb geen nood aan opvang omdat ik voorlopig niet werk, anders zou het wel wat anders zijn
- Maak het minder duur en minder verafgelegen voor mensen zonder vervoer
- Zaterdagen feestdagen opvang nodig want wij zijn zelfstandigen
- 's Avonds langer openblijven
- Veel meer variatie, niet alleen in grote groepen laten spelen onder toezicht, ook effectief iets doen met de kinderen! Soms zijn de mensen te jong en onervaren voor die job
- Oplossing : woensdagmiddag : opvang op school met activiteiten. Ook buitenschoolse opvang maar moeilijk want geen auto
- Moesten mijn grootouders de opvang niet doen, zou ik wel vinden dat er op onregelmatige uren niet genoeg opvang is, voor mensen die 's avonds of 's nachts werken of in de weekends
- De kinderen van 12 tot 16 jaar vallen overal buiten en zijn nog te jong om een ganse vakantie alleen thuis te blijven. Ook voor deze vragenlijst zijn ze te oud. Alvast bedankt om eens over deze groep na te denken.
- Er moet meer rekening gehouden worden met privé-opvang, die bestaan er ook nog
- Denk aan de talrijke zelfstandige en seizoen en weekend werkende ouders zodat ze in deze momenten optimaal van opvang kunnen genieten voor hun kinderen
- 't Loavertje = superinitiatief, maar laat de kindjes in de zomer na (VP) vakantiezorg op het strand spelen
- Meer dagmoeders
- Voor kinderen tussen 2,5 en 3 die naar school gaan, zouden de opvangmogelijkheden na de schooluren en tijdens de vakantie uitgebreid moeten worden
- Graag opvang met goede begeleiding
- Lange wachtlijsten : misschien meer kinderdagverblijven
- Kinderhotel met speel en opvangmogelijkheden
- Opvang in weekends moet beter worden uitgebreid
- Waarom transfer van strand naar 't Loavertje. Waarom kinderen daar gewoon niet langer opvangen, desnoods met personeel van 't Loavertje

Conclusies Cijfermatige gegevens

Rangorde volgens aantal waarin gezinnen kinderopvang nodig hebben (Tabel A)

1	–	Wanneer één of beide ouders overdag (van 08.00 tot 17.00) gaan werken	305
2	–	Tijdens schoolvakanties (herfst-, kerst-, krokus-, paas- en grote vakantie)	295
3	–	Op schoolvrije dagen (bv. studiedag leerkrachten)	251
4	–	Na de schooluren	242
5	–	Wanneer één of beide ouders een avondje uit hebben gepland (bv. trouwfeest, bioscoop)	156
6	–	Op woensdagnamiddag	153
7	–	Vóór de schooluren	147
8	–	Op onregelmatige werkmomenten	106
9	–	Wanneer één of beide ouders ’s avonds (van 17.00 tot 22.00 uur) gaan werken	104
10	–	Op occasionele momenten (bv. sollicitatie, begrafenis, acute crisissituatie in het gezin)	94
11	–	Omdat mijn kinderen er behoefte aan hebben (bv. contact met leeftijdgenootjes)	74
12	–	Op zaterdag	70
13	–	Wanneer één of beide ouders een opleiding volgt	43
14	–	Op zondag	42
15	–	Wanneer één of beide ouders ’s nachts (van 22.00 tot 08.00 uur) gaan werken	21

- Gezinnen hebben in aantal vooral opvang nodig tijdens de kantooruren, schoolvakanties op schoolvrije dagen en na de schooluren. Opvallend daarbij is ook de nood aan opvang voor een avondje-uit. Hoe minder regulier (school, kantoor) de uren of momenten, hoe geringer in aantal gezinnen nood hebben aan opvang

Rangorde volgens aantal van gezinnen die kinderopvang nodig hebben en van mening zijn dat er niet voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge. Deze rangorde geeft per type van kinderopvang in aantal weer hoe groot de nood is aan bijkomende voorzieningen (Tabel B)

1	–	Op schoolvrije dagen (bv. studiedag leerkrachten)	117
2	–	Tijdens schoolvakanties (herfst-, kerst-, krokus-, paas- en grote vakantie)	100
3	–	Wanneer één of beide ouders een avondje uit hebben gepland (bv. trouwfeest, bioscoop)	90
4	–	Op onregelmatige werkmomenten	69
5	–	Op occasionele momenten (bv. sollicitatie, begrafenis, acute crisissituatie in het gezin)	65
6	–	Wanneer één of beide ouders ’s avonds (van 17.00 tot 22.00 uur) gaan werken	59
7	–	Op zaterdag	56
8	–	Wanneer één of beide ouders overdag (van 08.00 tot 17.00) gaan werken	52
9	–	Na de schooluren	44
10	–	Op woensdagnamiddag	40
11	–	Op zondag	34
12	–	Vóór de schooluren	28
13	–	Wanneer één of beide ouders een opleiding volgt	21
14	–	Omdat mijn kinderen er behoefte aan hebben (bv. contact met leeftijdgenootjes)	20
15	–	Wanneer één of beide ouders ’s nachts (van 22.00 tot 08.00 uur) gaan werken	19

- Gezinnen hebben in aantal vooral nood aan een bijkomend aanbod voor opvang op vrije momenten tijdens het schooljaar en voor tijdens vakanties. Ook voor een avondje-uit,

occasionele momenten en werktijden buiten de gewone kantooruren is er nood aan een bijkomend aanbod

Rangorde volgens percentage van gezinnen die kinderopvang nodig hebben en van mening zijn dat er niet voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge. Deze rangorde geeft per type van kinderopvang in percentage weer hoe groot de nood aan bijkomende voorzieningen wordt aangevoeld (tabel C)

1	–	Wanneer één of beide ouders 's nachts (van 22.00 tot 08.00 uur) gaan werken	90%
2	–	Op zondag	81%
3	–	Op zaterdag	80%
4	–	Op occasionele momenten (bv. sollicitatie, begrafenis, acute crisissituatie in het gezin)	69%
5	–	Op onregelmatige werkmomenten	65%
6	–	Wanneer één of beide ouders een avondje uit hebben gepland (bv. trouwfeest, bioscoop)	58%
7	–	Wanneer één of beide ouders 's avonds (van 17.00 tot 22.00 uur) gaan werken	57%
8	–	Wanneer één of beide ouders een opleiding volgt	49%
9	–	Op schoolvrije dagen (bv. studiedag leerkrachten)	47%
10	–	Tijdens schoolvakanties (herfst-, kerst-, krokus-, paas- en grote vakantie)	34%
11	–	Omdat mijn kinderen er behoefte aan hebben (bv. contact met leeftijdgenootjes)	27%
12	–	Op woensdagnamiddag	26%
13	–	Vóór de schooluren	19%
14	–	Na de schooluren	18%
15	–	Wanneer één of beide ouders overdag (van 08.00 tot 17.00) gaan werken	17%

– Hoe minder regulier de uren of momenten, hoe groter het percentage van de gezinnen dat vraagt naar een bijkomend aanbod. Hieruit kunnen we concluderen dat het huidig aanbod vooral is afgestemd op de reguliere uren en momenten. Voor de gezinnen die nood hebben aan opvang is het op basis van het bestaande aanbod moeilijk tot bijna onmogelijk een oplossing te vinden buiten de niet-reguliere momenten

Rangorde volgens combinatie nood aan bijkomende voorzieningen **in aantal** (tabel B) en **in percentage** (tabel C). Deze rangorde geeft per type van kinderopvang weer hoe groot de nood is aan bijkomende voorzieningen volgens de combinatie van het aantal gezinnen die een bijkomend aanbod wensen en het percentage dat aangeeft hoe groot die nood wordt aangevoeld

Rangorde	Type		Rangorde tabel B	Rangorde tabel C	Totaal Combinatie tabel B en tabel C
1	–	Op occasionele momenten (bv. sollicitatie, begrafenis, acute crisissituatie in het gezin)	5	4	9
1	–	Op onregelmatige werkmomenten	4	5	9
1	–	Wanneer één of beide ouders een avondje uit hebben gepland (bv. trouwfeest, bioscoop)	3	6	9
4	–	Op zaterdag	7	3	10
4	–	Op schoolvrije dagen (bv. studiedag leerkrachten)	1	9	10
6	–	Tijdens schoolvakanties (herfst-, kerst-, krokus-, paas- en grote vakantie)	2	10	12
7	–	Op zondag	11	2	13
7	–	Wanneer één of beide ouders 's avonds (van 17.00 tot 22.00 uur) gaan werken	6	7	13
9	–	Wanneer één of beide ouders 's nachts (van 22.00 tot 08.00 uur) gaan werken	15	1	17
10	–	Wanneer één of beide ouders een opleiding volgt	13	8	21

11	–	Op woensdagnamiddag	10	12	22
12	–	Na de schooluren	9	14	23
12	–	Wanneer één of beide ouders overdag (van 08.00 tot 17.00) gaan werken	8	15	23
14	–	Omdat mijn kinderen er behoefte aan hebben (bv. contact met leeftijdgenootjes)	14	11	25
14	–	Vóór de schooluren	12	13	25

- Vooral op occasionele en onregelmatige werkmomenten, voor een avondje-uit, op zaterdag, op schoolvrije dagen en tijdens schoolvakanties is er nood aan een bijkomend aanbod

<u>Conclusies aanvullende commentaren</u>

- Algemeen kan aangenomen worden dat de aanvullende commentaren de cijfermatige conclusies bevestigen
- Bijkomende knelpunten die we vaststellen zijn de prijs, de mobiliteit, de lange wachtlijsten, de vraag naar meer activiteiten tijdens de opvang (o.a. sport), de vraag naar meer opvangmogelijkheden tijdens de seizoenmaanden. Het gegeven dat kinderen niet vanaf 2,5 jaar kunnen deelnemen aan activiteiten van Vakantiezorg wordt als een probleem ervaren. Wat Vakantiezorg betreft, zien we dat sommige gezinnen pleiten voor een deelname in halve i.p.v volle dagen. Ook is het moeilijk om een opvangaanbod te vinden voor zieke kinderen
- De aanvullende commentaren maken de brug duidelijk tussen enerzijds de socio-professionele situatie in Blankenberge (groot aandeel van de tertiaire – o.a. veel zelfstandigen - en de quartaire – o.a. veel dienstverleners - sector, seizoenarbeid, verplaatsing naar het werk buiten Blankenberge) en anderzijds én de nood aan opvang én de nood aan een bijkomend aanbod
- Vanuit de aanvullende commentaren kunnen we ons de vraag stellen of alle types van kinderopvang en hun specifiek aanbod voldoende bekend zijn

3.3.2. Opvangvoorzieningen

De behoeften en verwachtingen van de opvangvoorzieningen werden bevraagd n.a.v. de opmaak dossier CKO

Er is nood aan betere samenwerking tussen de opvangvoorzieningen onderling om
- De opvangplaatsen meer efficiënt te benutten ten einde de wachtlijsten te kunnen beperken
- Een beter overzicht te hebben van het totale opvangaanbod (overzichtelijke informatie over het totaalaanbod, goede communicatie)
- Om de opvang bij ziekte, specifieke noden en verlof beter te kunnen verzekeren
- Te komen tot administratieve vereenvoudiging (één-loketfunctie)
- Het opnamebeleid en de werking beter op elkaar af te kunnen stemmen ten einde meer éénduidigheid in het aanbod voor de ouders te realiseren
- De kwaliteit van de zorg te verbeteren (een gemeenschappelijk sociaal-pedagogisch project)
- De competenties op basis van ervaringsuitwisseling en gemeenschappelijke vorming aan te scherpen

3.3.3. Lokaal Overleg Kinderopvang

Bevindingen bij het advies m.b.t. de nood aan bijkomende flexibele opvang :

- Blankenberge is een badstad met een tewerkstelling met onregelmatige uren: horeca, toerisme, veel zelfstandigen
- Avond-, nacht- en weekendwerk voor het personeel van het ziekenhuis, de rusthuizen

- Tewerkstelling in de haven van Zeebrugge is het personeel vaak tewerkgesteld ook buiten de gewone kantooruren
- Veel pendelaars verplaatsen zich met de trein, dit betekent vaak vroeg vertrekken en laat thuiskomen
- Veel zelfstandigen ervaren dat het niet gemakkelijk is om aangepaste opvang te vinden voor hun kinderen omdat zij vaak nood hebben aan andere, ruimere opvanguren.
- De scholen worden vaak geconfronteerd met vragen omtrent opvang buiten de normale opvanguren
- De scholen ervaren de nood aan een duidelijk zicht op het huidig aanbod om goed te kunnen doorverwijzen
- De scholen wijzen er op dat het huidig aanbod aan flexibele en occasionele opvang onvoldoende is en dat er grote nood is aan uitbreiding. Ook is er nood aan nacht- en weekendopvang. Dit laatste is bevestigd door de horeca

Bevindingen bij het advies m.b.t. de nood aan bijkomende occasionele opvang

- De kinderdagverblijven, DVO en IBO worden regelmatig geconfronteerd met de vraag aan occasionele opvang
- Er is nood aan :
    - opvang om tijdens het seizoen te kunnen werken
    - dringende opvang voor ouders die plots (tijdelijk) werk vinden
    - tijdelijke opvang om opleiding te kunnen volgen
    - kortstondige opvangmogelijkheden

3.3.4. Omgevingsanalyse lokaal sociaal beleid

Grondrecht arbeid

- Het uitbouwen van een sluitend aanbod rond kinderopvang (nachtopvang, oppas zieke kinderen aan huis, met prioriteit voor alleenstaande ouders) wordt ervaren als een noodzaak om de inzetbaarheid van werkzoekenden en hun deelname aan het arbeidsproces te verhogen
- Om het beroeps- en gezinsleven beter op elkaar af te stemmen zouden tewerkgestelden uit kansengroepen tegen voordeeltarief een beroep moeten kunnen doen op o.a. kinderopvang

Grondrecht cultuur

- Vermits de meeste culturele activiteiten ’s avonds plaatsvinden moeten mensen met kinderen voor kinderopvang zorgen. ‘Doorsneeburgers’ kunnen een beroep doen op familie, op vrienden of babysitdiensten. Bij arme gezinnen ligt dat moeilijker, onder meer omwille van het zwakke sociaal netwerk, de terughoudendheid ten aanzien van buitenstaanders en de kostprijs
- Om de participatie aan culturele activiteiten te verhogen is er een behoefte aan een grotere bekendmaking van het aanbod van kinderopvang

Grondrecht onderwijs

- Sommige ouders kunnen moeilijk de schooluitgaven betalen, o.a. de uitgaven voor- en naschoolse opvang

Conclusie

- Kinderopvang wordt ervaren als een noodzaak vooral om te kunnen deelnemen aan het arbeidsproces en aan culturele activiteiten. De kostprijs is een belemmering voor sommige ouders.

3.3.5. Toeleiders naar opvang

Zie 3.3.3. voor de bevindingen van de horeca, zelfstandigen, het onderwijs

3.4. Te verwachten evolutie van vraag en aanbod op basis van specifieke trends

- Mensen die van het binnenland naar Blankenberge verhuizen, ervaren dat ze onvoldoende geïnformeerd worden. Daarenboven kunnen zij voor kinderopvang niet steeds terugvallen op een familiaal of sociaal netwerk.
- Vaak komen mensen, die buiten Blankenberge wonen, werken in Blankenberge of omgeving doen voor kinderopvang daarbij een beroep op het Blankenbergs opvangaanbod
- Grootouders kunnen vaak minder tijd vrijmaken voor de opvang van hun kleinkinderen om reden van eigen (zelfontplooiings)activiteiten
- De werkloosheid daalt waardoor de nood aan kinderopvang toeneemt

3.5. Evaluatie van het totale opvangaanbod in functie van de lokale behoefte, de te verwachten evolutie en de toegankelijkheid van kinderopvang voor de verschillende doelgroepen

Zie 3. Omgevingsanalyse. Conclusies.

Aanvulling LOK
Volgens de cijfers van Kind & Gezin is er reeds een ruim kinderopvangaanbod in Blankenberge. Er is evenwel vraag naar een bijkomend aanbod op het vlak van flexibele als occasionele opvang en opvang tijdens de zomervakantie.

4. Planning

Voorstellen lokaal bestuur

- De samenwerking tussen de opvanginitiatieven bevorderen om
    - Beter zicht te krijgen op effectieve opvangcapaciteit
    - De vrije plaatsen zo efficiënt mogelijk te benutten
    - De opvangzekerheid bij ziekte of verlof van een onthaalouder te verhogen
    - Kinderen met specifieke noden (ziekte, invaliditeit) beter te kunnen opvangen
    - Vormingsnoden meer gemeenschappelijk in te vullen
    - De voordelen van intervisie te benutten

- De informatie naar de vraagzijde en de communicatie tussen vraag en aanbod verbeteren om
    - De bekendheid en toegankelijkheid van het totale opvangaanbod te verhogen
    - Beter zicht te krijgen op het totale opvangaanbod
    - Kennis te nemen van de actuele vrije plaatsen
    - Vraag en actueel aanbod beter op elkaar af te stemmen
    - De administratie te vereenvoudigen

Ten einde deze doelstellingen te realiseren heeft het lokaal bestuur de optie genomen om een CKO op te richten.
Het lokaal bestuur stelt een dynamische website ter beschikking voor alle partners van het CKO, door middel waarvan elk zijn actueel aanbod kan bekend maken.

- Binnen de beschikbare budgettaire ruimte de opvangcapaciteit voor flexibele en occasionele opvang verhogen

Voor de realisatie van deze doelstelling werd een dossier aanvraag urenpakketten en een aanvraag plaatsen voor occasionele opvang voor het kinderdagverblijf ’t Schelpje en De Blokkendoos en het Initiatief Buitenschoolse Kinderopvang bij Kind & Gezin ingediend.

- De infrastructuur van de kinderopvang verbeteren

Voor de realisatie van deze doelstelling gaat het lokaal bestuur na welke de mogelijkheden zijn voor de herlocalisatie van het IBO ’t Loavertje en de renovatie van het kinderdagverblijf ’t Schelpje.

Voorstellen LOK

- De informatie naar de vraagzijde en de communicatie tussen vraag en aanbod verbeteren door middel van een brochure, katern Info Blankenberge met een overzichtelijke weergave van het totaal aanbod kinderopvang

- De mogelijkheden van het gebruik van dienstencheques voor kinderopvang nagaan

- Nagaan welke computerprogramma’s (o.a. verwerkingsmodule Kind & Gezin) er ter beschikking zijn voor een verfijnde statische verwerking van behoeftepeilingen en implementatie software

- Nagaan van de mogelijkheden van een oppasdienst

5. Brug naar lokale beleidsplannen

Het Lokaal Beleidsplan Kinderopvang heeft aandacht voor de manier waarop het lokaal beleid kinderopvang aansluit bij lokale beleidsplannen die verwant zijn aan kinderopvang, of die een impact hebben op kinderopvang, en die niet gevat worden door het lokaal sociaal beleid.

5.1. Beleidsplan Blankenberge 2007 - 2012

Lokale economie, middenstand en ondernemen
- Blijven werken aan de randvoorwaarden voor tewerkstelling (bvb. passende en betaalbare kinderopvang en boodschappendienst)

Jeugdbeleid, met specifieke aandacht voor de jeugddienst
- Uitgeven van taxicheques voor jongeren bij film-en concertbezoek buiten Blankenberge en opvangcheques voor kinderopvang

Onderwijs
- Aan alle onderwijsinstellingen stedelijke (sport)infrastructuur, educatieve projecten, buitenschoolse kinderopvang en specifieke dienstverlening aanbieden

Gezin en ontwikkelingssamenwerking
- Verder uitbouwen en ondersteunen van een opvangnetwerk voor kinderen
    - Acties ondernemen inzake onthaalouders
    - Verder verhogen van het aantal erkende opvangplaatsen voor de buitenschoolse kinderopvang, onder andere in samenwerking met de vakantiewerking VKZ
    - Ondersteunen van particuliere opvanginitiatieven

Beleidsplan werkwinkel (in opmaak)

Het beleidsplan zal een passage over kinderopvang bevatten.

5.2. Jeugdwerkbeleidsplan

Het jeugdbeleidsplan meldt dat er reeds een samenwerking bestaat tussen het IBO en de plaatselijke speelpleinwerking. Tijdens alle schoolvakanties kunnen de kinderen die beroep doen op de speelpleinwerking genieten van de voor-en naopvang dat het IBO aanbiedt. De kinderen worden ’s morgens met een bus naar de speelpleinwerking gebracht, ’s avonds worden ze opgehaald en terug naar het IBO gebracht.
De jeugddienst maakt nog geen gebruik van deze vorm van samenwerken, wat wegneemt dat ze hiervoor niet openstaat. Naar de toekomst toe zal de jeugddienst samen met het IBO de mogelijkheden blijven onderzoeken om haar activiteiten en het aanbod aan opvang op elkaar af te stemmen.
De jeugddienst heeft momenteel wel contact met het IBO om de nodige promotie van haar activiteiten kenbaar te maken bij de kinderen die van het IBO gebruik maken.
Zowel de jeugddienst als de speelpleinwerking zetelen in het Lokaal Overleg Kinderopvang waar ze inspraak krijgen over de organisatie van het IBO.
Verder verwijst het jeugdbeleidsplan voor occasionele en flexibele opvang naar de opvangmogelijkheden van de Dienst voor opvanggezinnen kinderopvang KAV, wat de dagopvang betreft worden de contactgegevens van de plaatselijke kinderdagverblijven ’t Schelpje en De Blokkendoos vermeld.

5.3. Andere lokale beleidsplannen

Maken geen melding van de mogelijkheden aan kinderopvang.

6. Informatieopdrachten lokaal bestuur

Het besluit formuleert voor het lokaal bestuur volgende informatieopdrachten :

- Het lokaal bestuur informeert lokale actoren en gebruikers over
  - Het lokaal beleid kinderopvang
  - Het totale opvangaanbod in de gemeente;
- Het lokaal bestuur informeert en adviseert de Vlaamse overheid m.b.t. de uitbouw van opvangvoorzieningen binnen de gemeente;
- Het lokaal bestuur informeert de Vlaamse overheid op eigen initiatief of op de vraag van het LOK;
- Het lokaal bestuur informeert de Vlaamse overheid op vraag van Kind en Gezin.

7. Evaluatie en bijsturing

Beleidsplanning is een continue gegeven, daarom wordt het lokaal beleidsplan kinderopvang tussentijds geëvalueerd, en waar nodig bijgestuurd. Het beleidsplan wordt jaarlijks geëvalueerd en volgt daarmee de cyclus voor alle doelstellingen en acties opgenomen in het lokaal sociaal beleidsplan.

8. LOK

8.1. Samenstelling

	Aantal vaste vertegen-woordigers	Aantal stemmen
Algemeen		
Voorzitter LOK	1	Geen stem
Secretaris LOK	1	1
Consulent Kind en Gezin	1	geen stem
Lokaal Bestuur		
Stadsbestuur (Schepen voor Jeugd)	1	geen stem
Stadsbestuur (Schepen voor Welzijn en Sociale Zaken)	1	geen stem
OCMW-bestuur (Voorzitter OCMW)	1	geen stem
Aanbodzijde		
Diensten voor onthaalgezinnen		
KAV (cap. 44)	1	4
Kinderdagverblijven		
Kinderdagverblijf 't Schelpje (cap. 52)	1	5
Kinderdagverblijf de Blokkendoos (cap. 30)	1	3
Groepsopvang vanuit zelfstandige sector		
Topolino (cap. 14)	1	1
Gezinsopvang vanuit zelfstandige sector		
7 onthaalouders (cap. 39)	2	4
IBO	1	4
IBO 't Loavertje (cap. 42)		

Vakantiezorg	1	5
Mutualiteiten	1	1
Onderwijs		
Bestuur katholiek onderwijs	1	2
Bestuur gemeenschapsonderwijs	1	2
Aanverwante sectoren / stemgerechtigd		
Vertegenwoordiging OCMW	2	2
Vertegenwoordiging Stad	2	2
Werkwinkel	1	1
Lokaal Sociaal Beleid	1	1
Cultuurraad	1	1
Jeugdraad	1	1
Sportraad	1	1
Horeca	1	1
Aanverwante sectoren / niet stemgerechtigd		
Open VLD	4	geen stem
CD&V	2	geen stem
SP.a	3	geen stem
Vlaams Belang	1	geen stem
Dwars	0	geen stem
Gebruikerszijde		
Gezinsbond	2	2
Oudervereniging		
Onderwijs: oudervereniging katholiek onderwijs	1	1
Onderwijs : oudervereniging gemeenschapsonderwijs	1	1

8.2. Opdrachten

Als gemeentelijke adviesraad krijgt het LOK van de Vlaamse overheid volgende opdrachten :

- Het lokaal bestuur adviseren bij de opmaak van het lokaal beleidsplan kinderopvang en bij een eventuele bijsturing ervan;
- Het lokaal bestuur adviseren over de uitvoering van het beleidsplan en waar nodig bijsturingen voorstellen. In deze heeft het LOK m.a.w. een opdracht inzake beleidsopvolging en –evaluatie en bewaakt het de dwarsverbindingen naar beleidsplannen uit aanverwante beleidsdomeinen:
- Het lokaal bestuur adviseren m.b.t. de uitbouw van opvangvoorzieningen binnen de gemeente.

9. Advies en goedkeuring

9.1. Advies Lok

Overwegende dat

- het beleidsplan kinderopvang uitgebreid toegelicht werd in het Lokaal Overleg op verschillende overlegmomenten
- dat ieder lid de mogelijkheid heeft gekregen om aanvullingen door te geven, opmerkingen te formuleren
- dat er rekening gehouden werd bij de verdere opmaak met de op- en aanmerkingen die gekomen zijn van de leden van het Lokaal Overleg.

wordt unaniem door het Lokaal Overleg een gunstig advies geformuleerd betreffende dit beleidsplan

Blankenberge, 14 november 2007

Nadine Benoot
Voorzitter Lokaal Overleg

Ann Tavernier
Secretaris Lokaal Overleg

9.2. Goedkeuring raad voor maatschappelijk welzijn en gemeenteraad

Het lokaal beleidsplan kinderopvang wordt goedgekeurd als deel van het lokaal sociaal beleidsplan.

Bijlage 1 : Vragenlijst

Lokaal bestuur

Blankenberge

Kinderopvang. Vragenlijst ouder(s).

Geachte ouder(s),

Met deze beknopte vragenlijst willen wij nagaan of er in Blankenberge voldoende opvangvoorzieningen zijn voor jouw kinderen. Jouw mening zal mee in overweging genomen worden bij de verdere uitbouw van de kinderopvang te Blankenberge. Daarom vragen wij jou deze vragenlijst in te vullen en tegen maandag 10 september mee te geven met jouw kind dat het kan afgeven aan de leerkracht. Indien je meerdere vragenlijsten ontvangt, is het de bedoeling om slechts één vragenlijst ingevuld terug te bezorgen.

Wat verstaan wij onder opvangvoorzieningen?

Elke voorziening zoals een kinderdagverblijf, dagmoeder, initiatief buitenschoolse opvang, een oppas van de bond waar je voor opvang een beroep op doet.
Andere personen zoals familie, inwonende gezinsleden (broer, zus, inwonende grootouder) worden in deze vragenlijst niet beschouwd als een opvangvoorziening.

Vragenlijst

Type gezin	Tweeouder Eénouder Ander
Aantal kinderen in jouw gezin van 0 tot en met 12 jaar	

Ik heb opvang nodig wanneer één of beide ouders overdag (van 08.00 tot 17.00) gaan werken	Ja → Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge voor opvang tijdens het werk overdag Ja Nee
Ik heb opvang nodig wanneer één of beide ouders 's avonds (van 17.00 tot 22.00 uur) gaan werken	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik heb opvang nodig tot …….. uur (bv. 20.30 uur) Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge voor opvang tijdens het werk 's avonds Ja Nee
Ik heb opvang nodig wanneer één of beide ouders 's nachts (van 22.00 tot 08.00 uur) gaan werken	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge voor opvang tijdens het werk 's nachts Ja Nee
Ik heb opvang nodig op onregelmatige werkmomenten	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang op onregelmatige momenten Ja Nee
Ik heb opvang nodig wanneer één of beide ouders een opleiding volgt	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang tijdens het volgen van een opleiding Ja Nee
Ik heb opvang nodig omdat mijn kinderen er behoefte aan hebben (bv. contact met leeftijdgenootjes)	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang omdat mijn kinderen er behoefte aan hebben Ja Nee

Ik heb opvang nodig wanneer één of beide ouders een avondje uit hebben gepland (bv. trouwfeest, bioscoop)	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang wanneer een avondje uit is gepland Ja Nee
Ik heb opvang nodig vóór de schooluren	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang vóór de schooluren Ja Nee
Ik heb opvang nodig na de schooluren	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang na de schooluren Ja Nee
Ik heb opvang nodig op woensdagnamiddag	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang op woensdagnamiddag Ja Nee
Ik heb opvang nodig tijdens schoolvakanties (herfst-, kerst-, krokus-, paas- en grote vakantie)	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang tijdens schoolvakanties Ja Nee
Ik heb opvang nodig op schoolvrije dagen (bv. studiedag leerkrachten)	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang op schoolvrije dagen Ja Nee
Ik heb opvang nodig op zaterdag	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Op zaterdag heb ik opvang nodig van ……. uur tot …….. uur Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang tijdens het weekend Ja Nee
Ik heb opvang nodig op zondag	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Op zondag heb ik opvang nodig van ……. uur tot ……. uur Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang tijdens het weekend Ja Nee
Ik heb opvang nodig op occasionele momenten (bv. sollicitatie, begrafenis, acute crisissituatie in het gezin)	Ja Nee	Indien antwoord Ja : Ik vind dat er voldoende voorzieningen zijn in Blankenberge waar ik terecht kan voor opvang op occasionele momenten Ja Nee
Heb je nog andere voorstellen om de opvangmogelijkheden in Blankenberge te verbeteren	Ja Nee	Indien antwoord Ja : welke?

Met dank voor jouw medewerking.